



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Журжій Андрій Валерійович

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5, тел. (044) 255-27-34, ел. пошта:

Zhurzhii.Andrii@rada.gov.ua

№

"18" 01 2017 р.

Першому заступнику
Керівника Апарату Верховної
Ради України
Боднару П.О.

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Щодо Закону України № 1797 від 21.12.2016 р.

Шановний Петро Олеговичу!

21.12.2016 р. Верховна Рада України прийняла Закон України № 1797-VIII "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні" (далі – Закон № 1797). Президент України підписав Закон 30.12.2016 р.

Законом № 1797 було внесено ряд змін до Податкового кодексу України (далі – ПК України). Відповідно до п. 1 Розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону № 1797 цей закон набрав чинності з 01.01.2017 р., окрім ряду норм, які набувають чинності пізніше.

Так, з поміж іншого, серед таких норм передбачалось, що:

1. З першого числа місяця, наступного за місяцем впровадження у роботу програмного забезпечення електронного кабінету, але не пізніше 01.01.2018 р., набирає чинності абзац другий підпункту 1 пункту 9 розділу I (щодо підпункту 21.1.9 пункту 21.1 статті 21);

2. З дня набрання чинності законом, який визначає правові основи організації та діяльності центрального органу виконавчої влади, на який покладається обов'язок забезпечення запобігання, виявлення, припинення, розслідування та розкриття кримінальних правопорушень, об'єктом яких є фінансові інтереси держави та/або місцевого самоврядування, що віднесені до його підслідності відповідно до Кримінального процесуального кодексу

України, та інших осіб, з якими цей орган взаємодіє, набирають чинності наступні норми розділу I Закону № 1797:

підпункт 2 пункту 27 (щодо пункту 61.3 статті 61), підпункт 3 пункту 43 (щодо пункту 78.3 статті 78), підпункт 3 пункту 76, пункту 132 (щодо пункту 344.1 статті 344), пункт 133 розділу I (щодо виключення розділу XVIII2).

В свою чергу пунктом 134 Закону № 1797 передбачається виключення Розділ XVIII-2 "Податкова міліція" ПК України. При цьому зазначений пункт не увійшов до переліку норм, визначених пунктом 1 розділу II, що набирають чинності не з 01.01.2017 р., а пізніше.

У зв'язку з цим починаючи з 01.01.2017 р. згідно Закону № 1797 Розділ XVIII-2 "Податкова міліція" мав бути виключений з тексту ПК України.

Відповідно до пункту 1 Положення про Апарат Верховної Ради України, затвердженого Розпорядженням Голови Верховної Ради України від 25.08.2011 р. № 769 (далі – Положення) *"Апарат Верховної Ради України (далі - Апарат) є постійно діючим органом, який здійснює правове, наукове, організаційне, документальне, інформаційне, експертно-аналітичне, фінансове і матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України, її органів та народних депутатів України"*.

Згідно з пунктом 1 Положення *"Апарат є юридичною особою, має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням"*.

Підпункт 6 пункту 9 Положення передбачає, що *"у сфері інформаційного та комп'ютерно-технологічного забезпечення діяльності Верховної Ради України Апарат ... забезпечує функціонування офіційного веб-сайту Верховної Ради України, оприлюднення на ньому інформації, передбаченої Законом України "Про доступ до публічної інформації" та іншими законодавчими актами"*.

Розпорядження Голови Верховної Ради України № 393 від 11.05.2011 року *"Про забезпечення виконання Закону України "Про доступ до публічної інформації" в Апараті Верховної Ради України"* визначає Апарат Верховної Ради України розпорядником інформації, що була отримана або створена в процесі реалізації Верховною Радою України, її органами повноважень, передбачених законодавчими актами.

Відповідно до статті 1 Закону України *"Про доступ до публічної інформації"* (далі – Закон) *"публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом"*.

Доступ до публічної інформації забезпечується зокрема шляхом систематичного та оперативного оприлюднення інформації (п. 1 ч. 1 ст. 5 Закону).

Ч. 1 ст. 10-1 Закону передбачає, що *"публічна інформація у формі відкритих даних - це публічна інформація у форматі, що дозволяє її*

автоматизоване оброблення електронними засобами, вільний та безоплатний доступ до неї, а також її подальше використання. Розпорядники інформації зобов'язані надавати публічну інформацію у формі відкритих даних на запит, оприлюднювати і регулярно оновлювати її на єдиному державному веб-порталі відкритих даних та на своїх веб-сайтах".

