



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-2561

14.07.2017

Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Дерев'янка Ю. Б., оголошений на засіданні Верховної Ради України 14 липня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

А. ПАРУБІЙ

2561



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Садова, 3-а; e-mail: derevyanko@v.rada.gov.ua

22.06.2017 № 291-883

Кабінет Міністрів України

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо недопущення примусового списання за рахунок коштів місцевих бюджетів заборгованості перед державним бюджетом за середньостроковими та безвідсотковими позиками у сумі близько 9,0 млрд. грн., яка виникла через прорахунки Мінфіну у 2009-2014 роках

До мене, як народного депутата України, надходять численні звернення від місцевих громад щодо недопущення прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку» як такого, що суттєво погіршує фінансове-економічне становище регіонів.

У зверненнях та повідомленні під назвою «Казначейство намагається перекласти на місцеві бюджети заборгованість за середньостроковими позиками минулих років, що виникли через прорахунки тодішнього Мінфіну», опублікованому на веб-сайті Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» в мережі Інтернет, за посиланням: <https://www.auc.org.ua/novyna/kaznacheystvo-namagayetsya-pereklasty-na-miscevi-byudzhety-zaborgovanist-za-serednostrokovymy>, повідомляється, що 16 червня 2017 року Державна казначейська служба України розіслала практично у всі регіони України розроблений нею проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку». Останній передбачає примусове списання заборгованості за середньостроковими позиками за рахунок коштів місцевих бюджетів.

На сьогодні у місцевих бюджетах обліковується заборгованість за середньостроковими позиками перед державним бюджетом у сумі близько 9,0

млрд. грн.

Вказана заборгованість виникла ще у 2009-2014 роках, коли на виконання делегованих державою повноважень місцеві бюджети отримували середньострокові позики відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 року № 1203 «Про затвердження Порядку надання Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям і виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення» за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на умовах їх повернення без нарахування відсотків за користування цими коштами. Іншими словами, місцеві бюджети брали такі позички для покриття касових розривів, а саме для фінансування видатків за відсутності доходів протягом певного проміжку часу.

Підставою для таких надходжень до місцевих бюджетів стало невиконання розрахованих Міністерством фінансів України показників закріплених доходів, тобто фактично через прорахунки Мінфіну при прогнозуванні.

При цьому, як зауважують представники територіальних громад, застосовані показники доходів перевищували реальні можливості їх виконання, а тому сума заборгованості у розмірі близько 9 млрд. грн. є надто завищеною і необґрунтовано нарахованою.

За таких обставин та з метою виправлення прорахунків Міністерства фінансів України у плануванні дохідної бази місцевих бюджетів органи місцевого самоврядування були змушені отримувати зазначені кошти. Це було зроблено для того, щоб забезпечити необхідними фінансовими ресурсами бюджетні заклади та установи освіти, охорони здоров'я, соціального захисту тощо та не допустити заборгованості з виплати заробітних плат, закупівлі медикаментів, придбання матеріалів, забезпечення продуктів харчування, оплати комунальних послуг та ін.

Незважаючи на це, сьогодні Державна казначейська служба України фактично вимагає погасити заборгованість за рахунок знову-таки коштів місцевих бюджетів без зазначення джерел покриття таких видатків чи шляхів отримання необхідних фінансових ресурсів.

Крім того, проект постанови передбачає списання вказаної вище заборгованості починаючи вже з 2017 року. Це при тому, що кошти в місцевих бюджетах, які затверджувалися до 25 грудня 2016 року згідно з вимогами Бюджетного кодексу України, на такі видатки зовсім не передбачені.

Заявники глибоко стурбовані тим, що одним із негативних наслідків таких дій буде створення значного навантаження на місцеві бюджети, у деяких з яких і так спостерігається дефіцит. Матиме місце і недофінансування інших видатків

бюджету, внаслідок чого життєдіяльність місцевих громад не буде забезпечуватися.

Як приклад, сума заборгованості для м. Києва становить близько 7 млрд. грн. Це майже 7 річних бюджетів міста Тернопіль або обсяг Державного фонду регіонального розвитку на рік, який спрямовується на виконання інвестиційних програм і проектів по всіх регіонах України та складає 1% від загального фонду Державного бюджету України на 2017 рік.

Додаткове навантаження на міський бюджет м. Івано-Франківська за рахунок переданих повноважень становить близько 200,0 млн. грн.

Для м. Дніпра така заборгованість становить 316,0 млн. грн. Для розуміння Програма розвитку міської інфраструктури м. Дніпра на 2017-2021 роки передбачає фінансування в обсязі 300,0 млн. грн.

Отже, у таких умовах неможливий соціально-економічний розвиток регіонів України, підтримання фінансування бюджетної сфери місцевих громад на належному рівні. В цілому це свідчить про явне порушення принципів бюджетно-фінансової децентралізації.

Вказаний проект постанови Кабінету Міністрів України цілком не підтримується територіальними громадами, органами місцевого самоврядування та Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України». На їхню думку, такий нормативний акт є передчасним, не слугує інструментом для розроблення ефективного механізму списання вищезазначених позик, а його прийняття призведе до розбалансування місцевих бюджетів, підвищення рівня соціальної напруги та підриву довіри до органів державної влади з боку органів місцевого самоврядування.

Згідно з п. 21 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів Автономної Республіки Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України, не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

При цьому вирішення цієї проблеми повинно відбуватися з урахуванням реальних показників та можливостей місцевих бюджетів у відповідності до принципів бюджетної системи.

Враховуючи вищенаведене, керуючись ст. 15 України «Про статус народного депутата України», **прошу:**

1. Невідкладно вжити заходів щодо недопущення прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку».

2. Вжити заходів щодо недопущення примусового списання за рахунок коштів місцевих бюджетів заборгованості перед державним бюджетом за середньостроковими та безвідсотковими позиками у сумі близько 9,0 млрд. грн.

3. Повідомити мене про результати розгляду даного депутатського запиту, прийняті рішення та вжиті заходи у встановлений законом строк.

Народний депутат України



Юрій Дерев'янку
(посвідчення № 291)