



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку України)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

№ _____
На № _____ від _____

Народному депутату України
Батенку Т. І.

*Щодо опрацювання законопроектів
стосовно формування цивілізованого
ринку вживаних автомобілів*

Шановний Тарасе Івановичу!

Відповідно до листів Секретаріату Кабінету Міністрів України від 20.02.2017 № 6039/1/1-17 та від 01.03.2017 № 6039/3/1-17 Мінекономрозвитку разом із Мінфіном, Мінінфраструктури, МВС, ДФС та Держекоінспекцією розглянули Ваш запит, адресований Прем'єр-міністру України Гройсману В. Б., щодо формування цивілізованого ринку вживаних автомобілів, і за результатами опрацювання проектів Законів України «Про внесення змін до Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів» щодо формування цивілізованого ринку вживаних автомобілів» (реєстр. № 5561 від 20.12.2016) та «Про внесення змін до Розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо формування цивілізованого ринку вживаних автомобілів» (реєстр. № 5562 від 20.12.2016) повідомляємо.

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів» щодо формування цивілізованого ринку вживаних автомобілів» (реєстр. № 5561 від 20.12.2016).

Законопроектом № 5561 запропоновано нову редакцію абзацу першого статті 2 Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та



реєстрації транспортних засобів» (далі – Закон), що має на меті виключення з переліку транспортних засобів, що були в користуванні, та необхідною умовою ввезення в Україну та здійснення першої реєстрації яких є відповідність екологічним нормам. Водночас пропонується у випадках застосування екологічних норм надати альтернативу «пропуск на митну територію України з метою вільного обігу та/або першу реєстрацію в Україні ввезених нових транспортних засобів або виготовлених в Україні».

Запропонована норма суперечить вимогам статті 29 Закону України «Про дорожній рух» (згідно з якою до участі в дорожньому русі допускаються транспортні засоби, конструкція і технічний стан яких відповідають вимогам чинних в Україні правил, нормативів і стандартів, що мають сертифікат на відповідність цим вимогам, укомплектовані у встановленому порядку, а в разі, якщо транспортний засіб згідно з цим Законом підлягає обов'язковому технічному контролю, пройшов такий контроль), а також статті 31 цього ж Закону (якою передбачено, що транспортні засоби, їх складові частини і комплектуючі вироби, що ввозяться на територію України, підлягають перевірці на відповідність діючим стандартам або повинні мати сертифікат, виданий уповноваженим на це Секретаріатом ЄЕК ООН Адміністративним органом по сертифікації дорожніх транспортних засобів).

Законопроектом № 5561 також пропонується викласти в новій редакції абзац четвертий статті 2 Закону.

Слід зазначити, що в разі запровадження такої редакції абзацу четвертого статті 2 Закону поза межами регулювання залишаються нові транспортні засоби, виготовлені в Україні, про які зазначено в запропонованій проектом акта редакції абзацу першого статті 2 Закону.

Також звертаємо увагу на те, що запропонована законопроектом № 5561 стаття 2-2 Закону за змістом дублює норми статей 29, 31 Закону України «Про дорожній рух».

Розробники також пропонують викласти статтю 3 Закону в новій редакції, передбачивши, що документом, який засвідчує відповідність транспортних засобів, що використовувалися, вимогам технічних регламентів та національних стандартів, є сертифікат або інший документ про підтвердження проходження технічного огляду, виданий згідно із законодавством України.

Така норма суперечитиме вимогам статті 29 Закону України «Про дорожній рух», якою чітко визначено, що до участі в дорожньому русі допускаються транспортні засоби, конструкція і технічний стан яких відповідають вимогам чинних

в Україні правил, нормативів і стандартів, що мають сертифікат на відповідність цим вимогам.

Законодавством України «іншого документа про підтвердження проходження технічного огляду, виданого згідно із законодавством України», що засвідчує відповідність транспортних засобів, які використовувались, вимогам технічних регламентів та національних стандартів, не передбачено. Разом з тим ані Закон України «Про дорожній рух», ані будь-які інші чинні нормативно-правові акти не містять поняття «технічного огляду», тому його використання в законопроекті є недопустимим.

Одночасно звертаємо увагу на те, що встановлення будь-яких нових процедур контролю стосовно транспортних засобів та їх складових частин (технічний огляд), а також введення нових термінів із зазначеного питання не належать до сфери правового регулювання Закону.

З огляду на вищевикладене законопроект № 5561 не підтримується в запропонованій редакції як такий, що містить неоднозначні норми, суперечить вимогам Закону України «Про дорожній рух», а також пропонує врегулювати питання, що не належать до сфери правового регулювання Закону України «Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів».

Щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо формування цивілізованого ринку вживаних автомобілів» (реєстр. № 5562 від 20.12.2016).

Проектом Закону пропонується продовжити тимчасову дію знижених ставок акцизного податку на транспортні засоби, що були у використанні, до 31.12.2020, а також зняти обмеження на застосування цих ставок, зокрема, щодо граничного віку автомобіля, кількості ввезених однією особою автомобілів протягом одного календарного року, відчуження автомобілів, при ввезенні яких були застосовані знижені ставки акцизного збору.

Знижені ставки акцизного податку на вживані транспортні засоби запроваджено з 01.08.2016 тимчасово, до 31.12.2018, на підставі Закону України «Про внесення зміни до підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку ринку вживаних транспортних засобів», з метою стимулювання розвитку ринку імпортованих вживаних автомобілів шляхом здешевлення їх вартості.

Одночасно із зниженням ставок податку було запроваджено обмежувальні заходи, метою яких є протидія завезенню на митну територію України застарілих транспортних засобів, що можуть містити загрозу оточуючому та навколишньому

середовищу, а також створенню схем завезення вживаних автомобілів для їх перепродажу.

Таким чином, реалізація законодавчої ініціативи щодо скасування обмежувальних заходів знівелює мету, з якою було запроваджено вищезазначені норми.

Крім того, звертаємо увагу, що з 01.01.2016 року в Україні введено в дію Євро-5, відповідно до якого перша реєстрація транспортного засобу можлива тільки за умови якщо він відповідає вимогам даного стандарту.

Оскільки, автомобілі, що відповідають Євро-5, випускаються країнами ЄС починаючи з 2008 року, запропоноване зняття обмеження на застосування знижених ставок акцизного податку на автомобілі старші 2010 року, не призведе до очікуваного суттєвого розширення переліку вживаних автомобілів, що можливо бути ввезти на митну територію України, однак це дасть змогу ввозити автомобілі яким більше 8 років, що може негативно вплинути на безпеку дорожнього руху.

Аналіз обсягів ввезення вживаних автомобілів за період з січня по жовтень 2016 року свідчить, що починаючи з серпня обсяги ввезення таких автомобілів суттєво збільшились, зокрема з близько 900-1000 одиниць на місяць у першому півріччі до 3 248 одиниць у жовтні. Разом з цим, за 10 місяців 2016 року обсяг ввезених вживаних автомобілів скоротився на 29 % або 5 500 одиниць у порівнянні з відповідним періодом минулого року.

Ураховуючи викладене, вважаємо, що реалізація законодавчої ініціативи не призведе до створення сприятливих умов для придбання вживаних автомобілів безпосередньо громадянами України, але одночасно створить умови для ввезення в Україну автомобілів із застарілими технічними характеристиками комерційними структурами, що займаються перепродажем автомобілів.

З огляду на викладене, проект Закону не підтримується.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку і торгівлі України**



Степан КУБІВ