



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-2549

14.07.2017

Генеральному прокурору України

ЛУЦЕНКУ Ю.В.

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Козиря Б. Ю., оголошений на засіданні Верховної Ради України 14 липня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

2549



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Вих. № 9/325

21 червня 2017 року

Генеральному прокурору України
Луценку Ю.В.

01601, м. Київ, вул. Різницька, 13/15

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо незаконного захоплення земельних
ділянок та вилову аквакультури*

Шановний Юрій Віталійович!

У порядку передбаченому Законом України «Про статус народного депутата України» та Законом України «Про звернення громадян» до мене неодноразово зверталася громада Очаківського району щодо безпідставного користування Товариством з обмеженою відповідальністю «Об'єднана рибна компанія «Юг-Аквапром» земельною ділянкою державної власності, дамбою та частиною водного плеса Березанського лиману, що призводить до втрат бюджетів всіх рівнів та соціальної напруги серед місцевого населення.

За наявною інформацією у відділі містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства Очаківської райдержадміністрації, дамба в кінцевій частині лівого рукава Березанського лиману була побудована ДП «Миколаїврибгосп» у 1986-1988 роках за підтримки тодішнього керівництва області. Метою будівництва було забезпечення прісноводності новоствореного водосховища (ставка) та здійснення промислового риборозведення. Дамба побудована шляхом створення гранітно-грунтового насипу на висоту 1,2-1,4 м над природним рівнем лиману з водопропускним шлюзом. Для будівництва було використано звужене місце лівого рукава лиману за рахунок природної мілини - Ляхової коси біля с. Рівне. Дана споруда будувалася без наукового обґрунтування будівництва і не було враховано вплив побудованої перепони на стан популяцій промислових видів риб, а також цінних порід риб, таких як осетрові. Дамба перекрила доступ риби до традиційних місць нересту і нагулу. Припинилося заходження на нерест осетрових видів риб, для яких верхів'я Березанського лиману було одним з основних місць нересту в басейні Чорного моря. Слід зазначити, що раніше відрізане дамбою верхів'я належало Миколаївському

обласному виробничому рибкомбінату. На сьогоднішній день цією територією користується ТОВ «Юг-Аквапром», яке веде промисел в цьому водосховищі, при цьому зариблення водоймища не проводиться. Рибозагороджувальні споруди на дамбі навмисне знищені і не виконують свою рибозагороджувальну функцію. Навесні, коли риба йде на нерест, прохід під дамбою розбирають для заходу риби, а потім його засипають, і риба, що потрапила в полон, стає здобиччю ТОВ «Юг-Аквапром».

Таким чином, відбувається відбір з природного середовища природного зарибка, замість штучного зариблення, як це робиться в вирощувальних господарствах. У зв'язку з цим практично знищені основні промислові види риб: лящ, судак, рибець, тарань, сазан.

«Здійснення такої «господарської діяльності» завдає колосальної шкоди водним живим ресурсам Березанського лиману. Тому звертаємося до Вас з переконливим проханням посприяти у вирішенні питання розбирання дамби та припиненню варварської діяльності «Південь-Аквапрома» з метою відновлення іхтіофауни водойми».

З даного питання було проведено два засідання робочої групи районної ради по вивченню питання, щодо використання водних об'єктів на території району, в тому числі частини Березанського лиману площею приблизно 490 га, а також виїзне засідання робочої групи в 2011 році, за результатами якого були направлені листи від імені районної ради до Міністерства АПК, Прокурору області, голові облдержадміністрації та голові облради щодо здійснення перевірки та законності діяльності ТОВ «Юг-Аквапром», але до цього часу ситуація не змінилась.

