



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-889

24.03.2017

Виконуючому обов'язки Голови  
Державної служби України з питань  
геодезії, картографії та кадастру

**ЦВЯХУ О.М.**

Шановний Олегу Миколайовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Домбровського О. Г., оголошений на засіданні Верховної Ради України 24 березня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 8 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

889



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ**  
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

---

№ 8-849

« 16 » березня 2017р.

**Прем'єр-міністру України**  
**Гройсману В.Б.**

**Міністру аграрної політики та продовольства України**  
**Кутовому Т.В.**

**Голові Антимонопольного комітету України**  
**ТерентьсвуЮ.О.**

**в.о. Голови Державної служби України**  
**з питань геодезії, картографії та кадастру**  
**Цвяху О.М.**

**Начальнику Головного управління**  
**Держгеокадастру у Вінницькій області**  
**Козаку Ю.В.**

**Голові Вінницької обласної державної адміністрації**  
**Коровію В.В.**

**Голові Вінницької обласної ради**  
**Олійнику А.Д.**

**Директору державного підприємства «Вінницький науково-дослідний та**  
**проектний інститут землеустрою»**  
**Ярославському Я.І.**

**Директору державного підприємства «Поділлягеодезкартографія»**  
**Короліуку О.М.**

**Директору Вінницької регіональної філії**  
**Центру ДЗК**  
**Калась О.В.**

## ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

***«щодо авторських прав на матеріали  
топографо-геодезичних робіт,  
які є складовою частиною проектів  
землеустрою щодо організації території  
земельних часток (паїв)»***

До мене, як до народного депутата України, надходить велика кількість звернень від громадян, які обурені спільними незаконними діями Головного управління Держгеокадастру у Вінницькій області, ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницької регіональної філії Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія», які без будь-яких правових підстав визначили авторські права на матеріали топографо-геодезичних робіт, що є складовою частиною проектів землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв).

При цьому, кадастровим реєстраторам по Вінницькій області дано незаконну вказівку керівництвом Головного управління Держгеокадастру у Вінницькій області: погрожуючи стягненнями у вигляді догани з подальшим звільненням, у разі, якщо вони будуть вносити інформацію про земельну ділянку в Державний земельний кадастр на підставі технічної документації щодо встановлення (відновлення) меж земельних ділянок в натурі (на місцевості), розподілу (об'єднання) земельних ділянок тощо, розробленими іншими розробниками документації із землеустрою, а не ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницькою регіональною філією Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія», які свого часу були розробниками проектів землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв).

Кадастровим реєстраторам дозволено вносити інформацію про земельну ділянку в Державний земельний кадастр на підставі технічної документації щодо встановлення (відновлення) меж земельних ділянок в натурі (на місцевості), розподілу (об'єднання) земельних ділянок тощо, розробленими іншими розробниками документації із землеустрою, у разі укладення із розробниками проектів землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) договору про надання права на користування метричними даними, згідно з яким, за кожен окрему земельну ділянку потрібно незаконно сплачувати по 200 гривень на користь ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницької регіональної філії Центру ДЗК або ДП «Поділлягеодезкартографія», в залежності від того, хто був розробником проектів землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв). Підтвердженням сплати є

погодження цими суб'єктами документації із землеустрою шляхом проставлення штампа на технічній документації.

Такі дії є очевидно незаконними, оскільки, відповідно до частини 2 статті 26 Закону України «Про землеустрій», розробниками документації із землеустрою є: юридичні особи, що володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та у складі яких працює за основним місцем роботи не менше двох сертифікованих інженерів-землевпорядників, які є відповідальними за якість робіт із землеустрою; фізичні особи - підприємці, які володіють необхідним технічним і технологічним забезпеченням та є сертифікованими інженерами-землевпорядниками, відповідальними за якість робіт із землеустрою.

Складається враження, що Головне управління Держгеокадастру у Вінницькій області штучно створює умови для монополізації сфери землевпорядних послуг для ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницької регіональної філії Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія», намагаючись повернути минуле, в якому три розробники документації із землеустрою мали привілейоване становище, а якість послуг була на найнижчому рівні, адже землевласники та землекористувачі вимушені були чекати по шість місяців, коли буде виготовлено технічну документацію, а проект землеустрою, взагалі, виготовлявся роками, в результаті чого відбувались різні маніпуляції із земельними ділянками, оскільки інформація своєчасно не вносились до Державного земельного кадастру.

На даний момент сфера землевпорядних послуг є конкурентною, розробники землевпорядної документації створюють максимально прийнятні умови для землевласників та землекористувачів, строки виконання землевпорядних зведени до декількох днів. У таких умовах ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія» не в змозі конкурувати, тому Головним управлінням Держгеокадастру у Вінницькій області прийнято рішення монополізувати вказану сферу під вищеназваних суб'єктів, під надуманими мотивами – наявністю авторських прав на топографо-геодезичні матеріали, які ніким ніколи не реєструвались та не могли бути зареєстровані, оскільки топографо-геодезичні матеріали отримуються в результаті виконання землевпорядних робіт, які були оплачені та належать землевласникам, адже при виготовленні проектів землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) здійснювалась оплата вказаних робіт.

