



УКРАЇНА

**ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ**

вул. І.Франка 2/2, м. Хмельницький, 29001

тел./факс 79-41-01, e-mail: 38714934@mail.gov.ua, Код ЄДРПОУ: 38714934

На № 02.03.2017 від № м-8-03/7

**Народному депутату України
Шиньковичу А.В.**

Щодо використання водного об'єкта
в с. Кузьмин Красилівського району

Шановний Андріє Васильовичу!

Департамент екології та природних ресурсів Хмельницької обласної державної адміністрації, розглянувши Ваш депутатський запит від 09 лютого 2017 року №150Р-02/387 та звернення сільського голови с. Кузьмин Красилівського району щодо використання земельної ділянки та водного об'єкта на території орнітологічного заказника «Кузьминський», в межах компетенції повідомляємо наступне.

Орнітологічний заказник місцевого значення «Кузьминський» площею 918,3 га створено рішенням обласної ради від 01.11.1996 року №2 з метою забезпечення охорони цінного гідрологічного комплексу в якому оселилася велика різноманітність диких птахів. Заповідний об'єкт входить до складу природно-заповідного фонду України, який охороняється як національне надбання і є складовою частиною світової системи природних територій та об'єктів, що перебувають під особливою охороною.

Статтею 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» передбачено, що території та об'єкти природно-заповідного фонду або їх частини, які створюються чи оголошуються без вилучення земельних ділянок, що вони займають, передаються під охорону підприємствам, установам, організаціям і громадянам органами центрального органу виконавчої влади в галузі охорони навколишнього природного середовища з оформленням охоронного зобов'язання.

Заповідний об'єкт був переданий під охорону СК «Дружне» (площею 127,3 га) та ДП СГЦР «Поділля» (площею 791 га) з оформленням відповідних охоронних зобов'язань.

На даний час СК «Дружне» ліквідовано, ДП СГЦР «Поділля» не використовує земельну ділянку з 2014 року, тобто землекористувачі, які б здійснювали збереження та охорону орнітологічного заказника, відсутні.

Відповідно до статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить

02.03.2017
ЛД

здійснення контролю за додержанням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів.

Враховуючи зазначене, Департаментом передано орнітологічний заказник місцевого значення «Кузьминський» загальною площею 918,3 під охорону Кузьминській сільській раді з оформленням охоронного зобов'язання. На Кузьминську сільську раду, як на орган місцевого самоврядування покладено повноваження у сфері охорони навколишнього природного середовища, тому саме вона повинна забезпечувати охорону та дотримання заповідного режиму території.

Відповідно до Договору №1720 оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до державної власності від 29.09.2015 року, Регіональним відділенням Фонду державного майна України по Хмельницькій області ПАТ «Хмельницькрибгосп» передано в строкове платне користування державне майно - гідротехнічні споруди у кількості 52 одиниці, в тому числі гідротехнічну споруду на нагульному ставку Кузьмин (Красилівський р-н, с. Кузьмин) з метою розміщення рибних господарств, здійснення виробничої діяльності з прісноводного рибництва - аквакультури.

Інші документи, які підтверджують право користування земельною ділянкою та водним об'єктом площею 761,5 га, що знаходиться на території Кузьминської сільської ради Красилівського району, в обласній державній адміністрації та Департаменті екології та природних ресурсів облдержадміністрації відсутні.

З метою визначення правомірності користування ПАТ «Хмельницькрибгосп» згаданою земельною ділянкою та водним об'єктом та надання правової оцінки законності передачі у постійне користування земельної ділянки водного фонду та чинності на сьогоднішній день Державного акту на право постійного користування землею від 15.11.2000 року Департаментом екології та природних ресурсів облдержадміністрації 16.02.2017 року направлено лист Головному управлінню Держгеокадастру у Хмельницькій області.

