



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001

Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: themis@minjust.gov.ua

<http://www.minjust.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00015622

**Народному депутату України
Деркачу А.Л.**

~~27.04.2017~~ № ~~16369/4521-0-4-17/7.1~~

На № ~~14675/1/1-17~~ від ~~19.04.2017~~

Шановний Андрію Леонідовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 19 квітня 2017 року № 14675/1/1-17 Міністерством юстиції розглянуто Ваш депутатський запит щодо недотримання вимог Конституції України та законодавства України при призначенні посадових осіб та в межах компетенції Мін'юсту повідомляється.

Згідно з абзацами другим – четвертим пункту 1 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228, Мін'юст є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику, державну політику з питань банкрутства та використання електронного цифрового підпису, у сфері нотаріату, організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб) (далі – виконання рішень), державної реєстрації актів цивільного стану, державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб - підприємців, реєстрації статуту територіальної громади м. Києва, реєстрації статутів Національної академії наук та національних галузевих академій наук, державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності, у сфері виконання кримінальних покарань та пробації; забезпечує формування державної політики у сфері архівної справи і діловодства та створення і функціонування державної системи страхового фонду документації.

Мін'юст є державним органом з питань банкрутства.

Мін'юст є органом, уповноваженим на забезпечення проведення перевірки, передбаченої Законом України "Про очищення влади".

Отже, враховуючи викладене, зауважуємо, що надання правової оцінки будь-яким діям стосовно призначень керівників органів виконавчої влади, не належить до компетенції Міністерства юстиції.

Разом з цим щодо порушеного у Вашому запиті питання зазначаємо таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи

645740

зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини другої статті 120 Конституції України організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України.

Так, частиною першою статті 114 Конституції України, частинами першою, другою та четвертою статті 6 Закону України "Про Кабінет Міністрів України" визначено, що до складу Кабінету Міністрів України входять Прем'єр-міністр України, Перший віце-прем'єр-міністр України, віце-прем'єр-міністри та міністри України.

Посадовий склад (кількість та перелік посад) новосформованого Кабінету Міністрів України визначається Верховною Радою України за поданням Прем'єр-міністра України одночасно з призначенням персонального складу Кабінету Міністрів України у порядку, встановленому статтею 9 цього Закону. Статус членів Кабінету Міністрів України визначається Конституцією України, цим та іншими законами України.

Закон України "Про Кабінет Міністрів України" (далі – Закон) передбачив, що діяльність Кабінету Міністрів України ґрунтується на принципах верховенства права, законності, поділу державної влади, *безперервності, колегіальності, солідарної відповідальності, відкритості та прозорості*. Кабінет Міністрів України є колегіальним органом. Кабінет Міністрів України *приймає рішення після обговорення питань на його засіданнях* (частини перша, третя статті 3 Закону).

При цьому зауважуємо, що Кабінет Міністрів України забезпечує проведення державної політики у сферах охорони здоров'я, санітарно-епідемічного благополуччя, охорони материнства та дитинства (абзац сьомий підпункту 2 частини першої статті 20 Закону).

Діяльність міністерств та інших центральних органів виконавчої влади ґрунтується на принципах верховенства права, забезпечення дотримання прав і свобод людини і громадянина, *безперервності, законності, забезпечення єдності державної політики, відкритості та прозорості, відповідальності* (частина перша статті 2 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади").

Основними завданнями *міністерства як органу, що забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох сферах*, є забезпечення нормативно-правового регулювання; визначення пріоритетних напрямів розвитку; інформування та надання роз'яснень щодо здійснення державної політики; узагальнення практики застосування законодавства, розроблення пропозицій щодо його вдосконалення та внесення в установленому порядку проектів законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України на розгляд Президентіві України та Кабінету Міністрів України; забезпечення здійснення соціального діалогу на галузевому рівні; здійснення інших завдань, визначених законами України (стаття 7 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади").