У березні 2011 року здійснено робочою групою у складі представника районної ради, представника ОДПІ, начальника ВД СБЕЗ Очаківського МВ УМВС України, представника ветеринарної медицини в Очаківському районі, представника Відділу Держкомзему у Очаківському районі виїзд на місце діяльності Товариства з обмеженою відповідальністю ТОВ «Юг-Аквапром» на Березанському лимані, за результатами якого з'ясовано: дане товариство з воєнізованою охороною (2011 рік) здійснює свою діяльність, працівники товариства працюють нелегально, тобто без укладання трудового договору, без наявного дозволу на використання водного плесо та правовстановлюючих документів на землю об'єкта загальнодержавного значення - акваторії Чорного моря.

Так 15 грудня 1998 року, відповідно до наказу Регіонального відділення Фонду державного майна України по Миколаївській області від 15.12.1998 р. № 1110-П, шляхом перетворення державного підприємства «Миколаївське обласне державне виробниче сільськогосподарсько-рибоводне підприємство» засновано ВАТ «Миколаївське сільськогосподарсько-рибоводне підприємство», на балансі якого залишилось державне майно – гідротехнічні споруди (об'єкт незавершеного будівництва - дамба, по якій здійснюється проїзд між Очаківським та Березанським районом через Березанський лиман), які в процесі приватизації не увійшли до статутного фонду товариства, та передані на баланс Державного підприємства «Укрриба» (04053 м. Київ вул. Тургеніївська, 82-А ідентифікаційний код 25592421, ідентифікаційний

податковий номер 255924226597)

Відповідно до договору № РОФ-135 від 01.02.2002 р. оренди нерухомого майна, яке знаходиться на балансі Державного підприємства «Укрриба» Регіональним відділенням Фонду держмайна України по Миколаївській області передано ТОВ Об'єднана рибна компанія «Юг-Аквапром» в строкове платне користування нерухоме майно – ставок з гідроспорудами № 104, без права передачі його в суборенду, загальною площею 980 га (площа в межах району біля 490 га) з метою використання під ставок для вирощування риби.

Крім того, умовами договору було передбачено, що власником майна залишається держава, а орендар користується ним протягом строку оренди, який узгоджено сторонами до 01.02.2003 р. та продовжено на підставі додаткової угоди від 22.01.2003 р. строком на 5 років, тобто до 01.02.2008 р., продовжено на підставі додаткової угоди до договору оренди № РОФ-135 від 01.02.2002 р., ТОВ «Юг-Аквапром» укладеного між РВ ФДМУ по Миколаївській області 07 травня 2008 року на 15 (п'ятнадцять років) тобто до 01.02.2023 року.

Спільним наказом Міністерства аграрної політики України та Фонду державного майна України від 06.05.2003 р. № 126/752 «Про передачу гідротехнічних споруд» державне майно – гідроспоруди, які в процесі приватизації не увійшли до статутного фонду та залишились на балансі ВАТ «Миколаївське сільськогосподарсько – рибоводне підприємство», передано до сфери управління Міністерства аграрної політики України на баланс державного підприємства «Укрриба». До складу об'єкта передачі увійшли гідроспоруди, що включають ставкові споруди та пов'язані з ними робочі машини і обладнання. Гідроспоруди є об'єктом незавершеного будівництва - дамба, по якій здійснюється проїзд між Очаківським та Березанським районом через Березанський лиман, які на балансі в державного підприємства «Миколаївське обласне державне виробниче сільськогосподарсько-рибоводне підприємство» не обліковувались.

У зв'язку з тим, що майно, яке знаходилося на балансі ВАТ «Миколаївське сільськогосподарсько – рибоводне підприємство» передано на баланс ДП «Укрриба», 29.07.2003 р. укладено додаткову угоду до договору оренди нерухомого майна від 01.02.2002 р. між ТОВ «Юг-Аквапром» та ДП «Укрриба», відповідно до якого, останнє підприємство надалі виступає як орендодавець.

01 лютого 2008 року договір № РОФ-135 від 01.02.2002 р. оренди нерухомого майна, яке знаходиться на балансі ВАТ «Миколаївське сільськогосподарсько-рибоводне підприємство», укладений між Регіональним відділенням Фонду держмайна України по Миколаївській області та ТОВ «Юг-Аквапром» припинив свою дію, в зв'язку з закінченням строку дії на який його було укладено.