Відповідно до статті 55 Закону України «Про землеустрій», встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) проводиться відповідно до **топографо-геодезичних і картографічних матеріалів**. Встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) здійснюється на основі технічної документації із землеустрою, **якою визначається місцеположення поворотних точок меж земельної**



**ділянки в натурі (на місцевості).** Межі земельної ділянки в натурі (на місцевості) закріплюються межовими знаками встановленого зразка. У разі, якщо межі земельних ділянок в натурі (на місцевості) збігаються з природними та штучними лінійними спорудами і рубежами (річками, струмками, каналами, лісосмугами, шляхами, шляховими спорудами, парканами, огорожами, фасадами будівель та іншими лінійними спорудами і рубежами тощо), межові знаки можуть не встановлюватися. Власники землі та землекористувачі, у тому числі орендарі, зобов'язані дотримуватися меж земельної ділянки, закріпленої в натурі (на місцевості) межовими знаками встановленого зразка. Межові знаки здаються за актом під нагляд на збереження власникам землі та землекористувачам, у тому числі орендарям. У разі, якщо на підставі технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) передбачається здійснити передачу земельних ділянок державної чи комунальної власності у власність чи користування, така технічна документація розробляється на підставі дозволу, наданого Верховною Радою Автономної Республіки Крим, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органом виконавчої влади, органом місцевого самоврядування, відповідно до повноважень, визначених статтею 122 Земельного кодексу України (у випадках, передбачених законом). Якщо на підставі технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) передбачається здійснити передачу земельної ділянки державної чи комунальної власності у власність чи користування, на якій розташовано житловий будинок, право власності на який зареєстровано, така технічна документація розробляється на замовлення власника житлового будинку без надання дозволу Верховною Радою Автономної Республіки Крим, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органом виконавчої влади, органом місцевого самоврядування, відповідно до повноважень, визначених статтею 122 Земельного кодексу України. Технічна документація із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) включає: а) завдання на складання технічної документації із землеустрою; б) пояснювальну записку; в) рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування про надання дозволу на розроблення технічної документації із землеустрою (у випадках, передбачених законом); г) згоду власника земельної ділянки, а для земель державної та комунальної власності - органу, уповноваженого здійснювати розпорядження земельною ділянкою, на відновлення меж земельної ділянки користувачем; г) довідку, що містить узагальнену інформацію про землі (території); д) копію документа, що посвідчує фізичну особу, або копію виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців; е) копію документа, що посвідчує право на земельну ділянку (у разі проведення робіт щодо відновлення меж земельної ділянки в натурі (на місцевості)); є) копію

правовстановлюючих документів на об'єкти нерухомого майна, розташовані на земельній ділянці (за умови якщо права власності на такі об'єкти зареєстровані); ж) матеріали польових топографо-геодезичних робіт; з) план меж земельної ділянки, складений за результатами зйомки, на якому відображаються зовнішні межі земельної ділянки із зазначенням власників (користувачів) суміжних земельних ділянок, усі поворотні точки меж земельної ділянки, лінійні проміри між точками на межах земельної ділянки, межі вкраплених земельних ділянок із зазначенням їх власників (користувачів); и) кадастровий план земельної ділянки; і) перелік обмежень у використанні земельної ділянки; ї) у разі необхідності документ, що підтверджує повноваження особи діяти від імені власника (користувача) земельної ділянки при встановленні (відновленні) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості); й) акт приймання-передачі межових знаків на зберігання, що включається до документації із землеустрою після виконання робіт із встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) та закріплення їх межовими знаками.

Згідно зі статтею 49-1 Закону України «Про землеустрій», проекти землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) розробляються з метою формування земельних ділянок сільськогосподарських угідь, що підлягають розподілу між власниками земельних часток (паїв). У разі необхідності в проектах землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) здійснюється перерахунок розміру в умовних кадастрових гектарах та вартості земельної частки (паю). Із площі земельних ділянок, що підлягають розподілу, виключаються: а) деградовані, малопродуктивні, а також техногенно забруднені сільськогосподарські угіддя, що підлягають консервації; б) заболочені землі; в) землі, на яких розміщені розвідані родовища корисних копалин загальнодержавного значення, запаси яких затверджені у встановленому законодавством порядку; г) інші землі, які недоцільно використовувати для сільськогосподарських потреб. Проекти землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) розробляються на підставі рішення відповідної сільської, селищної, міської ради чи районної державної адміністрації про виділення земельних ділянок у натурі (на місцевості) власникам земельних часток (паїв). Проекти землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) включають: а) завдання на складання проекту землеустрою; б) пояснювальну записку; в) рішення відповідної сільської, селищної, міської ради чи районної державної адміністрації про виділення земельних ділянок у натурі (на місцевості) власникам земельних часток (паїв); г) список осіб, які мають право на отримання у власність земельної частки (паю); г) матеріали розрахунку (за потреби - перерахунку) вартості і розмір земельної частки (паю) в умовних кадастрових гектарах; д) схему розподілу земельних ділянок власникам земельних часток (паїв); е) відомості про площу земельних ділянок, кадастрові номери земельних ділянок та перелік обмежень у їх використанні; є) матеріали погодження і

