



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

30.01.2017 № 31-05120-02-2/2676
На № _____ від _____

Верховна Рада України
Народному депутату України
Писаренку В. В.

Шановний Валерію Володимировичу!

Міністерство фінансів України відповідно до доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 18.01.2017 № 46841/4/1-16 розглянуло Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 грудня 2016 року, щодо фінансового забезпечення бюджету м. Харкова та повідомляє.

Верховною Радою України 28.12.2014 прийнято Закон України № 79-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо реформи міжбюджетних відносин)», який спрямований на удосконалення бюджетного законодавства та передбачає перерозподіл завдань, повноважень і ресурсів на національному, регіональному та місцевому рівнях, підвищення бюджетної самостійності та фінансової незалежності місцевих бюджетів, запровадження нових підходів у взаємовідносинах державного бюджету з місцевими бюджетами.

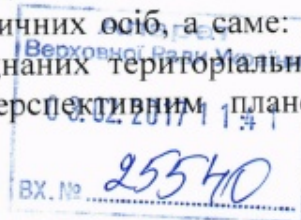
Змінами до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) враховано дотримання принципу збалансованості, відповідно до якого закріплення за рівнями бюджетів певних видів доходів чи їх частини здійснюється з урахуванням видаткових повноважень, які фінансуються з відповідних бюджетів.

Реформа міжбюджетних відносин також передбачала заміну системи балансування місцевих бюджетів системою горизонтального вирівнювання податкоспроможності територій. Водночас вирівнювання здійснюється лише за двома податками: податок на прибуток підприємств приватного сектору (обласні бюджети) та податок на доходи фізичних осіб (усі бюджети, які мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом).

Система вирівнювання податкоспроможності є більш прогресивною ніж система балансування, та має на меті сприяти зацікавленості місцевих органів влади до залучення додаткових надходжень та розширення наявної бази оподаткування.

Також зазначеними змінами до Кодексу передбачено встановлення нових нормативів зарахування податку на доходи фізичних осіб, а саме: до бюджетів міст обласного значення, районів та об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом

241775 *



формування територій громад об'єднаної громади – 60%, обласних бюджетів – 15%, до бюджету м. Київ – 40%, до державного бюджету – 25% (на території міста Києва – 60%).

При визначенні нормативу зарахування податку на доходи фізичних осіб до відповідного бюджету було враховано:

- обсяг видаткових повноважень, які делегуються державою на виконання місцевим органам влади (у розрізі їх рівнів);
- зміну механізму фінансування видатків на освіту та охорону здоров'я – джерелом їх фінансування визначено субвенції з державного бюджету.

Зазначені зміни призвели до зростання надходжень до місцевих бюджетів. Так, за результатами 2016 року до загального фонду бюджету міста Харкова надійшло 5 633,3 млн. грн., що становить 141,0% до 2015 року (+1 638,2 млн. грн.).

Зміна нормативів зарахування податків повинна розглядатися виключно разом із пропозиціями щодо перерозподілу видаткових повноважень.

Розрахунок освітньої субвенції на 2017 рік здійснено за новими підходами.

У 2017 році освітня субвенція спрямовуватиметься виключно на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів, а також професійно-технічних навчальних закладів в частині надання повної загальної середньої освіти.

Зазначене надасть можливість чітко розмежувати сфери відповідальності державного та місцевих бюджетів щодо утримання загальноосвітніх навчальних закладів:

- за рахунок коштів державного бюджету буде здійснюватися утримання педагогічного персоналу;
- за рахунок місцевих бюджетів – утримання обслуговуючого персоналу та господарське утримання закладів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» видатки освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для бюджету міста Харкова враховані в обсязі 875,5 млн. гривень.

Водночас визначення остаточних обсягів видатків на освіту та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103⁴ Кодексу на видатки місцевих бюджетів, передбачені у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я.

Згідно із Законом України від 21.12.2016 № 1801-VIII «Про Державний

бюджет України на 2017 рік» (далі – Закон) обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 55 540,1 млн. грн., що на 11 106,4 млн. грн., або на 25,0% більше обсягу медичної субвенції, передбаченого у 2016 році.

При цьому, враховуючи передачу з 1 січня 2017 року видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я на фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів, обсяг медичної субвенції на 2017 рік у співставних умовах зростає на 15 320,9 млн. грн., або на 38,1% проти показників 2016 року.

Обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету у 2017 році для бюджету міста Харкова становить 1 212,4 млн. грн., що на 262,6 млн. грн., або на 27,6% більше обсягу медичної субвенції, передбаченого у 2016 році.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

При цьому слід зазначити, що відповідно до Закону фінансування ДЗ «Українська алергологічна лікарня МОЗ України» передбачено за рахунок коштів державного бюджету у складі бюджетної програми Міністерства охорони здоров'я за КПКВК 2301110 «Спеціалізована та високоспеціалізована медична допомога, що надається загальнодержавними закладами охорони здоров'я».

З повагою

Міністр



О. ДАНИЛЮК