07.05.2008 р. між ТОВ «Юг-Аквапром» та ДП «Укрриба» укладено додаткову угоду до договору № РОФ-135 від 01.02.2002 р. оренди нерухомого майна, відповідно до якої, продовжено дію даного договору строком на 15 років, а саме, з 01.02.2008 р. до 01.02.2023 р.

З 01.02.2002 р., ТОВ «Юг-Аквапром» використовує земельну ділянку

водного фонду площею до 490 га та відповідно водне плесо (згідно договору № РОФ-135 від 01.02.2002 р. оренди нерухомого майна) без правовстановлюючих документів на землю (договору оренди) та договору оренди водного плеса.

Дозволи райдержадміністрації на відведення в оренду вказаної земельної ділянки ТОВ «Юг-Аквапром» згідно клопотань не надавались, в зв'язку зі з'ясуванням обставин щодо власника (користувача) нерухомого майна – ставка з гідроспорудами № дода104.

ТОВ «Юг-Аквапром» знову подано заяву до райдержадміністрації щодо надання дозволу на виготовлення технічної документації та укладення договору оренди землі площею 490 га під ставком з гідроспорудами № 104. Розпорядженням голови Очаківської райдержадміністрації від 17.08.2011 року № 251 відмовлено в наданні в оренду земельної ділянки в зв'язку із відсутністю нормативно-правової бази для надання.

У відповідності до ст. 120 Земельного кодексу України при переході права власності на будівлю і споруду право власності на земельну ділянку або її частину може переходити на підставі цивільно-правових угод, а право користування – на підставі договору оренди. В даному випадку, з поданих документів, власником державного майна – гідроспоруд, в тому числі гідроспоруди № 104 залишається держава, але в особі державного підприємства «Укрриба».

За змістом Статуту, ДП «Укрриба» є державним комерційним підприємством. Відповідно до ч. 2 ст.74 Господарського кодексу України майно державного комерційного підприємства закріплюється за ним **на праві господарського відання.**

Відповідно до ч. 1 ст. 136 ГКУ, право господарського відання є речовим правом суб'єкта підприємництва, який володіє, користується і розпоряджається майном, закріпленим за ним власником (уповноваженим ним органом), з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою власника.

Таким чином, ДП «Укрриба» законом надано право виступати орендодавцем державного майна по угоді, однак, згідно чинного законодавства, **тільки за згодою органу управління майном. Такої згоди у нашому випадку не було.**

Правовий режим користування водними об'єктами регулюються Водним кодексом України, Земельним кодексом України, та також Законами України «Про оренду державного та комунального майна» та «Про охорону навколишнього середовища», оскільки вода одночасно є об'єктом природокористування і виступає предметом екологічних відносин. Згідно зі ст.5 Водного Кодексу України до водних об'єктів загальнодержавного значення належать: внутрішні морські води та територіальне море; підземні води, які є джерелом централізованого водопостачання; поверхневі води (озера, водосховища, річки, канали), що знаходяться і використовуються на території більш як однієї області, а також їх притоки всіх порядків; водні об'єкти в межах територій природно-заповідного фонду загальнодержавного значення, а також віднесені до категорії лікувальних.

За змістом частиною 2 статті 4 Закону України «Про оренду державного та

комунального майна» не можуть бути об'єктами оренди: об'єкти державної власності, що мають загальнодержавне значення і не підлягають приватизації відповідно до частини другої статті 5 Закону України "Про приватизацію державного майна".

Згідно з ч.2 ст. 5 Закону України «Про приватизацію державного майна» до об'єктів державної власності, що мають загальнодержавне значення, що не можуть передаватися в оренду відносяться огорожувальні та захисні гідротехнічні споруди.

