



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-973

24.03.2017

Генеральному прокурору України

ЛУЦЕНКУ Ю.В.

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Купрія В. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 24 березня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Купрій Віталій Миколайович

Заступник голови Комітету ВРУ з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5; тел.: (044) 255-21-19, (044) 255-35-22

Вих. № 268-зп від 22 березня 2017 р.

Генеральному прокурору України
✓ Луценку Ю.В.

Директору Національного
антикорупційного бюро України
Ситнику А.С.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо корупційної схеми з використання
комунальної власності для розташування
зовнішньої реклами*

Шановний Юрію Віталійовичу!

Шановний Артеме Сергійовичу!

У багатьох містах України (Київ, Одеса, Харків, Дніпро, Кривий Ріг, Кам'янське тощо) діє корупційна схема по розкраданню бюджетних коштів, які повинні надходити на казначейські рахунки місцевих рад від надання в користування місць комунальної власності для розташування зовнішньої реклами (білборди, лайтбокси тощо). Починаючи з 2010 року територіальним громадам нанесена шкода більш ніж на 2 млрд. грн.

Зазначена корупційна схема здійснюється на підставі протиправних рішень місцевих рад, які в порушення бюджетного законодавства направляють бюджетні кошти на пряму на рахунки комунальних підприємств (Київ – КП «Київреклама», Одеса – КП «Одесреклама», Харків – КП «Міський інформаційний центр», Дніпро – КП «Адміністративно-технічне управління», Кривий Ріг – КП «Парковка і реклама», Кам'янське – КП «Міська інформаційна служба»).

Відповідно до ч. 1 ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності, зокрема, на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів.

Ненадходження до бюджету коштів від розповсюджувачів реклами за користування місцями розташування рекламних засобів порушує право громадян на доходи місцевого бюджету та призводить до погіршення стану охорони здоров'я, освіти, соціального забезпечення, фізкультури і спорту тощо, чим порушуються конституційні права громадян на соціальний захист, охорону здоров'я та освіту (ст. ст. 46, 49, 53 Конституції України).

Винними в існуванні вищезазначеної корупційної схеми є відповідні міські голови, які не вживають заходів для її зупинення.

1. Плата за користування місцями під зовнішню рекламу має надходити в бюджет

Відповідно до частини 1 пункту 4 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування України» міський голова забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади.

Відповідно до статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 09 вересня 2009 року № 968 «Про внесення змін до Типових правил розміщення зовнішньої реклами» (<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/968-2009-%D0%BF>) плата за тимчасове користування місцем, що перебуває в комунальній власності, зараховується до бюджетів територіальних громад сіл, селищ і міст.

Відповідно пункту 29 частини 1 статті 64 Бюджетного Кодексу України до доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, належать надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є районні, міські ради, об'єднані територіальні громади.

Відповідно до частини 5 статті 78 Бюджетного Кодексу України податки і збори та інші доходи місцевого бюджету визнаються зарахованими до місцевого бюджету з дня зарахування відповідно на єдиний казначейський рахунок та рахунки, відкриті в установах банків державного сектору згідно з частиною другою цієї статті, і не можуть акумулюватися на рахунках органів, що контролюють справляння надходжень бюджету.

Таким чином, всупереч Постанови КМУ від 09 вересня 2009 року № 968 кошти від надання підприємцям в тимчасове користування місць розташування зовнішньої реклами взагалі не потрапляють в міські бюджети та протиправно акумулюються на рахунках комунальних підприємств, а потім використовуються не на підвищення соціальних стандартів життя громади, а банально розкрадаються. Про це відомо відповідним міським головам.

2. Міські голови покривають корупційну схему

Відповідно до п. 1 ч. 4 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова, забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади.

Відповідно до п. 2 і п. 8 ч. 4 ст. 42 цього ж закону міський голова має повноваження та зобов'язаний організовувати роботу відповідної ради, скликати сесії ради, вносити пропозиції та формувати порядок денний сесій ради з головуванням на пленарних засіданнях ради. Відповідні міські голови не вносять на розгляд міських рад жодного рішення для того, щоб привести діяльність у сфері надання в тимчасове користування місць розташування зовнішньої реклами у відповідність до чинного законодавства.

