



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua),  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

05.05.2017 № 9430/0/2-17/24

На № 16/180 від 06.04.2017

**Народному депутату України  
Колеснікову Д. В.**

Про запобігання зростанню рівня  
безробіття в Україні

**Шановний Дмитре Валерійовичу!**

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством економічного розвитку і торгівлі на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 14.04.2017 № 14701/1/1-17 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 07.04.2017, щодо запобігання зростанню рівня безробіття в Україні і повідомляє.

Щодо створення додаткових робочих місць та недопущення спадів виробництва

З метою забезпечення зростання рівня життя громадян і підвищення його якості в результаті сталого економічного розвитку розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р затверджено середньостроковий план пріоритетних дій Уряду до 2020 року та план пріоритетних дій Уряду на 2017 рік.

Однією із цілей, які необхідно досягти для поліпшення всіх аспектів життя громадян, є економічне зростання, що передбачає створення сприятливого інвестиційного клімату та утримання макроекономічної стабільності шляхом продовження фіскальної консолідації. У результаті буде забезпечено створення нових робочих місць, підвищення доходів і зниження рівня бідності.

Для досягнення визначеної цілі Урядом до 2020 року заплановано створення рівних, прозорих та передбачуваних правил ведення бізнесу, включення України до регіональних та глобальних ланцюгів створення доданої вартості, створення умов для розвитку високотехнологічних виробництв, прискорення залучення інвестицій в економіку України та розвиток експортного потенціалу українських виробників.



Зокрема, для розвитку промислового виробництва та залучення інвестицій Урядом передбачено:

у довгостроковій перспективі – перетворення моделі економіки України із сировинної на високотехнологічну та висококонкурентну;

у середньостроковій перспективі – створення умов для збільшення обсягу інвестицій у промисловість, забезпечення модернізації виробництва та інфраструктури, створення передумов для розвитку і диверсифікації експорту, включення вітчизняних підприємств у світові ланцюги доданої вартості.

Ключовими напрямками для досягнення зазначених цілей у 2017 – 2020 роках є: розвиток промислового виробництва та інфраструктури, захист прав інвесторів та розвиток державно-приватного партнерства, зняття бар'єрів для експорту для українського бізнесу.

В середньостроковій перспективі з метою розвитку промисловості планується:

розвиток промислових кластерів та розв'язання проблем регуляторного характеру (підключення до електро- і комунальних мереж, скасування інфраструктурного внеску під час будівництва промислових об'єктів та інших). Акцент буде зроблено на розвитку екологічних та інноваційних виробництв;

технічне переоснащення виробничих потужностей підприємств оборонно-промислового комплексу України;

лібералізація перероблення давальницької сировини.

Для залучення інвестицій передбачається:

оптимізація портфеля інвестиційних проектів шляхом визначення можливості залучення приватного інвестора на умовах державно-приватного партнерства або приватизації (продажу) з цільовим призначенням, у тому числі об'єкта незавершеного будівництва, завершення реалізації визначених державних інвестиційних проектів у встановлені строки;

запровадження стратегічного планування державних інвестицій з урахуванням середньострокової бюджетної перспективи. При цьому відбір проектів для фінансування з державного бюджету проводитиметься на основі повної інформації про майбутні вигоди та витрати на їх реалізацію та забезпечення базового обсягу фінансування портфеля поточних проектів;

активне застосування різних форм державно-приватного партнерства, у тому числі концесії, для розвитку інфраструктури і надання послуг публічного характеру у сферах транспорту, охорони здоров'я, енергетики, тепло- і водопостачання;

спрощення механізму провадження спільної діяльності за участю бюджетних установ (вищих навчальних закладів, наукових установ) та суб'єктів підприємницької діяльності;

реформування корпоративного законодавства, що забезпечить імплементацію кращих міжнародних практик, належний захист прав власності;

подальша дерегуляція процесу інвестування в Україні, включаючи спрощення валютного регулювання, введення та виведення капіталу, звітності, реєстрації та функціонування іноземних представництв та інших аспектів;

формування механізмів залучення приватних вітчизняних інвестицій у

розвиток інновацій через використання інститутів спільного інвестування шляхом створення венчурних фондів фінансування інноваційних проектів.