Також користування заплавним водним об'єктом розташованим в заплаві річці Случ (права притока р. Горинь, басейн Прип'яті) за межами сіл Кузьмин, Каламаринка, Щиборівка Красилівського району Хмельницької області, здійснюється ПАТ «Хмельницькрибгосп» без оформлення договору оренди водного об'єкта відповідно до ст. 51 Водного кодексу України та Закону України «Про аквакультуру» та використання поверхневих вод для рибогосподарських потреб (потреб аквакультури) без дозволу на спеціальне водокористування. Випуск води із водойми, що знаходиться на території орнітологічного заказника місцевого значення «Кузьминський» та її наповнення здійснюється ПАТ «Хмельницькрибгосп» самовільно.

За інформацією Хмельницького обласного управління водних ресурсів на звернення виконавчого комітету Кузьминської сільської ради від 05.03.2014 року №35 облуправлінням водних ресурсів було розроблено та

передано сільській раді технічні характеристики трьох гідротехнічних споруд, які були взяті нею на баланс згідно рішення двадцять четвертої позачергової сесії Кузьминської сільської ради шостого скликання від 25.02.2014 року №1 як безхазяйне майно. Звернень від інших юридичних та фізичних осіб щодо виготовлення технічних характеристик гідроспоруд водного об'єкта за межами сіл Кузьмин, Каламаринка, Щиборівка Красилівського району до облводресурсів не надходило.

При Хмельницькій обласній державній адміністрації створено робочу групу з вивчення ситуації, яка складається довкола діяльності ПАТ «Хмельницькрибгосп» у межах Хмельницької області (далі - Робоча група). На виконання протокольного рішення засідання Робочої групи від 11 жовтня 2016 року на запит Департаменту екології та природних ресурсів від 17.10.2016 року №03/1-4930 до ПАТ «Хмельницькрибгосп» щодо надання інформації та копій наявної документації на право користування земельними ділянками та копій документів, які оформлені на водні об'єкти, копій документів, які готуються підприємством для оформлення дозволу на спеціальне водокористування. Але підприємством інформація на сьогоднішній день так і не надана.

Також на виконання протокольного рішення засідання Робочої групи від 24.10.2016 року, Хмельницькою обласною державною адміністрацією направлявся лист Прокуратурі Хмельницької області та Головному управлінню національної поліції в Хмельницькій області щодо здійснення перевірки законності використання ПАТ «Хмельницькрибгосп» земельних ділянок водного фонду та водних об'єктів на території області та розгляду питання щодо обмеження діяльності суб'єкта господарювання у зв'язку з відсутністю дозвільних документів, зокрема дозволу на спеціальне водокористування.

Прокуратурою області за результатами розгляду листа повідомлено наступне. Встановлено, що за результатами проведеного регіональним відділенням Фонду державного майна України по Хмельницькій області аукціону на підставі договору оренди від 29.09.2015 №1720 передано ПАТ «Хмельницькрибгосп» для рибогосподарських потреб 52 гідротехнічні споруди, що розташовані на території Волочиського, Ізяславського, Красилівського, Летичівського, Полонського, Старосинявського, Старокостянтинівського та Хмельницького районів.

Водночас, як засвідчило проведене Старокостянтинівською місцевою прокуратурою вивчення наявності підстав для вжиття заходів представницького характеру, зазначеним товариством допускаються факти використання земельних ділянок водного фонду, на яких розташовані, у тому числі орендовані гідротехнічні споруди, без державної реєстрації прав на них та із заниженням розміру плати за землю.

Так, місцевою прокуратурою встановлено, що ПАТ «Хмельницькрибгосп» упродовж 2016 року без будь-яких правовстановлюючих документів та без одержання дозволу на спеціальне

водокористування фактично використовувало земельні ділянки водного фонду на території Великоорлинецької, Лебянської, Гриценківської, Манівецької, Кульчинівської, Великозозулинецької сільських рад Красилівського району, загальною площею 331,83 га, не сплачуючи при цьому до місцевих бюджетів плати за землю.

В результаті місцевим бюджетам зазначених сільських рад заподіяно шкоду орієнтовно на суму понад 397 тис. гривень.