Відповідно до п. 15 ч. 4 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова звертається до суду щодо визнання незаконними актів інших органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права та інтереси територіальної громади, а також повноваження ради та її органів. Міські голови не оскаржують до суду протиправні рішення відповідних міських рад, якими дозволено зараховувати кошти від власників рекламних конструкцій комунальним підприємствам на власні рахунки.

Відповідно до ч. 5 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова несе персональну відповідальність за здійснення наданих йому законом повноважень.

Таким чином, міські голови не забезпечують додержання вимог п. 29 ч. 1 ст. 69 Бюджетного Кодексу та Постанови КМУ від 09 вересня 2009 року № 968 року і не передбачають (хоча повинні були і могли це передбачити), що в результаті діяльності відповідних комунальних підприємств (Київ – КП «Київреклама», Одеса – КП «Одесреклама», Харків – КП «Міський інформаційний центр», Дніпро – КП «Адміністративно-технічне управління», Кривий Ріг – КП «Парковка і реклама», Кам'янське – КП «Міська інформаційна служба») завдано та продовжується завдаватись істотна шкода (з тяжкими наслідками) праву територіальних громад на доходи місцевого бюджету, передбаченому ч. 1 ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Наразі така шкода територіальним громадам з 2010 року вже перевищує 2 млрд. грн.

Крім того, всупереч правилам розміщення зовнішньої реклами, майже в всіх містах відбувається незаконний демонтаж рекламних конструкцій без відповідного рішення суду, а на підставі вибіркового рішення комунальних підприємств. Це призводить до того, що власники рекламних конструкцій платять хабарі за те, щоб їх конструкції не потрапляли до переліку демонтажу.

Відповідно до ч. 2 ст. 367 та п. 4 примітки до ст. 364 КК України службова недбалість, яка спричинила тяжкі наслідки, тобто невиконання або неналежне виконання службовою особою своїх службових обов'язків через несумлінне ставлення до них, що завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та громадським інтересам у розмірі, які у

двісті п'ятдесят і більше разів перевищують неоподатковуваний мінімум доходів громадян, карається позбавленням волі на строк від двох до п'яти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та зі штрафом від двохсот п'ятдесяти до семисот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або без такого.

Відповідно до статті 214 Кримінального процесуального кодексу України слідчий, прокурор невідкладно, але не пізніше 24 годин після подання заяви, повідомлення про вчинене кримінальне правопорушення або після самостійного виявлення ним з будь-якого джерела обставин, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, зобов'язаний внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування.

Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», звертаюсь до Вас з вимогою:

1. Надати роз'яснення щодо бездіяльності правоохоронних органів відносно належного реагування на вищезазначену корупційну схему з коштами власників рекламних конструкцій за розташування зовнішньої реклами.

2. Негайно внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати досудове розслідування зазначених обставин щодо вчинення міськими головами кримінальних правопорушень, передбачених ч. 2 ст. 367 Кримінального кодексу України, відповідно до вимог та строків КПК України.

3. Щодо посадових осіб комунальних підприємств внести до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про вчинення ними кримінальних правопорушень, передбачених ч. 5 ст. 191 Кримінального кодексу України, відповідно до вимог та строків КПК України.

4. Провести належне досудове розслідування, за результатами якого притягнути всіх винних осіб до кримінальної відповідальності, а також вжити заходів для відшкодування завданих збитків.

5. У судовому порядку накласти арешт на рахунки комунальних підприємств з метою зупинення корупційної схеми з використання комунальної власності для розташування зовнішньої реклами.

6. Про результати розгляду депутатського запиту прошу повідомити у строк, встановлений чинним законодавством України.

З повагою
Народний депутат України



В.М. Купрій
(посвідчення № 244)