«Методика обстеження і паспортизації гідротехнічних споруд систем гідравлічного вилучення та складування промислових відходів», що затверджена Наказом Державного комітету України у справах містобудування і архітектури від 19 грудня 1995 року № 252, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 грудня 1995 р. за № 466/1002, дає найбільш широке тлумачення терміну гідротехнічної споруди і зазначає, що це - споруди для використання водних ресурсів, а також для боротьби зі шкідливим впливом вод: греблі й дамби різного призначення та їхні конструктивні елементи; водоскиди, водоспуски, споруди водовідведення: тунелі, канали, труби, лотки; регуляційні споруди, накопичувачі промислових відходів, ставки, відкриті водозабори, гідромеханічне та механічне обладнання, призначене для нормального функціонування споруд.

За актом приймання-передачі гідротехнічних споруд, які в процесі приватизації не увійшли до статутного фонду ВАТ «Миколаївське сільськогосподарсько – рибоводне підприємство» обліковується об'єкт – Ставок Березанського лиману №104.

Ставок Березанського лиману №104 відповідно до державної статистичної звітності по формі 6 Земельного Управління Держземагенства у Очаківському районі Миколаївської області не обліковується. За даними Управління та за даними топографічних та географічними картами обліковується об'єкт – Березанський лиман. На території району обліковується лимани: Дніпровський, Бузький та Березанський лиман. Постановою КМУ від 29.02.1996р. № 269 (зі змінами) визначено, що внутрішні морські води України, це води заток, бухт, губ і лиманів, гаваней і рейдів, береги яких повністю належать Україні, тобто лимани – це водна акваторія Чорного моря.

За інформацією Головного управління Держгеокадастру у Миколаївській області, Очаківською районною державною адміністрацією прийнято розпорядження від 17.08.2011 №251, яким відмовлено ТОВ «Юг-Аквапром» у наданні даної ділянки в оренду. Але всупереч вимог Водного та Земельного кодексів України регіональним відділенням ФДМУ Миколаївської області перевищено надані законодавством повноваження та передано ТОВ «Юг-Аквапром» земельну ділянку державного значення, водний об'єкт та гідротехнічну споруду в оренду.

Також під час перевірки Державною екологічною інспекцією встановлено, що у ТОВ «Юг-Аквапром» не укладено договір на користування рибогосподарським водним об'єктом для цілей аквакультури та договір оренди рибогосподарської технологічної водойми для цілей аквакультури,

що є порушенням норм Закону України «Про аквакультуру».

Березанський лиман – це водний об'єкт державної форми власності загальнодержавного значення, а води річки Березань впадають в акваторію(лиман) Чорного моря, а отже, землями лиману можна було розпоряджатися лише за рішенням відповідних державних органів. Користування таким водним об'єктом (водоймою) також потребує укладення спеціальних договорів на вилов аквакультури, яких у ТОВ «Юг-квапром» також немає.

За наявною інформацією прокуратурою 10.07.2015 року за даним правопорушенням відкрито кримінальне провадження №. , але ТОВ «Юг-Аквапром» і надалі продовжує самовільно займати земельну ділянку водного фонду та незаконний відлов аквакультури.

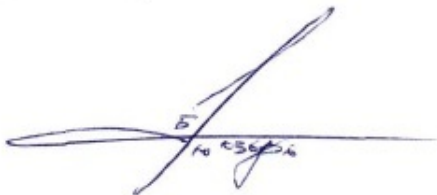
20.06.2016 року прокуратурою Миколаївської області прийнято рішення про активізацію досудового розслідування та визначення складу групи прокурорів для нагляду за розслідуванням, але з того часу ніяких зрушень у справі так і не відбулося.

На підставі наведеного, керуючись ст. 7, 16 Закону України «Про статус народного депутата України», –

ПРОШУ:

1. Запобігти продовженню незаконних дій ТОВ «Юг-Аквапром» по самовільному зайняттю земельної ділянки водного фонду та незаконному вилову аквакультури.
2. Повідомити мене про хід кримінального провадження №. від 10.07.2015 року.
3. Надати відповідь у 15-денний термін.

З повагою,
народний депутат України,
заступник голови Комітету
ВРУ з питань транспорту



Б.Ю. Козир