



ДЕРЖАВНА АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
(ДЕРЖАРХБУДІНСПЕКЦІЯ)

бульвар Лесі Українки, 26, м. Київ-133, 01133, тел. 291-69-04, 291-69-69, факс 291-69-68
E-mail: dabi@dabi.gov.ua web: [http:// www.dabi.gov.ua](http://www.dabi.gov.ua) Код ЄДРПОУ 37471912

14.03.2014 № 40-201-4/2145 Народному депутату України
На № _____ від _____ **Левченку Ю.В.**
вул. М. Грушевського, 5, м. Київ-8, 01008

*Про розгляд депутатського
запиту від 23.02.2017 № ЗК-1464/1472*

Шановний Юрію Володимировичу!

Державна архітектурно-будівельна інспекція України в межах компетенції розглянула Ваш депутатський запит від 23.02.2017 № ЗК-1464/1472, який оголошений на засіданні Верховної Ради України 24.02.2017 та надійшов листом Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 24.02.2017 № 11/10-615, щодо дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності під час виконання будівельних робіт на об'єкті будівництва торгово-розважального комплексу на перетині Оболонського проспекту та вул. Героїв Дніпра в Оболонському районі м. Києва та повідомляє

Повноваження Держархбудінспекції щодо здійснення державного архітектурно-будівельного контролю визначені статтею 41 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон України), Положенням про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.07.2014 № 294 та Порядком здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 553.

Відповідно до частини 3 статті 8 Закону України, рішення з питань планування та забудови територій приймаються сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими органами, районними, обласними радами, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями в межах визначених законом повноважень з урахуванням вимог містобудівної документації.

Зокрема, відповідно до ст. 29 Закону України спеціально уповноважений орган містобудування та архітектури визначає відповідність намірів щодо

забудови земельної ділянки вимогам містобудівної документації на місцевому рівні, видає містобудівні умови та обмеження.

Згідно із ст. 26, ст. 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо здійснення у встановленому порядку державного контролю за дотриманням містобудівного законодавства, затвердженої містобудівної документації при плануванні і забудові територій та вирішення питань врегулювання земельних відносин, затверджених в установленому порядку генеральних планів забудови та іншої містобудівної документації.

Тобто, прийняття рішення про передачу у власність чи користування земельних ділянок, визначення містобудівних умов і обмежень забудови окремих територій міста, перевірка дотримання при розміщенні об'єкта відповідності умов використання земельної ділянки містобудівним умовам і обмежень, містобудівній документації, є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування.

Механізм набуття права на виконання підготовчих та будівельних робіт визначений Порядком виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт» (далі – Порядок № 466).

Відповідно до єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів, внесені дані, а саме:

- декларація про початок виконання підготовчих робіт на об'єкт «Реконструкція гідроізоляції станції з повним закріпленням ґрунтів затунельного масиву та основи станції «Героїв Дніпра» від 06.04.2016 за № КВ 030160971321, замовник будівництва ТОВ «Слікон ЛТД».

- дозвіл на виконання будівельних робіт на об'єкт «Будівництво торгово-розважального комплексу з підземними торговими та технічними приміщеннями на перетині Оболонського проспекту та вул. Героїв Дніпра в Оболонському районі м. Києва» від 19.07.2016 № ІУ 115162012152 (замовник будівництва - ТОВ «Слікон ЛТД» (далі – замовник) та генеральний підрядник - ТОВ «Мегалайн Інжиніринг»).

Дозвіл на виконання будівельних робіт є документом дозвільного характеру. Правовідносини, пов'язані з його видачею, регулюються також Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності». Статтею 4, вказаного закону встановлено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється вичерпний перелік підстав для надання, відмови у видачі та анулювання документа дозвільного характеру.

Відповідно до п. 3 ч. 1 ст. 34 Закону України та Порядку № 466, замовник має право виконувати будівельні роботи після видачі замовнику

органом державного архітектурно-будівельного контролю дозволу на виконання будівельних робіт - щодо об'єктів будівництва, що належать до IV і V категорій складності.