Зокрема, у плані пріоритетних дій Уряду на 2017 рік для розвитку промислового виробництва та залучення інвестицій Урядом планується реалізація наступних кроків:

- запровадження стратегічного планування державних інвестицій;
  - розроблення єдиної процедури ухвалення рішень щодо інвестиційних проектів (єдиної „точки входу” для інвестиційних проектів, що потребують державних інвестицій);
  - запровадження ефективної централізованої системи управління державними інвестиціями та швидкого і об’єктивного оцінювання державних інвестиційних проектів;
  - розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту Закону України „Про концесії”;
  - розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту Стратегії розвитку промислового комплексу;
  - розширення співпраці з Організацією Об’єднаних Націй з промислового розвитку (ЮНІДО) щодо стимулювання розвитку промислових кластерів;
  - удосконалення процедури державних закупівель в частині стимулювання використання місцевих ресурсів;
  - удосконалення правового поля у сфері інструментів торговельного захисту (механізми антидемпінгових, антисубсидійних та захисних розслідувань);
  - розроблення та подання Кабінетові Міністрів України законопроекту щодо особливостей діяльності у сфері розроблення та виробництва озброєння і військової техніки;
  - унормування питання порядку формування, затвердження та реалізації державного оборонного замовлення з розроблення, закупівлі озброєння та військової техніки;
  - розроблення законопроекту щодо внесення змін до Закону України „Про державне оборонне замовлення” щодо застосування конкурентних процедур під час закупівлі продукції, робіт і послуг за оборонним замовленням, інформація про закупівлю яких становить державну таємницю, а також надання переваг продукції, роботам, послугам вітчизняного походження;
  - упровадження ефективного механізму мобілізаційного планування у галузях національної економіки;
  - проведення технічного переоснащення виробничих потужностей підприємств оборонно-промислового комплексу України.
- Зазначені економічні реформи стануть реальним підґрунтям для підвищення рівня зайнятості та збільшення соціальних стандартів та гарантій.

Щодо дій Уряду, направлених на поліпшення ситуації у сфері зайнятості населення, у тому числі покращення соціального положення найбільш уразливих груп населення – молоді та осіб передпенсійного віку

Загальні тенденції у сфері зайнятості упродовж останніх років характеризувалися погіршенням показників зайнятості та безробіття,

зростанням вивільнення працюючих. Тільки зараз почали спостерігатись тенденції до покращення ситуації на ринку праці. Зокрема, кількість застрахованих осіб у лютому 2017 року зросла на 386 тис. осіб та становила 10,6 млн осіб (у лютому 2016 року – 10,2 млн осіб); кількість осіб, працевлаштованих за сприяння державної служби зайнятості, у січні – березні 2017 року зросла на 27 тис. осіб, або на 16 %, та становила 199,3 тис. осіб; кількість працівників, яких було повідомлено про заплановане масове вивільнення, у січні – березні 2017 року порівняно із січнем – березнем 2016 року зменшилась наполовину і становила 58,4 тис. осіб.

Зважаючи на негативні наслідки економічної кризи та військового конфлікту на сході країни реформування системи зайнятості є першочерговим завданням на сьогодні.

У зв'язку з цим Уряд ініціював реформу державної служби зайнятості (далі – Служба зайнятості), щоб перетворити її на активного посередника та регулятора на ринку праці, що дозволить упорядкувати деякі функції Служби зайнятості, змінити підходи у роботі із зареєстрованими безробітними та шукачами роботи.

У 2016 році на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. в Мінсоцполітики за участю представників центральних органів виконавчої влади, соціальних партнерів та інших експертів у сфері зайнятості населення утворено експертну робочу групу з напрацювання пропозицій щодо покращення ситуації на ринку праці (далі – експертна робоча група).

За результатами роботи експертної робочої групи Мінсоцполітики підготовлено законодавчі пропозиції щодо реформування сфери зайнятості.

Зазначені пропозиції передбачають:

зміщення акцентів державної політики зайнятості з пасивних на активні заходи;

уточнення ролей, повноважень та сфери відповідальності центральних органів виконавчої влади у процесі реалізації політики зайнятості із фокусуванням на активізацію створення нових робочих місць;

запровадження для роботодавців, які працевлаштовують молодь з числа зареєстрованих безробітних строком не менше ніж на два роки, щомісячну компенсацію фактичних витрат на оплату праці за відповідну особу за місяць (протягом першого року – 50 %, протягом другого року – 25 %);

працевлаштування безробітних, насамперед з числа молоді, на транзитні робочі місця з метою набуття ними досвіду роботи за отриманою робітничою професією;

