



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-695

17.03.2017

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Савченко Н. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 березня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.;
матеріали на 6 арк.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 1- 6/3

“15” березня 2017 р.

у порядку ст. 15 Закону України
«Про статус Народного депутата України»
(Відомості Верховної Ради України (ВВР),
1993, № 3, ст. 17)

ПРЕМ'ЄР-МІНІСТРУ УКРАЇНИ

п. Гройсману В. Б.

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2,

«щодо вивчення питання та прийняття відповідного рішення Кабінетом Міністрів України стосовно врегулювання питання незаконного використання земель оборони за 26 господарськими договорами, предметом яких є фактична передача Міністерством оборони України в оренду більше ніж 27 тис. гектар землі приватним суб'єктам господарювання»

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановний Володимире Борисовичу!

Цим депутатським запитом хочу в черговий раз звернути Вашу увагу на ситуацію, яка має місце з **незаконним** використанням земель оборони України господарюючими суб'єктами, право на яке було надано Міністерством оборони України за так званими договорами про суспільну діяльність, велику частину з яких було укладено в особливий період, тобто під час фактичного ведення бойових дій на території нашої держави.

Стосовно цієї ситуації мною було спрямовано два депутатських запити до Кабінету Міністрів України та відповідні депутатські звернення до Міністерства оборони України та Генеральної прокуратури України з обґрунтуванням правової позиції стосовно незаконності укладених договорів **щодо більш ніж 27 тис. гектар земель оборони приватними господарюючими суб'єктами за 26 господарськими договорами** (так званими договорами про сумісну діяльність, які за своєю сутністю є прихованими договорами оренди) та з проханням щодо необхідності розгляду даного питання на засіданні Кабінету Міністрів України, так як дана проблема має загальнонаціональний масштаб, а вирішення цієї проблеми лежить виключно у компетенції Уряду.

Щодо обсягів та способів передачі Міністерством оборони України у строкове користування земель оборони приватним господарюючим суб'єктам мною зроблено відповідне депутатське звернення № 2-16/5.06.2016 до Міністерства оборони України, в якому було поставлено декілька питань:

- скільки договорів, так званої, спільної діяльності, внаслідок яких приватними суб'єктами використовуються землі оборони, укладено на даний час?

Отримано відповідь Міністерства оборони, копія відповіді надається (згідно додатку), що таких договорів, так званої, спільної діяльності, внаслідок яких приватним суб'єктами використовуються землі оборони- укладено **26 господарських договорів**, предметом яких є фактична передача земель оборони загальною площею більше **27 тис. гектар** приватним суб'єктам господарювання для вирощування сільськогосподарської та іншої продукції.

Хочу додати, що під час мого відвідування різних регіонів України та вивчення цього питання на місцях, було з'ясовано, що багато земель оборони передаються взагалі приватним господарствам без будь-яких договорів.

- скільки договорів оренди земельних ділянок, що перебувають у віданні підпорядкованого Вам відомства, укладені відповідно до норм Земельного кодексу та Закону України «Про оренду землі» та погоджені Міністерством оборони (як того вимагає Закон);

отримано відповідь Міністерства оборони України: **«Передача земель оборони в оренду не проводиться».**

За цією відповіддю стає зрозумілим, що фактично здійснено передачу земель оборони загальною площею більше **27 тис. гектар** приватним суб'єктам господарювання для вирощування сільськогосподарської та іншої продукції, **тобто передача земель оборони здійснюється без проведення експертної оцінки в рамках «договорів про спільну діяльність та інших договорів на земельні ділянки»!**

Таким чином, внаслідок дій посадових осіб Міністерства оборони України, державний бюджет позбавлений можливості отримання належної орендної плати, передбаченої вимогами Податкового кодексу України, а також створені передумови для **корупційних проявів** з боку посадових осіб Міністерства оборони України, *та, на думку експертів з економіки, бюджету України всіх рівнів та Міністерство оборони України не доотримали сотні мільйонів гривень бюджетних надходжень.*

Хочу додати, що на мій депутатський запит, який був оголошений на засіданні Верховної Ради України 16 липня 2016 року стосовно цього питання до Генеральної прокуратури України, отримано відповідь (копія надається), що внаслідок укладення договорів спільного використання земельних ділянок **військовою прокуратурою протягом 2015-2016 року розпочато 12 кримінальних проваджень та подано 13 відповідних позовів до суду, розгляд яких триває.**

Відзначу, що, на превеликий жаль, депутатські запити до Кабінету Міністрів України, а також проблема, що була висвітлена в них, не були розглянуті на засіданні Уряду, а лише було надано доручення Урядом Міністерству оборони України надати відповіді на питання, що були зазначені в цих депутатських запитах. Отримані відповіді Міністерства оборони України за своєю сутністю лише підтверджують факти наявності цих договорів, проте відсутні в них наміри та бажання вирішити наведену проблему.

Щодо юридичної сторони питання та обґрунтування незаконності використання земель оборони господарюючими суб'єктами за цими договорами так званої сумісної діяльності.

Відповідно до ст. ст. 1, 2 Закону України «Про використання земель оборони», землями оборони визнаються землі, надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військово-навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, утворених відповідно до законів України (далі - військові частини).

