



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-988

24.03.2017

Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Вовка В. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 24 березня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 207/03-347

"23" березня 2017 р.

Кабінет Міністрів України

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо невиконання Кабінетом Міністрів України положень Закону України "Про закордонних українців" в частині затвердження державної цільової програми співпраці із закордонними українцями

У 2012 р. Верховною Радою України були прийняті зміни до Закону України "Про закордонних українців" (далі – Закон України), якими, зокрема, передбачалося, що Кабінет Міністрів України затверджує державну цільову програму співпраці із закордонними українцями (ст. 10-1 Закону України).

На виконання ст. 10-1 Закону України Кабінет Міністрів України на чолі з Прем'єр-міністром Азаровим М.Я. прийняв Постанову № 682 від 18 липня 2012 р. "Про затвердження Державної програми співпраці із закордонними українцями на період до 2015 року", яка діяла відповідно до кінця 2015 року. На даний час, вже понад рік всупереч вимог Закону України нова державна цільова програма Кабінетом Міністрів України не затверджена.

Як народний депутат України в 2016 році я звертався з депутатським запитом до Кабінету Міністрів України щодо невиконання Кабінетом Міністрів України деяких положень Закону України "Про закордонних українців", у т. ч. щодо незатвердження державної цільової програми співпраці із закордонними українцями. Зазначений запит був оголошений на засіданні Верховної Ради України 13 травня 2016 р. В ньому я пропонував "розробити та затвердити державну цільову програму співпраці із закордонними українцями".

У листі Міністерства юстиції України від 10 червня 2016 р. № 20510/5869-0-4-16/7, який надійшов мені як відповідь на мій депутатський запит, зазначалося, що "за інформацією Міністерства закордонних справ проект розпорядження Кабінету Міністрів України "Про схвалення Концепції Державної програми співпраці із закордонними українцями 2016–2017 роки" знаходиться на перепогодженні у заінтересованих центральних органах виконавчої влади, після чого його буде внесено на розгляд Уряду в установленому порядку".

Зазначений проект розпорядження Кабінету Міністрів України не був перепогоджений Мінфіном та Мінекономрозвитку України і був направлений на доопрацювання Міністерству закордонних справ України.

МЗС України доопрацьовало зазначений проект розпорядження Кабінету Міністрів України, у т. ч. змінило період дії Державної програми співпраці із закордонними українцями з 2016 – 2017 років на 2017 – 2020 роки. Відповідний проект розпорядження Кабінету Міністрів України “Про схвалення Концепції Державної програми співпраці із закордонними українцями 2017–2020 роки” МЗС України знову направило на перепогодження до Міністерства фінансів України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

Однак, Мінфіном та Мінекономрозвитку України знову не підтримується та, відповідно, блокується затвердження зазначеного проекту розпорядження Кабінету Міністрів України, спрямованого на виконання вимог Закону України.

Так, у листі Мінфіна № 31-07030-03-5/765 від 11.01.2017 р. говориться, що “заходи щодо зміцнення зв'язків закордонних українців з Україною мають здійснюватися Міністерством закордонних справ України, Міністерством культури України та іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади без розробки окремої державної цільової програми за рахунок та в межах видатків Державного бюджету України на відповідний рік, а також за рахунок інших джерел не заборонених законодавством”.

У листі Мінекономрозвитку України № 3642-03/39316-03 від 07.12.2016 р. говориться, що “пропонуємо питання співпраці із закордонними українцями виконувати в рамках виконання функціональних повноважень органів виконавчої влади, бюджетних установ за програмами щодо забезпечення їх функціонування, а також щодо утримання органів виконавчої влади”.

У зв'язку з цим хочу зазначити наступне.

По-перше, заходи щодо зміцнення зв'язків закордонних українців з Україною та питання співпраці із закордонними українцями має виконувати **центральный орган виконавчої влади з питань співпраці із закордонними українцями**, наявність якого передбачена частиною другою статті 1-2 Закону України та повноваження якого визначені окремою статтею 10-2 цього Закону. Також, згідно Розділу II. Прикінцеві положення Закону України № 4381-VI від 09.02.2012 «Про внесення змін до Закону України “Про правовий статус закордонних українців”» (стара назва Закону України) Кабінет Міністрів України мав «привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом» та «забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону», що і досі **не виконано Кабінетом Міністрів України в повному обсязі**.

По-друге, ст. 10-1 Закону України передбачено затвердження Кабінетом Міністрів України державної цільової програми співпраці із закордонними українцями. Тому неправова позиція Мінфіну та Мінекономрозвитку України, яка полягає у тому, що “заходи щодо зміцнення зв'язків закордонних українців з Україною мають здійснюватися... без розробки окремої державної цільової програми” та “пропонуємо питання співпраці із закордонними українцями виконувати в рамках виконання функціональних повноважень органів

виконавчої влади...” є грубим порушенням Закону України і протиправним **закликом не виконувати цей Закон.**

Таким чином, Мінфін і Мінекономрозвитку України, вважаючи доцільним і можливим не виконувати Закон України, фактично **блокують виконання Закону України Кабінетом Міністрів України.**

По-третє, у зв’язку з тим, що наразі Кабінетом Міністрів України розглядається питання внесення змін до Положення про Міністерство закордонних справ України, якими передбачається покладення функцій центрального органу виконавчої влади з питань співпраці із закордонними українцями з усіма визначеними Законом України повноваженнями на МЗС України, затвердження проекту розпорядження Кабінету Міністрів України “Про схвалення Концепції Державної програми співпраці із закордонними українцями 2017–2020 роки” буде сприяти ефективній реалізації МЗС України покладених на нього, у разі внесення відповідних змін до Положення про Міністерство, повноважень.

Відповідно до ст. 2 Закону України “Про Кабінет Міністрів України” до основних завдань Кабінету Міністрів України належать, зокрема,

- забезпечення державного суверенітету та економічної самостійності України, здійснення внутрішньої та зовнішньої політики держави, **виконання Конституції та законів України, актів Президента України,**
- розроблення і виконання загальнодержавних програм економічного, науково-технічного, соціального, культурного розвитку, охорони довкілля, а також **розроблення, затвердження і виконання інших державних цільових програм.**

Враховуючи вищевикладене та керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», пропоную

- усунути порушення законності в частині невиконання Кабінетом Міністрів України деяких положень Закону України “Про закордонних українців”, що полягає у незатвердженні державної цільової програми співпраці із закордонними українцями, та забезпечити розроблення, затвердження та виконання відповідної державної програми співпраці на найближчі роки,

- відреагувати належним чином на факти порушення законності та блокування працівниками Мінфіну та Мінекономрозвитку України виконання Кабінетом Міністрів України Закону України “Про закордонних українців” в частині затвердження державної цільової програми співпраці із закордонними українцями, зокрема провести ретельне розслідування і притягнути винних працівників зазначених міністерств до дисциплінарної відповідальності.

З повагою

заступник голови Комітету
у закордонних справах,
народний депутат України



Вовк В.І.
(посв. 207)