



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народному депутатові України
Шиньковичу А.В.**

Шановний Андрію Васильовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 09.06.2017 № 21741/1/1-17 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України разом із Міненерговугілля та Мінфіном розглянуло листа Верховної Ради України від 26.05.2017 № 11/10-2062 щодо Вашого депутатського запиту, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 26 травня 2017 року, і повідомляє.

Щодо перегляду тарифів на електроенергію для підприємств водопровідно-каналізаційного господарства

Питання перегляду тарифів на енергоносії для підприємств житлово-комунальної сфери є дуже важливим, оскільки безпосередньо пов'язане із процесом перегляду тарифів на житлово-комунальні послуги, у тому числі для населення.

Так, у структурі собівартості послуги з централізованого опалення природний газ займає 70%, а у структурі собівартості водопостачання та водовідведення електроенергія - 30%.

Таким чином, зміна вартості енергоносіїв (природного газу, електроенергії) для підприємств житлово-комунального господарства суттєво впливає на рівень тарифів на відповідні комунальні послуги.

Згідно із Законом України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП віднесено встановлення державних регульованих цін і тарифів на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг відповідно до наданих повноважень.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№7/10-6785 від 26.06.2017



Неодноразово Мінрегіон звертав увагу НКРЕКП на необхідність врахування при прийнятті рішення про підвищення тарифів на енергоносії процедури перегляду тарифів на житлово-комунальні послуги, яка в часі займає близько трьох місяців і в результаті призводить до виникнення збитків підприємств та неможливості виконання ними поточних зобов'язань.

На думку Міністерства, перегляд тарифів на електричну енергію для підприємств водопровідно-каналізаційного господарства має бути прогнозованим та відомим заздалегідь, що дозволить своєчасно врахувати зміни вартості електроенергії у структурі собівартості комунальних послуг та відповідних тарифах для кінцевих споживачів.

Щодо відключення підприємств водопровідно-каналізаційного господарства від енергосистем

Правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою, визначає Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (із змінами, внесеними Законом України від 18.05.2017 № 2047- VIII).

Державна політика у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення будується на принципах: державного управління і регулювання відносин у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення; заборони відключення об'єктів питного водопостачання та централізованого водовідведення від системи енерго-, газо-, теплопостачання як об'єктів життєзабезпечення і стратегічного значення.

При цьому слід зазначити, що з метою визначення заходів, спрямованих на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії Верховною Радою України прийнято Закон України від 03.11.2016 № 1730-VIII.

Також Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» Мінрегіону передбачено бюджетну програму КПКВК 2761520 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню такі послуги, та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування» на загальну суму 5,0 млрд грн, Порядок та умови використання якої затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 18 травня 2017 р. № 332 (далі-Порядок та умови).

Пункт 10 Порядку та умов передбачає, що обласні, Київська міська держадміністрації розподіляють субвенцію між бюджетами районів, районів у м. Києві та міст обласного значення на підставі проектів договорів про організацію взаєморозрахунків, а також можуть приймати рішення про

централізоване перерахування субвенції без розподілу її між зазначеними бюджетами за згодою відповідних місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Додатком 1 до Порядку та умов передбачено Хмельницькій області 135 973 тис. гривень.

Щодо оподаткування комунальних підприємств податком на додану вартість

Відповідно до пункту 185.1 статті 185 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) об'єктом оподаткування податком на додану вартість є операції платників податку з постачання товарів/послуг, місце постачання яких розташоване на митній території України.

Для підприємств житлово-комунального господарства Кодексом передбачено застосування «касового методу» визначення дати виникнення податкових зобов'язань з податку на додану вартість.

Так, відповідно до пункту 187.10 статті 187 Кодексу платники податку, які постачають теплову енергію, природний газ (крім скрапленого), надають послуги з транспортування та/або розподілу природного газу, водопостачання, водовідведення чи послуги, вартість яких включається до складу квартирної плати чи плати за утримання житла, фізичним особам, бюджетним установам, не зареєстрованим як платники податку, а також житлово-експлуатаційним конторам, квартирно-експлуатаційним частинам, об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків, іншим платникам податку, які здійснюють збір коштів від зазначених покупців з метою подальшого їх перерахування продавцям таких товарів (надавачам послуг) у рахунок компенсації їх вартості, визначають дату виникнення податкових зобов'язань та податкового кредиту за касовим методом.

Зазначене правило визначення дати виникнення податкових зобов'язань поширюється також на операції з постачання зазначених товарів/послуг для ЖЕКів та бюджетних установ, що отримують такі товари/послуги, якщо вони зареєстровані як платники податку.