надання працівникам, трудовий договір з якими було розірвано з ініціативи роботодавця у зв'язку зі змінами в організації виробництва і праці, та яким на день вивільнення залишилося не більше півтора року до пенсійного віку або віку, що дає право на призначення пенсії, права на достроковий вихід на пенсію за відсутності прийнятної роботи;

проведення Службою зайнятості заходів для підвищення рівня інтеграції на ринку праці шляхом індивідуального супроводу окремих категорій зареєстрованих безробітних під час працевлаштування та протягом шести місяців після

працевлаштування та запровадження індивідуальної програми працевлаштування безробітного для посилення взаємної відповідальності фахівців Служби зайнятості і такого безробітного за процес працевлаштування.

На основі вказаних пропозицій Мінсоцполітики готується відповідний законопроект, який в установленому порядку буде направлено на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади та соціальних партнерів.

Крім того, відповідно до статті 17 Закону України „Про зайнятість населення” Кабінет Міністрів України з метою реалізації державної політики зайнятості розробляє і затверджує основні напрями реалізації державної політики у сфері зайнятості населення на середньостроковий період (далі – Основні напрями). Основні напрями визначають шляхи та способи розв’язання проблем зайнятості населення і передбачають заходи з консолідації зусиль усіх сторін соціального діалогу, спрямованих на регулювання процесів, що відбуваються на ринку праці, для підвищення рівня зайнятості населення. Основні напрями розробляються на підставі основних прогностичних параметрів соціально-економічного розвитку України, державних, галузевих та регіональних програм у частині їх впливу на сферу зайнятості населення, на розвиток трудового потенціалу з визначенням механізму їх реалізації. Зазначений проект акта на сьогодні розробляється Мінсоцполітики та буде поданий в установленому порядку на розгляд Уряду в II кварталі 2017 року.

Водночас, Службою зайнятості вже розпочато роботу щодо реорганізації переважної більшості центрів зайнятості.

Реорганізація Служби зайнятості передбачає передання ряду адміністративних функцій з базового на регіональний рівень, у результаті чого чисельність працівників базового рівня, які надають послуги клієнтам Служби зайнятості, буде збільшено за рахунок зменшення адміністративно-господарського персоналу.

Окрім економічного ефекту, зазначені зміни сприятимуть підвищенню якості послуг, оскільки працівники базового рівня будуть зосереджені лише на обслуговуванні та наданні послуг шукачам роботи і безробітним та на співпраці з роботодавцями. Адміністративно-господарські функції буде покладено на обласні центри зайнятості.

З метою забезпечення ефективного працевлаштування зареєстрованих безробітних, їх успішної адаптації та закріплення на новому робочому місці Службою зайнятості розроблено Рекомендації щодо здійснення індивідуального супроводу окремих категорій громадян після працевлаштування. Передбачено, що такий супровід проводитиметься упродовж 12 місяців після працевлаштування безробітних.

Крім того, з метою посилення соціального захисту працівників, яким залишилося менше трьох років до настання пенсійного віку, Верховною Радою України було прийнято Закон України „Про внесення зміни до статті 42 Кодексу законів про працю України щодо захисту трудових прав працівників передпенсійного віку”, відповідно до якого зазначеній категорії осіб надаються додаткові переваги при вивільненні працівників у зв’язку зі змінами в організації виробництва і праці.

Щодо підвищення допомоги по безробіттю протягом 2017 року

Допомога по безробіттю – це матеріальна підтримка застрахованої особи, яка частково компенсує втрату нею заробітку (доходу) та роботи в період пошуку нового місця роботи.

Законом України „Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” (далі – Закон) передбачено відповідний механізм надання допомоги по безробіттю, який спонукає безробітного до активного пошуку роботи, сприяє збереженню у нього мотивації до праці і швидшого повернення до роботи.

Основним елементом цього механізму є розмір допомоги по безробіттю, що залежить від страхового стажу застрахованої особи та її середнього заробітку і може бути обмежений мінімальним та максимальним розміром, а також тривалістю виплати такої допомоги.

Частиною першою статті 23 Закону передбачено, що застрахованим особам, які мають право на допомогу по безробіттю залежно від страхового стажу, розмір допомоги по безробіттю визначається у відсотках до їх середньої заробітної плати (доходу), визначеної відповідно до Порядку обчислення середньої заробітної плати (доходу) для розрахунку виплат за загальнообов’язковим державним соціальним страхуванням, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.09.2001 № 1266 (до 2 років – 50 %, від 2 до 6 років – 55 %, від 6 до 10 років – 60 %, понад 10 років – 70 %), але не менше ніж мінімальний розмір допомоги по безробіттю, встановлений правлінням Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – правління Фонду) для цієї категорії осіб.