затвердження проекту землеустрою, встановлені статтею 186 Земельного кодексу України; ж) матеріали перенесення меж земельних ділянок у натуру (на місцевість), сформованих за проектом. Після виділення власникам земельних часток (паїв) земельних ділянок у натурі (на місцевості) до проекту землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв) долучаються: акт перенесення в натуру (на місцевість) меж охоронних зон, зон санітарної охорони, санітарно-захисних зон і зон особливого режиму використання земель за їх наявності; акт приймання-передачі межових знаків на зберігання.

Принагідно зауважити, **первинним автором (винахідником) може бути винятково фізична особа**, а не юридична особа, якими є ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія», оскільки, відповідно до статті 435 Цивільного кодексу України, первинним суб'єктом авторського права є автор твору. За відсутності доказів іншого автором твору **вважається фізична особа**, зазначена звичайним способом як автор на оригіналі або примірнику твору (презумпція авторства). Суб'єктами авторського права є також інші фізичні та юридичні особи, які набули прав на твори відповідно до договору або закону.

Також статтею 1 Закону України «Про авторське право та суміжні права» визначено, що у цьому Законі терміни вживаються у такому значенні: **автор - фізична особа**, яка своєю творчою працею створила твір.

Необхідно зауважити, що визначене пунктом «г» частини 1 статті 28 Закону України «Про землеустрій», що розробники документації із землеустрою мають право авторства на створену ними документацію із землеустрою – немає нічого спільного з авторськими правами, які є винаходами (об'єктами інтелектуальної власності). При цьому, топографо-геодезичні матеріали є результатом виконаних землевлпорядних робіт, які були оплачені землевласником або землекористувачем і, відповідно, належить останньому, а не суб'єктам господарювання державного сектору економіки, які не можуть навіть бути первинними авторами (винахідниками) об'єктів права інтелектуальної власності.

Вищенаведені дії прямо суперечать Законам України «Про Державний земельний кадастр», «Про землеустрій», «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції».

Відповідно до статті 86 Конституції України, народний депутат України має право на сесії Верховної Ради України звернутися із запитом до органів Верховної Ради України, до Кабінету Міністрів України, до керівників інших органів державної влади та органів місцевого самоврядування, а також до керівників підприємств, установ і організацій, розташованих на території України, незалежно від їх підпорядкування і форм власності.

Керівники органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і

організації зобов'язані повідомити народному депутату України про результати розгляду його запиту.

На підставі вищенаведеного та керуючись статтею 15 ЗУ «Про статус народного депутата України», статтею 86 Конституції України -

### **ПРОШУ:**

1. Надати інформацію щодо реєстрації авторських прав за ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділля геодезкартографія» на матеріали топографо-геодезичних робіт, які є складовою частиною проектів землеустрою щодо організації території земельних часток (паїв).

2. Надати інформацію щодо кількості включених відомостей до Державного земельного кадастру про земельні ділянки сільськогосподарського призначення по Вінницькій області у першому кварталі 2016 року, четвертому кварталі 2016 року та першому кварталі 2017 року (на день надання інформації) по кожному окремому розробнику документації із землеустрою.

3. Надати інформацію щодо зменшення у першому кварталі 2017 року включених відомостей до Державного земельного кадастру про земельні ділянки сільськогосподарського призначення по Вінницькій області в порівнянні з першим кварталом 2016 року, четвертим кварталом 2016 року, від розробників документації із землеустрою, крім ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділля геодезкартографія».

4. Надати інформацію щодо правових підстав відмови кадастрових реєстраторів Вінницької області включати відомості до Державного земельного кадастру про земельні ділянки сільськогосподарського призначення на підставі документації із землеустрою розробниками, якої є інші суб'єкти ніж ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділля геодезкартографія».

5. Надати інформацію щодо правових підстав спонукання розробників документації із землеустрою укладати із ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділля геодезкартографія» договори про надання права на користування метричними даними, за якими передбачається сплата за документацію із землеустрою за кожен земельну ділянку та відповідно її погодження.

6. Надати інформацію щодо кількості укладених договорів про надання права на користування метричними даними із розробниками документації із землеустрою (по кожному окремому суб'єкту, дата, кількість, сума) із ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут



землеустрою», Вінницька регіональна філія Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія».

7. Провести перевірку на предмет порушення антимонопольного законодавства ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», Вінницькою регіональною філією Центру ДЗК та ДП «Поділлягеодезкартографія».

8. Про результати розгляду даного запиту прошу повідомити у строк, установлений Законом України «Про статус народного депутата України».

**З повагою**

**Народний депутат України**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**О.Г. Домбровський**  
(посв. № 226)