Виходячи із зазначеного положеннями Кодексу стосовно оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання товарів/послуг у сфері житлово-комунального господарства дотримано принцип побудови податкового законодавства України (стаття 4 Кодексу) щодо рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від форми власності юридичної особи, місця походження капіталу.

Щодо удосконалення правил надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення з метою вжиття ефективних заходів до боржників

22 червня 2017 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про комерційний облік комунальних послуг», який регулює, зокрема, відносини щодо комерційного обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання; розподілу між споживачами обсягу спожитих комунальних послуг.

Крім того, з метою поглиблення демонополізації житлово-комунального господарства, удосконалення системи управління підприємствами галузі, підвищення ефективності діяльності підприємств до повторного другого читання готується нова редакція Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (відповідний законопроект зареєстровано у Верховній Раді України за № 1581-д).

Законопроектом передбачено, що у разі несвоєчасного здійснення платежів за житлово-комунальні послуги споживач зобов'язаний сплатити пеню в розмірі, встановленому в договорі, але не вище 0,1 відсотка за кожен день прострочення від суми боргу. Загальний розмір сплаченої пені не може перевищувати 100 відсотків загальної суми боргу.

Варто також зазначити, що 1 травня 2017 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 300 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», якою внесено зміни, зокрема, до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 (далі - Положення).

Відповідно до абзацу одинадцятого пункту 14 Положення після закінчення строку отримання субсидії структурні підрозділи з питань соціального захисту населення самостійно здійснюють розрахунок субсидії на наступний період для домогосподарств, які отримували субсидію у попередньому періоді.

При цьому у разі наявності простроченої понад два місяці заборгованості з оплати послуг субсидія на наступний строк не призначається, про що структурний підрозділ з питань соціального захисту населення інформує особу.

Якщо протягом двох місяців з дати інформування про непризначення субсидії на наступний строк громадянин документально підтвердив сплату заборгованості або укладення договору про її реструктуризацію, субсидія призначається з дати закінчення дії попередньої субсидії, в іншому випадку - з місяця, в якому громадянин документально підтвердив сплату заборгованості або укладення договору. Зазначений строк може бути продовжений на підставі рішення районної, районної у містах Києві і Севастополі держадміністрації, виконавчого органу міської, районної у місті (у разі її створення) ради або комісії, яка ними утворюється, за наявності поважних причин.

Таким чином, погашення заборгованості за спожиті житлово-комунальні послуги, в т.ч. шляхом її реструктуризації, наразі є однією з умов призначення субсидії на наступний період для домогосподарств, які отримували субсидію у попередньому періоді.

Також Мінрегіоном розроблено та подано на розгляд Урядові проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про реструктуризацію заборгованості з квартирної плати, плати за житлово-комунальні послуги, спожиті газ та електроенергію».

Проектом Закону передбачено запровадження процедури реструктуризації заборгованості населення за спожиті житлово-комунальні послуги, що утворилася станом на 1 січня 2017 року.

Таким чином, реалізація усіх вищеперелічених заходів дозволить удосконалити порядок надання послуг з централізованого водопостачання і водовідведення та взаємовідносини між споживачами цих послуг та їх виконавцем.

Щодо відпуску електроенергії за пільговими тарифами для комунальних підприємств, які розташовані 30-кілометровій зоні спостереження АЕС

Відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» НКРЕКП здійснює державне регулювання шляхом формування цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг.

Постановою НКРЕКП від 24.04.2017 № 538 «Про ринкове формування роздрібних тарифів на електричну енергію, що відпускається для кожного класу споживачів, крім населення, на території України» перехід до ринкового формування роздрібних тарифів на електричну енергію, що відпускається для кожного класу споживачів, крім населення, на території України, завершено. З 1 травня 2017 року роздрібні тарифи на електричну енергію, що відпускається для кожного класу споживачів, крім населення, на території України, формуються ліцензіатами з постачання електроенергії за регульованим тарифом згідно з нормативно-правовими актами НКРЕКП.

Пріоритетним завданням вдосконалення державної тарифної політики в електроенергетиці є приведення тарифів на електричну енергію для всіх споживачів до економічно обґрунтованого рівня.

З питання необхідності продовження мораторію для контролюючих органів на перевірку роботи комунальних підприємств, що призводить до придбання дорогівартісних дозволів на виконання робіт, інформації від Державної регуляторної служби України до Мінрегіону не надійшло.

З повагою

Перший заступник Міністра



В.А. Негода