Відповідно до п. 28 Порядку № 466, замовник (його уповноважена особа) подає особисто або надсилає рекомендованим листом з описом вкладення до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю заяву про отримання дозволу за формою, наведеною у додатку 10 до цього Порядку.

До заяви додаються:

- копія документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою, або копія договору суперфіцію (крім випадків, визначених пунктом 7 цього Порядку);

- копія розпорядчого документа щодо комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду у разі здійснення комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності (замість копії документа, що посвідчує право власності чи користування земельною ділянкою);

- проектна документація на будівництво, розроблена та затверджена в установленому законодавством порядку;

копія документа, що посвідчує право власності на будинок чи споруду, або згода його власника, засвідчена у встановленому законодавством порядку, на проведення будівельних робіт у разі здійснення реконструкції, реставрації, капітального ремонту чи технічного переоснащення діючих підприємств;

- копії документів про призначення осіб, відповідальних за виконання будівельних робіт, та осіб, які здійснюють авторський і технічний нагляд;

- інформація про ліцензію, що дає право на виконання будівельних робіт, та кваліфікаційні сертифікати.

Відповідно до матеріалів дозвільної справи, проектна документація розроблена – ТОВ «Торговий Дім-Адванс», з урахуванням містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки, наданих Департаментом містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 19.11.2013 за № 20198/0/12/009-13.

За результатом розгляду проектної документації ДП «Укрдержбудекспертиза» замовником будівництва отримано експертний звіт щодо розгляду проектної документації за проектом «Будівництво торгово-розважального комплексу з підземними торговими та технічними приміщеннями на перетині Оболонського проспекту та вул. Героїв Дніпра в Оболонському районі м. Києва» від 07.07.2016 за № 00-0281-16/ЦБ.

При цьому, експертиза є завершальним етапом розроблення проектів будівництва. Відповідно до Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560, метою проведення експертизи проектів

будівництва є визначення якості проектних рішень шляхом виявлення відхилень від вимог до міцності, надійності та довговічності будинків і споруд, їх експлуатаційної безпеки та інженерного забезпечення, у тому числі до доступності осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення, санітарного і епідеміологічного благополуччя населення, охорони праці, екології, пожежної, техногенної, ядерної та радіаційної безпеки, енергозбереження і енергоефективності, кошторисної частини проекту будівництва.

Разом з цим додатково інформуємо, що проектна документація на будівництво торгово-розважального комплексу з підземними торговими та технічними приміщеннями на перетині Оболонського проспекту та вул. Героїв Дніпра розглянута та погоджена ДП «Проектний інститут Укрметротунельпроект», ТОВ «Київметропроект» та Комунальним підприємством «Київський метрополітен», зокрема в частині прийнятих проектних рішень при її розробленні в частині виключення обпирання несучих конструкцій комплексу на підземні споруди метрополітену, розроблення заходів по захисту споруд станції «Героїв Дніпра» від негативного впливу будівництва комплексу та дотримання організації входів виходів з вестибюлів станції метро в підвуличні переходи (влаштування додаткових виходів з метрополітену), ширини проходів і шляхів евакуації пасажирів зі станції, а також розміщення об'єктів комерційного, торговельного і соціально-побутового призначення, вимогам чинного законодавства, ДБН В.2.3-7-2010 «Споруди транспорту. Метрополітени».

Згідно з інформацією, наданою територіальним органом - структурним підрозділом апарату Держархбудінспекції – Департаментом Державної архітектурно-будівельної інспекції у м. Києві (далі – Департамент), на підставі Вашого депутатського звернення від 05.08.2016 № Т-013-10082/1046 було проведено позапланову перевірку дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності на зазначеному об'єкті будівництва.

Під час виїзду на місце 19.08.2016 посадовою особою Департаменту у присутності начальника ділянки Владимирова В.Є. було встановлено, що на земельній ділянці огороженій парканом, яка розташовується на перетині Оболонського проспекту та вул. Героїв Дніпра в Оболонському районі м. Києва субпідрядною організацією ТОВ «Спецпідземінжбуд» виконуються будівельні роботи із влаштування буронабивних паль №№ 81, 5.