Законом України "Про центральні органи виконавчої влади", який визначає організацію, повноваження та порядок діяльності центральних органів виконавчої

влади України, передбачено, що міністерство очолює міністр України (далі – міністр), який є членом Кабінету Міністрів України.

Порядок призначення на посаду та звільнення з посади, припинення повноважень на посаді міністра, а також статус міністра як члена Кабінету Міністрів України, визначаються Конституцією України та Законом України "Про Кабінет Міністрів України" (частини друга та третя статті 6, підпункт 1 частини другої статті 8 зазначеного Закону України "Про центральні органи виконавчої влади").

Відповідно до підпунктів 5, 21 частини другої статті 8 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади" *міністр як керівник міністерства вносить Прем'єр-міністрові України пропозиції щодо призначення на посади першого заступника міністра, заступника міністра; визначає обов'язки першого заступника міністра, заступників міністра, розподіл повноважень міністра між першим заступником міністра та заступниками міністра, які вони здійснюють у разі його відсутності.*

При цьому слід зазначити, що відповідно до статті 9 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади" міністр має першого заступника та заступників, один з яких є заступником з питань боротьби з корупцією. *Перший заступник міністра, заступники міністра призначаються на посади та звільняються з посад Кабінетом Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України відповідно до пропозицій відповідного міністра.*

Особа, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра, повинна відповідати вимогам до членів Кабінету Міністрів України, передбаченим Законом України "Про Кабінет Міністрів України".

Посади першого заступника міністра та заступників міністра належать до політичних посад, на які не поширюється трудове законодавство та законодавство про державну службу (абзац перший частини першої, абзац перший частини другої, частини третя та п'ята статті 9 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади", підпункт 2 частини сьомої статті 21 Закону України "Про Кабінет Міністрів України").

Принагідно також зазначаємо, що порядок проведення засідань Кабінету Міністрів України, підготовки та прийняття рішень, інші процедурні питання його діяльності визначаються Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (далі – Регламент).

Так, відповідно до Регламенту Кабінет Міністрів є колегіальним органом, який здійснює свої повноваження шляхом прийняття рішень на засіданнях (пункт 2 § 1); рішення Кабінету Міністрів приймаються шляхом голосування більшістю голосів посадового складу Кабінету Міністрів; якщо проект рішення отримав підтримку половини посадового складу Кабінету Міністрів і за цей проект проголосував Прем'єр-міністр, рішення вважається прийнятим (пункти 1, 2 § 22).

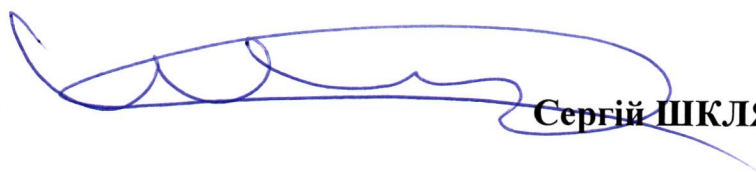
Звертаємо увагу, що відповідно до пункту 5 § 33 та пункту 1 § 44 Регламенту проект акта Кабінету Міністрів України підлягає обов'язковому погодженню усіма заінтересованими органами, а також Мінфіном та Мінекономрозвитку (за винятком проекту розпорядження з кадрових питань та

щодо зміни особи, уповноваженої на підписання міжнародного договору України).

Проект акта Кабінету Міністрів України (за винятком проекту розпорядження з кадрових питань та щодо зміни особи, уповноваженої на підписання міжнародного договору України, про затвердження фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектора економіки, а також проекту акта, визначеного абзацом третім пункту 5 § 33 Регламенту) розробник подає Мін'юсту для проведення правової експертизи разом з пояснювальною запискою, висновком про проведення антидискримінаційної експертизи, матеріалами погодження (листами із зауваженнями і пропозиціями) та довідкою, зазначеною у пункті 3 § 36 цього Регламенту.

З повагою

**Заступник Міністра
з питань виконавчої служби**



Сергій ШКЛЯР

