



УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15

E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua

Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

30.12.2016 № 01-08853-01/01  
На № 11/10-1590 від 29.12.2016

Народному депутату  
України  
Гусаку В.Г.

Про утворення Володимирівської  
селищної об'єднаної  
територіальної громади

Шановний Володимире Георгійовичу!

Облдержадміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація, розглянувши за дорученням Першого заступника Голови Верховної Ради України Геращенко І.В. Ваше звернення з питання утворення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади повідомляє наступне.

На пункт № 1 запиту щодо протоколів консультацій повідомляємо, складення Перспективного плану формування територій громад Донецької області схваленого розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29 травня 2015 року № 230 (у редакції розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14 листопада 2016 року № 987) (далі – Перспективний план) відбувалось у відповідності до Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214, за участю робочої групи з підготовки проекту Перспективного плану, утвореної розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 05 травня 2015 року № 181, до складу якої включені представники органів місцевого самоврядування, з урахуванням громадської думки та пропозицій органів місцевого самоврядування.

Дані консультацій надавались в електронному вигляді та усній формі Регіональним офісом реформ у Донецькій області у зв'язку з чим надати електроні (скановані) копії протоколів неможливо.

На пункт № 2 запиту інформуємо, згідно до Перспективного плану формування територій громад Донецької області, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2015 року № 1029-р, на територіях районів планується створити:

- Волноваський р-н - об'єднані територіальні громади (далі - ОТГ) - Мирненська, Хлібодарівська, Волноваська;
- Нікольський р-н – Нікольська ОТГ;
- Мангушський р-н – Мангушська ОТГ;
- Великоновоселківський р-н - Великоновоселківська, Костянтинівська та Комарська ОТГ.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», схвалені сільськими, селищними, міськими радами проекти рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад у п'ятиденний строк подаються облдержадміністрації для надання висновку щодо відповідності проектів рішень Конституції та законам України. Облдержадміністрація протягом 10 робочих днів з дня отримання проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад готує відповідний висновок, що затверджується розпорядженням голови обласної державної адміністрації. У разі встановлення невідповідності проекту рішення щодо добровільного об'єднання територіальних громад Конституції та законам України облдержадміністрація повертає його на доопрацювання у порядку встановленому цим Законом.

Станом на 28 грудня 2016 року проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад, які б потребували надання висновку щодо відповідності проектів Конституції та законам України, на розгляді не перебуває.

На пункт № 3 запиту повідомляємо, листом від 06 вересня 2016 року № 01-20/202 Степнянська сільська рада Волноваського району направила документи для надання висновку про відповідність проекту рішення Степнянської сільської ради Конституції та законам України, листом від 30 вересня 2016 року № вх01-06150-14я/01 проекти рішень повернуто на доопрацювання. Повторно листом від 17 листопада 2016 року № 01-20/252 Степнянська сільська рада надала доопрацьований пакет документів, листом облдержадміністрації від 30 листопада 2016 року № вх 01-08058-14я/01 надано роз'яснення про не відповідність Методиці формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214.

Слід зазначити, в період з серпня 2016 року по грудень 2016 року надійшли 9 (дев'ять) звернень від депутатів та депутатської фракції стосовно утворення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади, які були своєчасно розглянуті в установленому законодавством порядку та доведені до відома авторів звернень. Особисто від Вас надійшло 3 (три) звернення, з однаковими питаннями, які вирішені по суті, тому вважаємо недоцільним у подальшому підіймати тему об'єднання Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади.

- Додатки:
1. Копія листа від 30.09.2016 № вх 01-06150/14я/01 Про повернення проекту рішення Степнянської сільської ради на доопрацювання на 2 арк. в 1 прим.
  2. Копія листа від 30.11.2016 № вх 01-08058-14я/01 Про розгляд листа Степнянської сільської ради на 2 арк. в 1 прим.
  3. Копія листа від 15.07.2016 № вх 3 до 01-07967-14я/01 Про повернення проекту рішення Володимирівської селищної ради на доопрацювання на 3 арк. в 1 прим.
  4. Копія листа від 07.10.2016 № вх. 01-06695-16а/01 народному депутату України Лубінцю Д.В. щодо утворення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади на 3 арк. в 1 прим.
  5. Копія листа від 13.10.2016 № вх 1 до 01-06002-16а/01 народному депутату України Ляшку О.В. щодо утворення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади на 3 арк. в 1 прим.