Під час перевірки посадовою особою виявлено порушення вимог п. 12 Порядку № 466 та п. 1.17 ДБН А.3.1-5-2009 «Управління, організація і технологія. Організація будівельного виробництва».

За результатами перевірки складено акт перевірки дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил від 23.08.2016, протокол про правопорушення у сфері містобудівної діяльності від 23.08.2016, протокол про адміністративне правопорушення від 23.08.2016 та видано обов'язкові до виконання приписи про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності,

будівельних норм, державних стандартів і правил від 23.08.2016, з вимогою усунути допущені порушення у термін до 06.09.2016.

За вчинені порушення ТОВ «Мегалайн Інжиніринг» притягнуто до відповідальності, передбаченої п. 6 ч. 3 ст. 2 Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» та посадову особу ТОВ «Слікон ЛТД» притягнуто до адміністративної відповідальності, передбаченої ч. 1 ст. 96 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

У подальшому, на підставі перевірки виконання вимог приписів про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил від 23.08.2016, посадовою особою Департаменту було здійснено позапланову перевірку з виїздом на місце 30.08.2016, під час якої встановлено, що ТОВ «Слікон ЛТД» та ТОВ «Мегалайн Інжиніринг» виконали вимоги приписів від 23.08.2016 шляхом усунення допущених правопорушень законодавства, будівельних норм, державних стандартів і правил.

За результатами перевірки складено акт перевірки дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил від 30.08.2016.

У подальшому, на підставі звернення депутата Київської міської ради VIII скликання Гусовського С.М. від 13.09.2016 № 08/279/08/028-405 проведено позапланову перевірку зазначеного об'єкту будівництва.

Під час виїзду на місце 28.09.2016 у присутності начальника дільниці Владимирова В.Є. встановлено, що за вказаною адресою виконуються будівельні роботи із будівництва торгово-розважального комплексу, а саме: влаштування буронабивних паль та влаштування анкерної палі для випробувань.

На підставі наданих документів встановлено, що з метою оцінки технічного стану конструкцій станції метрополітену «Героїв Дніпра» під час будівництва торгово-розважального комплексу, Державним підприємством «Державний науково-дослідний інститут будівельних конструкцій» (далі - ДП НДІБК) здійснено науково-технічний супровід проектування та будівництва Торгово-розважального комплексу з підземними торговими та технічними приміщеннями на перетині Оболонського проспекту та вул. Героїв Дніпра у Оболонському районі м. Києва.

За результатами проведеної ДП НДІБК оцінки технічного стану конструкцій станції метрополітену складено звіт про науково-технічну роботу від 16.09.2016 із обстеження технічного стану конструкцій, вібродинамічного обстеження та визначення додаткових навантажень на конструкції станції метрополітену «Героїв Дніпра».

Під час позапланової перевірки посадовою особою Департаменту також встановлені порушення вимог Закону України «Про архітектурну діяльність», ДБН А.3.2-2-2009 «Охорона праці і промислова безпека в будівництві. Основні положення» та ДБН В.1.3-2:2010 «Геодезичні роботи у будівництві».

За результатами перевірки складено акт перевірки дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності від 06.10.2016 та одночасно видано генпідряднику ТОВ «Мегалайн Інжиніринг» обов'язковий до виконання припис про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил від 06.10.2016.

За вчинені порушення ТОВ «Мегалайн Інжиніринг» притягнуто до відповідальності, передбаченої п. 8 ч. 3 ст. 2 Законом України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності».

Додатково повідомляємо, що наразі Департаментом здійснюються організаційні заходи щодо проведення позапланової перевірки виконання вимог припису про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил від 06.10.2016, виданого ТОВ «Мегалайн Інжиніринг».

За результатом позапланової перевірки та у разі виявлення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, Департаментом будуть вжиті заходи реагування відповідно до вимог чинного законодавства.

З повагою

Перший заступник Голови
Державної архітектурно-будівельної
інспекції України



В.В. Філончук