Також, з'ясовано, що зазначене товариство упродовж 2016 року на підставі державного акту на право постійного користування землею від 15.11.2000, без одержання дозволу на спеціальне водокористування, для рибогосподарських потреб використовувало земельні ділянки водного фонду - нагульні стави «Кузьмин» площею 789,93 га, «Антоніни» площею 108 га та «Росолівці» площею 123,6 гектара.

При цьому, при поданні податкових декларацій зі сплати земельного податку на 2016 рік за використання цих земельних ділянок, посадовими особами занижено ставку податку, невірно проведено розрахунок сум земельного податку, внаслідок чого місцеві бюджети не отримали грошові кошти на загальну суму 1794,7 тис. гривень.

Враховуючи зазначене, 14.12.2016 місцевою прокуратурою до ЄРДР внесено відомості про вчинення кримінального правопорушення, передбаченого ч. 1 ст. 364-1 КК України.

Окрім того прокуратурою області, керуючись ст.20-2 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», лист Хмельницької обласної державної адміністрації щодо законності використання ПАТ «Хмельницькрибгосп» гідротехнічних споруд, земельних ділянок водного фонду та водних об'єктів, що розташовані на території Хмельницької області, в частині законності використання зазначеним суб'єктом господарювання земельних ділянок водного фонду, водних об'єктів, а також встановлення можливих фактів їх використання за відсутності дозволів на спеціальне водокористування, направлено до Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області для організації розгляду та прийняття рішення в межах компетенції. У разі надходження від Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області інформації щодо виявлення порушень, прокуратурою області будуть вжиті відповідні заходи прокурорського реагування.

За інформацією Управління захисту економіки в Хмельницькій області Департаменту захисту економіки Національної поліції України лист Хмельницької обласної державної адміністрації щодо проведення перевірки законності використання ПАТ «Хмельницькрибгосп» земельних ділянок водного фонду та водних об'єктів на території області направлено до Красилівського ВП ГУНП в Хмельницькій області. Красилівським ВП ГУНП в Хмельницькій області повідомлено, що заяву зареєстровано в журанлі ЄО №174 від 12.01.2017 року. Матеріали перевірки ЄО №174 від 12.01.2017 року приєднані до ЄРДР №
від 14.12.2016 року.

Разом з тим за інформацією Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області згідно Плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог природоохоронного законодавства Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області на II квартал 2016 року, на підставі наказу від 25.04.2016 року №124 та направлення від 12.05.2016 року №244/01 в період з 16.05.2016 по 03.06.2016 було заплановано проведення планової перевірки ПАТ «Хмельницькрибгосп».

30.05.2016 року уповноважених посадових осіб Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області не допущено до проведення планової перевірки, про що складено акт від 30.05.2016 року №63/01.

Керуючись ст. 16 Конституції України, ст.ст. 2, 18, 19, 106 Кодексу адміністративного судочинства України, ст. 20-2, Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», п. 6 Положення про Державну екологічну інспекцію у Хмельницькій області, до Хмельницького окружного адміністративного суду подано позов про зобов'язання ПАТ «Хмельницьке виробниче сільськогосподарсько-рибоводне підприємство» допустити уповноважених посадових осіб Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області до проведення планової перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства та надати необхідні документи у відповідності до ст.8 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Постановою Хмельницького окружного адміністративного суду від 07.12.2016 року по справі №822/1955/16 відмовлено у задоволенні позову Державної екологічної інспекції у Хмельницькій області.

Разом з тим, на підставі ухвали слідчого судді Красилівського районного суду Хмельницької області від 12.01.2017 року задоволено клопотання прокурора Старокостянтинівської місцевої прокуратури та призначено у кримінальному провадженні № від 14.12.2016 року за ч. 1 ст. 364-1 КК України з 16.01.2017 року перевірку ПАТ «Хмельницьке виробниче сільськогосподарсько-рибоводне підприємство» щодо додержання вимог природоохоронного законодавства.

На виконання вказаної вище ухвали Державною екологічною інспекцією у Хмельницькій області планується проведення відповідної перевірки. Інформація про перевірку та її результати до обласної державної адміністрації та Департаменту екології та природних ресурсів не надходила.

З повагою
директор Департаменту



С. Вавринчук