З повагою

Заступник голови  
облдержадміністрації



І.С. Стокоз







УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15  
E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

30.09.2016 № ВХД-06150-14я/01  
На № 01-20/2016 від 06.09.2016

Степнянська сільська  
рада Волноваського  
району

Про повернення проекту  
рішення на доопрацювання

За результатами розгляду листа Степнянської сільської ради від 06 вересня 2016 року № 01-06150-14я/01 щодо надання висновку про відповідність проекту рішення Степнянської сільської ради Волноваського району Конституції та законам України, повідомляємо наступне.

З документів, наданих до облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації вбачається, що територіальна громада Степнянської сільської ради має намір об'єднатися з територіальними громадами Зачатівської, Вільненської, Рівнопільської, Петрівської сільських рад в Степнянську сільську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у с. Степне Волноваського району.

Повідомляємо, що Степнянська, Петрівська сільські ради згідно з Перспективним планом формування територій громад Донецької області, схваленим розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29 травня 2015 року № 230 (в редакції розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14 липня 2016 року № 588) (далі-Перспективний план), мають увійти до складу Вугледарської територіальної громади з адміністративним центром у місті Вугледар, а Зачатівська, Рівнопільська та Вільненська сільські ради – до складу Хлібодарівської сільської територіальної громади з адміністративним центром у с. Хлібодарівка, що є доцільним та обґрунтованим з урахуванням вимог Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214.

Перспективним планом створення Степнянської сільської об'єднаної територіальної громади з адміністративним центром у с. Степне Волноваського району не передбачено. У разі створення цієї об'єднаної територіальної громади виникне низка проблем у бюджетній сфері, оскільки Бюджетним кодексом України передбачено фінансування лише тих об'єднаних територіальних громад, які створюються згідно з Перспективним планом формування територій громад.

В листі Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування від 18 грудня 2015 року № 04-14/12-3811 зазначено, що у разі якщо територіальні

громади об'єднуються не відповідно до Перспективного плану, бюджети таких об'єднаних територіальних громад не матимуть прямих міжбюджетних відносин з Державним бюджетом.

Також, в отриманих документах відсутні копії протоколів, які свідчать про громадське обговорення проекту рішення на території села Кропивницьке, яке входить до складу Степнянської сільської ради. Тоді як Порядком проведення громадських обговорень з питань добровільного об'єднання територіальних громад, затвердженим рішенням Степнянської сільської ради від 19.06.2015 № У1/67-270, передбачено залучення більшої кількості заінтересованих учасників, і варто зазначити, що громадське обговорення щодо об'єднання на території цього села не проводилось.

Має місце недотримання вимог нормопроектувальної техніки, правилам українського правопису, допущені помилки в рішеннях сільського голови.

Крім того, рішення про надання згоди на добровільне об'єднання та проекти рішень про добровільне об'єднання територіальних громад усіх рад – учасників добровільного об'єднання, мають помилки.

Зокрема, потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади може бути визначений населений пункт, який має відповідні кадрові ресурси, фінансове забезпечення та розвинуту інфраструктуру, на території якого є загальноосвітній навчальний заклад I-III ступеня, проживає не менш як 250 дітей шкільного і 100 дітей дошкільного віку. У наявних документах наданих представниками Степнянської сільської ради вказана кількість дітей у потенційному адміністративному центрі, шкільного віку - 96 осіб; дошкільного – 69 осіб.

У зв'язку з вищевикладеним, керуючись Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», повертаємо проект рішення Степнянської сільської ради Волноваського району щодо добровільного об'єднання в територіальну громаду з адміністративним центром у с. Степне Волноваського району на доопрацювання.

Заступник голови  
облдержадміністрації



І.С. Стокоз



УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15

E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua

Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

На № 30.12.16 від № 68 01-08058-142/01

Степнянська сільська  
рада Волноваського  
району

**Про розгляд листа**

За результатами розгляду листа Степнянської сільської ради від 17 листопада 2016 року № 01-20/252 щодо надання висновку про відповідність проекту рішення Степнянської сільської ради Волноваського району Конституції та законам України, повідомляємо наступне.

З урахуванням усунених недоліків, виявлених за результатами попереднього опрацювання облдержадміністрацією документів щодо добровільного об'єднання територіальних громад в Степнянську сільську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у селі Степне, в доопрацьованих документах також виявлені помилки та недоліки.