Відповідно до п. 4 ч. 2 ст. 13 Закону до розпорядників інформації, зобов'язаних оприлюднювати інформацію прирівнюються суб'єкти господарювання, які володіють інформацією, що становить суспільний інтерес (суспільно необхідною інформацією). Вбачається, що інформація про внесені зміни до ПК України та відповідно актуальну редакцію даного нормативно-правового акту є інформацією, що становить суспільний інтерес. У зв'язку з цим Апарат Верховної Ради України, який здійснює правове, наукове, організаційне, документальне, інформаційне, експертно-аналітичне, фінансове і матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України, є суб'єктом, що володіє інформацією про прийняті парламентом закони і згідно п. 6 ч. 1 ст. 14 Закону зобов'язаний надавати та оприлюднювати достовірну, точну та повну інформацію з цього приводу, а також у разі потреби перевіряти правильність та об'єктивність наданої інформації і оновлювати оприлюднену інформацію.

Також необхідно зазначити, що ст. 15 Закону встановлює, що *"розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати ... нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що підлягають обговоренню, інформацію про нормативно-правові засади діяльності"*.

З викладеного вбачається, що Апарат Верховної Ради України, як розпорядник інформації, щодо внесених Законом № 1797 змін, був зобов'язаний оперативно відобразити достовірні та точні зміни, внесені до ПК України, на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

Станом на 17.01.2017 р. на офіційному веб-сайті Верховної Ради України розміщений текст Закону № 1797, а в текст Податкового кодексу України частково внесено зміни, передбачені цим законом (**зазначено – "№ 1797-VIII від 21.12.2016 - зміни внесені частково"**). Однак з аналізу оновленого тексту ПК України вбачається, що оприлюднена редакція кодексу не відповідає змінам, передбаченим ПК України в частині достовірного відображення норм, які набувають чинності з 01.01.2017 р., а які пізніше.

А саме:

1. Підпункт 20.1.1 пункту 20 статті 20 ПК України було викладено в редакції передбаченій абзацом другим підпункту 1 пункту 9 Закону № 1797 незважаючи на те, що дана норма мала набути чинності не раніше першого числа місяця, наступного за місяцем впровадження у роботу програмного забезпечення електронного кабінету, але не пізніше 01.01.2018 р.

При цьому зміни передбачені підпунктом 3 пункту 76 та пунктом 132 розділу I Закону № 1797, які як і вищезазначена норма, набувають чинності не з 01.01.2017 р., а пізніше, чомусь взагалі не були відображені в оновленій редакції ПК України з уточненням, що дані норми набувають чинності пізніше,

як це було зроблено по відношенню до інших норм, передбачених Законом № 1797 (наприклад зміни до підпункту 14.1.56-1. пункту 14.1 статті 14, підпункту 21.1.9 пункту 21.1 статті 21 ПК України, тощо).

2. Не було виключено з тексту ПК України Розділ XVIII-2 "Податкова міліція", як це передбачається пунктом 134 Закону № 1797, хоча даний пункт відповідно до пункту 1 розділу II закону набув чинності 01.01.2017 р.

При цьому необхідно наголосити, що в тексті ПК України, розміщеному на офіційному веб-сайті Верховної Ради України <http://rada.gov.ua/> вже відображено зміни, передбачені Законом № 1797, як до статей ПК України, що передують Розділу XVIII-2 так і до статей, що слідують за даним розділом, зокрема до п. 343.4 ст. 343 Розділу XVIII-1, а також до п. 9 підрозділу 3 розділу XX ПК України та інших зазначених вище норм, що дає підстави стверджувати, про те, що такі неточності не є результатом того, що зміни, передбачені Законом № 1797, були поки що лише частково внесені до тексту ПК України.

На підставі вищевикладеного та керуючись ст. 16 Закону України "Про статус народного депутата України", -

ПРОШУ:

1. Повідомити:

- які зміни, передбачені Законом № 1797 від 21.12.2016 р., не були розміщені на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/page>) в чинній редакції Податкового кодексу України;

- чому, вищевказані зміни, не були розміщені на офіційному веб-сайті Верховної Ради України;

- який середній строк повного відображення в тексті законодавчих актів, розміщених на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, всіх змін до таких актів;

- коли в текст Податкового кодексу України, розміщеному на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/page>) буде внесено в повному обсязі всі зміни, передбачені Законом України № 1797 від 21.12.2016 р.

2. Надати правове обґрунтування підстав відображення чи не відображення в оновленій редакції Податкового кодексу України, розміщеному на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17/page>) наступних змін:

- відображення в чинній редакції ПК України змін, передбачених абзацом другим підпункту 1 пункту 9 Закону № 1797 від 21.12.2016 р (зміни до підпункт 20.1.1 пункту 20 статті 20 ПК України), незважаючи на те, що дана норма мала набути чинності не раніше першого числа місяця, наступного за місяцем впровадження у роботу програмного забезпечення електронного кабінету, але не пізніше 01.01.2018 р.;

- не відображення (не виключено) з тексту ПК України Розділ XVIII-2 "Податкова міліція", як це передбачається пунктом 134 Закону № 1797 від 21.12.2016 р., хоча даний пункт відповідно до пункту 1 розділу II закону набув чинності 01.01.2017 р.

З повагою

**Народний депутат України,
Перший заступник голови
Комітету Верховної Ради України
з питань податкової та митної політики**



А.В. Журжій