Військові частини зобов'язані використовувати надані їм земельні ділянки відповідно до вимог земельного і природоохоронного законодавства та з дотриманням вимог щодо забезпечення безпеки населення у процесі проведення ними постійної діяльності.

Відповідно до ст. 4 Закону України «Про використання земель оборони», військові частини за погодженням з органами місцевого самоврядування або місцевими органами виконавчої влади і в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України, можуть дозволяти фізичним і юридичним особам вирощувати сільськогосподарські культури, випасати худобу та заготовляти сіно на землях, наданих їм у постійне користування.

Разом з тим, Положенням «Про порядок надання в користування земель (земельних ділянок) для потреб Збройних Сил України та основними правилами користування наданими землями», затвердженим Наказом Міністра оборони України 22.12.1997 року № 483 (далі - Положення) передбачено наступне:

Згідно з п. 19 Положення, право постійного користування землею посвідчується державними актами, які видаються і реєструються відповідними радами.

Згідно з п. 20 Положення, право тимчасового користування землею, в тому числі на умовах оренди, оформлюється договором.

Згідно з п. 21 Положення якщо необхідне продовження терміну користування земельними ділянками, відведеними в тимчасове користування або взятими в оренду, порушується клопотання щодо продовження терміну використання шляхом укладення нового договору.

Відповідно до п. 38 Положення, ділянки, території, що тимчасово не використовуються, полігонів, танкодромів, стрільбищ та інших об'єктів Збройних Сил України, придатних для сінокошіння, випасу скоту та посіву сільськогосподарських культур, дозволяється передавати у тимчасове використання (але не у збиток бойовій підготовці та при умові забезпечення збереження державної таємниці) військовим радгоспам, а також іншим сільськогосподарським підприємствам.

При цьому, п. 39 Положення передбачено, що передача земель в тимчасове користування відбувається з погодження: заступників Міністра оборони України - командувачів видів Збройних Сил України, начальників управлінь центрального апарату Міністерства оборони України - щодо земель спеціальних об'єктів центрального підпорядкування; командуючих і військами військових округів, Північного оперативно - територіального командування - щодо і земель для об'єктів окружного, Північного оперативно - територіального командування і підпорядкування.

Пунктом 40 Положення передбачено, що передача земель в тимчасове користування оформлюється рішенням сільської, селищної чи міської рад.

Таким чином, сторонами при укладанні цих 26 господарчих договорів на 27000 Га не було дотримано порядку передачі землі в тимчасове користування, передбаченого п. п. 20, 38, 39, 40 Положення «Про порядок надання в користування земель (земельних ділянок) для потреб Збройних Сил України та основними правилами користування наданими землями», затвердженим Наказом Міністра оборони України 22.12.1997 року № 483, щодо належного оформлення права тимчасового користування землею з боку господарюючих суб'єктів, що їх використовують, та її передачі в таке користування за відповідним погодженням з уповноваженим органом, визначеним п. 39 Положення, та оформлення відповідним місцевої ради, на території якої перебуває земельна ділянка, що є предметом зазначеного договору.

Також, відповідно до ст. 123 ЗК України, надання земельних ділянок державної або комунальної власності у користування здійснюється на підставі рішень органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування. Рішення зазначених органів приймається на підставі проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок у разі: зміни цільового призначення земельних ділянок; надання в користування земельних ділянок, межі яких не встановлені в натурі (на місцевості).

З наведеного випливає, що для передачі земель державної власності у користування будь-якого господарюючого суб'єкту необхідно розробити відповідну

технічну документацію на такі ділянки (проекти землеустрою). Однак, припускаю , що зазначена документація на ці ділянки не була замовлена.

Таким, чином при укладанні цих договорів порушено вимоги чинного законодавства України, що з урахуванням вимог п. 1 ст. 203, ст. 215 ЦК України є підставою для подання відповідних позовів для визнання цих договорів недійсними з моменту їх укладання.

Прошу Вас, у межах Вашої компетенції для виконання визначених Законом України «Про Кабінет Міністрів України» завдань та загальних компетенцій щодо забезпечення обороноздатності та національної безпеки України:

- видати відповідне доручення Кабінету Міністрів України щодо вивчення Міністерством оборони України питання незаконного використання 27000 Га за 26 господарчими договорами про так звану сумісну діяльність та відзвітувати по кожному, з укладених 26-ти договорів, відзвітувати щодо прийнятих заходів цим Міністерством перед Кабінетом Міністрів України стосовно прийнятих заходів для врегулювання цього питання;

- надати доручення відповідним правоохоронним органам України щодо правової оцінки та розміру нанесених збитків державі посадовими особами Міністерства оборони України, що уклали ці договори (26 господарських договорів за загальною площею 27000 Га),;

- прошу повідомити мене та громадськість про прийнятті Кабінетом Міністрів України рішення стосовно незаконного використання 27000 Га земель оборони господарюючими суб'єктами, право на яке було надано Міністерством оборони України;

Додатки : нд 6 арк.

З повагою,

Народний депутат України

Надія Савченко (посв. №209)