Зокрема, у проекті рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад» Степнянської сільської ради не враховані положення Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі – Закон), а саме пункт 2 статті 3 де визначено, що об'єднана територіальна громада, адміністративним центром якої визначено місто, є міською територіальною громадою, центром якої визначено селище, - селищною, центром якої визначено село, - сільською, разом з тим, пунктом 4 статті 4 Закону, найменування об'єднаної територіальної громади, як правило, є похідним від найменування населеного пункту (села, селища, міста), визначеного її адміністративним центром.

Також, відсутні копії протоколів, які свідчать про громадське обговорення проекту рішення на території села Кропивницьке, яке входить до складу Степнянської сільської ради, про що, повідомлено листом облдержадміністрації від 30.09.2016 № вх 01-06150-14 я/01 про повернення проекту рішення на доопрацювання Степнянській сільській раді.

Розглянувши наявну інформаційну довідку, надану представниками Степнянської сільської ради, встановлено, що на теперішній час не можливо визначити село Степне потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади, оскільки є недостатність кадрових ресурсів, фінансового забезпечення та розвинутої інфраструктури, як зазначено в пункті 2 статті 6 Методики формування спроможних територіальних громад затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214. Окрім зазначеного, потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади може бути визначений населений пункт, на території якого є загальноосвітній навчальний заклад I-III ступеня, проживає не менш як

250 дітей шкільного і 100 дітей дошкільного віку. У наявних документах вказана кількість дітей у потенційному адміністративному центрі, шкільного віку – 96 осіб; дошкільного – 69 осіб.

Також слід зазначити, що статтею 64 Бюджетного Кодексу України передбачено, що на прямі міжбюджетні відносини можуть перейти тільки ті громади, які визначені Перспективним планом формування територій громад Донецької області (далі – Перспективний план). Це питання найголовніше, так як фінансова спроможність громад у разі відсутності прямих міжбюджетних відносин, буде занадто низькою, що унеможливить подальший розвиток територій. Окрім іншого, виникне низка інших питань, у частині отримання фінансової підтримки (стаття 10 Закону: «...держава здійснює фінансову підтримку об'єднаних територіальних громад сіл, селищ, міст шляхом надання громаді коштів у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади у разі, якщо її межі повністю відповідають межах, визначеним Перспективним планом»).

Заступник голови  
облдержадміністрації



I.S. Стокоз



УКРАЇНА

ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15  
E-mail: docdonoda@gmail.com donoda@dn.gov.ua Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

На № 75-СХ/2016 від 04.07.2016 № 64-890-21-17-007 10.07.2016

Володимирівська  
селищна рада  
Волноваського району

Про повернення проекту  
рішення на доопрацювання

За результатами розгляду листа Володимирівської селищної ради від 05 липня 2016 року № 3 до 01-07907-14я/01 щодо надання висновку про відповідність проекту рішення Володимирівської селищної ради Волноваського району Конституції та законам України, повідомляємо наступне.

З документів наданих до облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації вбачається, що територіальна громада Володимирівської селищної ради має намір об'єднатися з територіальними громадами Благодатненської селищної ради в Володимирівську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром у смт Володимирівка Волноваського району. За результатами вивчення наданих документів з'ясовано, що проекти рішень не відповідають вимогам нормопроектувальної техніки та правилам українського правопису, про що неодноразово було повідомлено.

Опрацьовані документи містять недоліки, що суперечить вимогам Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон).

Також повідомляємо, що Володимирівська селищна рада згідно з Перспективним планом формування території громад Донецької області, схваленим розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29 травня 2015 року № 230 (в редакції розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 24 липня 2015 року № 353), затвердженням розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 вересня 2015 року № 1029-р (далі - Перспективний план), має увійти до складу Вугледарської територіальної громади з адміністративним центром у місті Вугледар, а Благодатненська селищна рада - до складу Волноваської міської територіальної громади з адміністративним центром у місті Волноваха, що є доцільним та обґрунтованим з урахуванням вимог Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214 (далі-методика).



Перспективним планом створення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади з адміністративним центром у смт Володимирівка Волноваського району не передбачено. У разі створення цієї об'єднаної територіальної громади виникне низка проблем у бюджетній сфері, оскільки Бюджетним кодексом України передбачено фінансування лише тих об'єднаних територіальних громад, які створюються згідно з Перспективним планом формування територій громад.

В листі Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування від 18 грудня 2015 року № 04-14 12-3811 зазначено, що у разі якщо територіальні громади об'єднуються не відповідно до Перспективного плану, бюджети таких об'єднаних територіальних громад не матимуть прямих міжбюджетних відносин з державним бюджетом, а також значно звужаться джерела наповнення їх місцевих бюджетів для забезпечення виконання органами місцевого самоврядування видаткових повноважень.