Також частиною другою статті 22 Закону визначено ще один вид допомоги по безробіттю у мініальному розмірі, що встановлюється правлінням Фонду для застрахованих осіб, визнаних в установленому порядку безробітними, які протягом 12 місяців, що передували реєстрації особи як безробітної, мають страховий стаж менше шести місяців або звільнені з останнього місця роботи за систематичне невиконання без поважних причин своїх обов’язків, прогули, появи на роботі в нетверезому стані тощо, а також молоді, яка закінчила або припинила навчання у загальноосвітніх, професійно-технічних і вищих навчальних закладах, звільнилася зі строкової військової або альтернативної (невійськової) служби, та внутрішньо переміщених осіб, які не подали до центру зайнятості відомості про періоди зайнятості, страховий стаж та заробітну плату.

Таким чином, питання визначення мінімальних розмірів допомоги по безробіттю належить до компетенції правління Фонду.

Постановою правління Фонду від 19.01.2017 № 132 „Про мінімальний розмір допомоги по безробіттю” визначено, що з 01.04.2017 мінімальний розмір допомоги по безробіттю:

для осіб, зазначених у частині другій статті 22 Закону, становить 544 гривні;  
для осіб, зазначених у частині першій статті 22 Закону, становить 1 280 гривень.

Також статтею 23 Закону визначено, що допомога по безробіттю не може перевищувати чотирикратного розміру прожиткового мінімуму для працездатних



осіб, встановленого законом. Із 01.01.2017 максимальний розмір допомоги по безробіттю становить 6 400 гривень, з 01.05.2017 – 6 736 гривень, а з 01.12.2017 – 7 048 гривень.

При цьому треба зазначити, що зростання середнього розміру допомоги по безробіттю для застрахованих осіб безпосередньо залежить від підвищення їх заробітної плати, з якої сплачується єдиний соціальний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Щодо поліпшення ситуації з Пенсійним фондом України

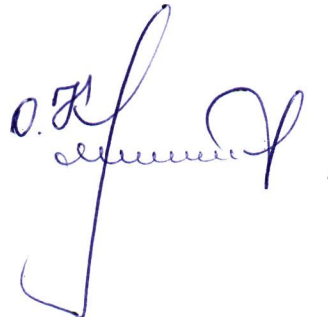
Заходи з поліпшення ситуації з Пенсійним фондом України будуть проводитися шляхом забезпечення реалізації Стратегії модернізації та розвитку Пенсійного фонду України на період до 2020 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.09.2016 № 672-р (далі – Стратегія).

Так, основними завданнями Стратегії, зокрема, є: поліпшення якості обслуговування громадян; вдосконалення системи управління фінансовими ресурсами Пенсійного фонду України; автоматизація управління та контролю у солідарній системі загальнообов'язкового державного пенсійного страхування; технологічний розвиток інформаційних ресурсів із заохоченням до запровадження інноваційних технологій; забезпечення прозорості та відкритості діяльності Пенсійного фонду України.

Реалізація Стратегії дасть змогу забезпечити європейські стандарти функціонування та надання послуг Пенсійним фондом України, зміцнення фінансової стабільності, підвищення прозорості діяльності Пенсійного фонду України, а також оптимізацію його адміністративних видатків.

**З повагою**

перший заступник Міністра



**О. Крентовська**





**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua),  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

03.05.2017 № 313/0/99-17/312

На № 9430/0/2-17/24 від 05.05.2017

**Д О В І Д К А**

Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 24.03.2017 № 474 “Про розподіл обов’язків між Міністром соціальної політики України, його першим заступником та заступниками” та наказу Міністерства соціальної політики України від 03.05.2017 № 374 КВ “Про відпустку” обов’язки Міністра соціальної політики України з 03.05.2017 по 05.05.2017 виконує перший заступник Міністра Крентовська О.П.

**Начальник Управління звернень  
громадян та контролю виконання**

МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ  
УКРАЇНИ  
З ОРИГІНАЛОМ ЗВІРЕНО

**С. Гацанюк**

Заступник начальника Управління звернень  
громадян та контролю виконання – начальник  
відділу звернень та прийому громадян

**Л. Кірік**