Рішення Володимирівської селищної ради від 10 липня 2015 року № VI 63-619 «Про добровільне об'єднання територіальних громад», яким вирішено об'єднатися з територіальними громадами смт Благодатне та смт Комсомольське Благодатненської селищної ради у Володимирівську селищну територіальну громаду з адміністративним центром у смт Володимирівка, прийнято передчасно, без дотримання положень статті 7 Закону, якою передбачено надання висновку облдержадміністрації про відповідність проекту рішення Конституції та законам України.

Окрім іншого, звертаємо увагу, що пунктом 2 проекту рішення Володимирівської селищної ради доручається Володимирівському селищному голові звернутися до Донецької обласної військово-цивільної адміністрації з поданням про утворення територіальної громади, тоді як відповідно до частини сьомої статті 7 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (із змінами) у разі прийняття селищними радами рішення про добровільне об'єднання територіальних громад, селищний голова територіальної громади, в якій ініційовано питання про добровільне об'єднання територіальних громад, звертається до облдержадміністрації з пропозицією звернутися до Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших місцевих виборів депутатів селищної ради та відповідного селищного голови в установленому законом порядку.

Ефективність добровільного об'єднання в окрему територіальну громаду не є раціональною. Прорахувавши фінансову спроможність громади, встановлено, що видаткова частина значно перевищує прибуткову (+ 9892,4 тис. грн.), що унеможливує забезпечення подальшого функціонування окремої громади, розвитку належного рівня освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального господарства, були враховані не тільки економічні складові, а також історичні, природні, етнічні, культурні показники та інші.

У зв'язку з вищевикладеним, керуючись Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», повертаємо проект рішення Володимирівської селищної ради Волноваського району щодо добровільного

об'єднання в територіальну громаду з адміністративним центром у смт Володимирівка Волноваського району на доопрацювання. Звертаємо вашу увагу, з метою усунення наявних непорозумінь, пропонуємо надати в повному обсязі уточнені документи для надання висновку щодо відповідності проєктів рішень усіх учасників добровільного об'єднання, що мають намір щодо добровільного об'єднання у територіальну громаду з адміністративним центром у смт. Володимирівка Волноваського району.

Отримати необхідну методичну та практичну допомогу з питань підготовки документів щодо добровільного об'єднання територіальних громад можливо в департаменті інформаційної та внутрішньої політики Донецької обласної державної адміністрації.

Заступник голови  
обл. держадміністрації



I.S. Stokoz



УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15  
E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

04.10.2016 № 82-01-06695-164/01  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Народному депутату  
України  
Лубінцю Д.В.

Щодо утворення Володимирівської  
селищної об'єднаної  
територіальної громади

Шановний Дмитре Валерійовичу!

Облдержадміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація розглянувши Ваше депутатське звернення від 21.09.2016 № 266/16-1/117. з питання утворення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади повідомляє наступне.

Відповідно до статті 2 Методики формування об'єднаних територіальних громад (далі- Методика), територіальна громада села (селища, міста) - це громада, яка може самостійно або через відповідні органи місцевого самоврядування забезпечити належний рівень освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, а також є фінансово спроможною. У спроможних територіальних громадах органи місцевого самоврядування мають забезпечити надання громадянам усіх необхідних публічних послуг, не гірше попередніх та мати необхідні кадрові, фінансові ресурси, інфраструктурний потенціал для належного виконання повноважень.

Повідомляємо, що Володимирівська селищна рада згідно з Перспективним планом формування територій громад Донецької області, (далі-Перспективний план), має увійти до складу Вугледарської територіальної громади з адміністративним центром у місті Вугледар, а Благодатненська селищна рада- до складу Волноваської міської територіальної громади з адміністративним центром у місті Волноваха, що є доцільним та обґрунтованим з урахуванням вимог Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214.

У документах, наданих Володимирівською селищною радою до облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації, крім рішень та розпоряджень додано паспорт Володимирівської територіальної громади, де зазначено: загальноосвітні навчальні заклади I-III ступеня-3, загальноосвітні навчальні заклади I-II ступеня-1, дошкільних навчальних закладів-1, закладів культури-7, закладів фізичної культури-1, фельдшерсько-акушерських пунктів-2, заклади медицини відсутні.

Відповідно до п.п.2 п.6, Методики у разі розташування в зоні доступності потенційного адміністративного центру спроможної територіальної громади, населеного пункту, який має відповідні кадрові ресурси, фінансове забезпечення та розвинуту інфраструктури (зокрема, на території якого є загальноосвітній навчальний заклад I-III ступеня, проживає не менш як 250 дітей шкільного і 100 дітей дошкільного віку), такий населений пункт може бути визначений потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади, також визначення потенційними адміністративними центрами населених пунктів (сіл, селищ, міст), які раніше мали статус районних центрів та розташовані на відстані більш як 20 кілометрів дорогами з твердим покриттям від міст обласного значення та населених пунктів, які мають статус районних центрів, та зон їх доступності (відстань між смт Володимирівка та м. Вугледар – 17 км.)

Питання про обґрунтованість та ефективність добровільного об'єднання Володимирівської територіальної громади було неодноразово розглянуто членами робочої групи з впровадження реформ місцевого самоврядування в Донецькій області, яка була створена розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 17 лютого 2016 року № 104 разом з представниками територіальних громад. За результатами було прийнято об'єктивне, виважене рішення у відповідності до діючого законодавства України залишити Володимирівську та Благодатненську селищні ради за Перспективним планом.

Також слід зазначити, що статтею 64 Бюджетного Кодексу України передбачено, що на прямі міжбюджетні відносини можуть перейти тільки ті громади, які визначені Перспективним планом. Це питання найголовніше, так як фінансова спроможність громад у разі відсутності прямих міжбюджетних відносин, буде занадто низькою, що унеможливить подальший розвиток територій. Окрім того, виникне низка інших питань, у частині отримання фінансової підтримки (ст. 10 Закону України «Про добровільне об'єднання»: «...держава здійснює фінансову підтримку об'єднаних територіальних громад сіл, селищ, міст шляхом надання громаді коштів у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади у разі, якщо її межі повністю відповідають межам, визначеним Перспективним планом»).

16 серпня 2016 року відбулася виїзна нарада управління з впровадження реформ та децентралізації з питань доцільності внесення змін до Перспективного плану у Волноваському районі, Нікольському районі та м. Вугледар. У нараді прийняли участь Ви, як народний депутат України,



керівництво Волноваського та Нікольського районів, міський голова м. Вугледар, сільські та селищні голови. На нараді були розглянуті питання формування громад у районах, наявність необхідної інфраструктури, яка повинна відповідати Методиці, наявність кадрових ресурсів, фінансового забезпечення. Однією з пропозицій стало створення Новотроїцької об'єднаної територіальної громади, до складу якої мають увійти Володимирівська селищна рада, Ольгинська селищна рада, Благодатненська селищна рада, Новотроїцька селищна рада та Миколаївська сільська рада. Їм запропоновано до 01 вересня 2016 року надати до Управління з впровадження реформ та децентралізації облдержадміністрації відомості про територіальні громади, паспорти з наявною інфраструктурою, чисельністю населення, а також розрахунки фінансової спроможності для подальшого розгляду питання створення спроможної громади.

Також повідомляємо, що 09 вересня 2016 року з даного питання було направлено відповіді народним депутатам Гончаренко Олексію Олексійовичу, Рябчину Олексію Михайловичу та Гусаку Володимиріу Георгійовичу.

Станом на 26 вересня 2016 року відповідна інформація не отримана.

З повагою

Заступник голови  
облдержадміністрації



І.С. Стокоз



УКРАЇНА

**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

площа Миру, 2, м. Краматорськ, 84313, тел. (0626) 48-54-91, факс (06264) 5-15-15  
E-mail: docdonoda@gmail.com, donoda@dn.gov.ua Веб-сайт: www.donoda.gov.ua

На № 13.10.2016 від № 8819004-06002-66/0

Народному депутату  
України  
Ляшку О.В.

Щодо утворення Володимирівської  
селищної об'єднаної  
територіальної громади

Шановний Олеже Валерійовичу!

Облдержадміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація розглянувши Ваше депутатське звернення від 07.09.2016 № 187/02-05-9524 з питання утворення Володимирівської селищної об'єднаної територіальної громади повідомляє наступне.

Відповідно до статті 2 Методики формування об'єднаних територіальних громад (далі- Методика), територіальна громада села (селища, міста) - це громада, яка може самостійно або через відповідні органи місцевого самоврядування забезпечити належний рівень освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, а також є фінансово спроможною. У спроможних територіальних громадах органи місцевого самоврядування мають забезпечити надання громадянам усіх необхідних публічних послуг, не гірше попередніх та мати необхідні кадрові, фінансові ресурси, інфраструктурний потенціал для належного виконання повноважень.

Повідомляємо, що Володимирівська селищна рада згідно з Перспективним планом формування територій громад Донецької області, (далі-Перспективний план), має увійти до складу Вугледарської територіальної громади з адміністративним центром у місті Вугледар, а Благодатненська селищна рада- до складу Волноваської міської територіальної громади з адміністративним центром у місті Волноваха, що є доцільним та обґрунтованим з урахуванням вимог Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 року № 214.

У документах, наданих Володимирівською селищною радою до облдержадміністрації, обласної військово-цивільної адміністрації, крім рішень та розпоряджень додано паспорт Володимирівської територіальної громади, де зазначено: загальноосвітні навчальні заклади I-III ступеня-3, загальноосвітні навчальні заклади I-II ступеня-1, дошкільних навчальних закладів-1, закладів культури-7, закладів фізичної культури-1, фельдшерсько-акушерських пунктів-2, заклади медицини відсутні.

Відповідно до п.п.2 п.6, Методики у разі розташування в зоні доступності потенційного адміністративного центру спроможної територіальної громади, населеного пункту, який має відповідні кадрові ресурси, фінансове забезпечення та розвинуту інфраструктури (зокрема, на території якого є загальноосвітній навчальний заклад I-III ступеня, проживає не менш як 250 дітей шкільного і 100 дітей дошкільного віку), такий населений пункт може бути визначений потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади, також визначення потенційними адміністративними центрами населених пунктів (сіл, селищ, міст), які раніше мали статус районних центрів та розташовані на відстані більш як 20 кілометрів дорогами з твердим покриттям від міст обласного значення та населених пунктів, які мають статус районних центрів, та зон їх доступності (відстань між смт Володимирівка та м. Вугледар – 17 км.)

Питання про обґрунтованість та ефективність добровільного об'єднання Володимирівської територіальної громади було неодноразово розглянуто членами робочої групи з впровадження реформ місцевого самоврядування в Донецькій області, яка була створена розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 17 лютого 2016 року № 104 разом з представниками територіальних громад. За результатами було прийнято об'єктивне, виважене рішення у відповідності до діючого законодавства України залишити Володимирівську та Благодатненську селищні ради за Перспективним планом.

Також слід зазначити, що статтею 64 Бюджетного Кодексу України передбачено, що на прямі міжбюджетні відносини можуть перейти тільки ті громади, які визначені Перспективним планом. Це питання найголовніше, так як фінансова спроможність громад у разі відсутності прямих міжбюджетних відносин, буде занадто низькою, що унеможливить подальший розвиток територій. Окрім того, виникне низка інших питань, у частині отримання фінансової підтримки (ст. 10 Закону України «Про добровільне об'єднання»: «...держава здійснює фінансову підтримку об'єднаних територіальних громад сіл, селищ, міст шляхом надання громаді коштів у вигляді субвенцій на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади у разі, якщо її межі повністю відповідають межах, визначеним Перспективним планом»).

16 серпня 2016 року відбулася виїзна нарада управління з впровадження реформ та децентралізації з питань доцільності внесення змін до Перспективного плану у Волноваському районі, Нікольському районі та м. Вугледар. У нараді прийняли участь народний депутат України Дмитро

Валерійович Лубінець, керівництво Волноваського та Нікольського районів, міський голова м. Вугледар, сільські та селищні голови. На нараді були розглянуті питання формування громад у районах, наявність необхідної інфраструктури, яка повинна відповідати Методиці, наявність кадрових ресурсів, фінансового забезпечення. Однією з пропозицій стало створення Новотроїцької об'єднаної територіальної громади, до складу якої мають увійти Володимирівська селищна рада, Ольгинська селищна рада, Благодатненська селищна рада, Новотроїцька селищна рада та Миколаївська сільська рада. Їм запропоновано до 01 вересня 2016 року надати до Управління з впровадження реформ та децентралізації облдержадміністрації відомості про територіальні громади, паспорти з наявною інфраструктурою, чисельністю населення, а також розрахунки фінансової спроможності для подальшого розгляду питання створення спроможної громади.

Також повідомляємо, що у вересні місяці 2016 року з даного питання було направлено відповіді народним депутатам Гончаренку Олексію Олексійовичу, Рябчину Олексію Михайловичу, Гусаку Володимирі Георгійовичу та Лубінцю Дмитру Валерійовичу.

Станом на 07 жовтня 2016 року відповідна інформація не отримана.

З повагою

Заступник голови  
облдержадміністрації



І.С. Стокоз