

МІНІСТЕРСТВО
ЗАКОРДОННИХ СПРАВ
УКРАЇНИ

Михайлівська площа, 1
м. Київ, 01018, Україна



Тел.: (044) 238 17 48; факс: (044) 238 18 88
E-mail: zsmfa@mfa.gov.ua
Web: http://www.mfa.gov.ua
Код ЄДРПОУ 00026620

MINISTRY
OF FOREIGN AFFAIRS
OF UKRAINE

1 Mykhailivska Square
Kyiv, 01018, Ukraine

№ 11/10-1352

«27» квітня 2017 р. № 71/КПП/12-500-337
На № 11/10-1353 від 14.04.2017 р.

Народному депутату України

І.О.Лопіну

Щодо аспектів запровадження
візового режиму з РФ

копія: Верховна Рада України

Шановний Ігоре Олександровичу,

На Ваш запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 14.04.2017 р., щодо комплексу питань запровадження візового режиму поїздок з Російською Федерацією інформуємо, що причетними державними органами України здійснюється всебічний аналіз взаємовідносин з РФ у міграційно-візовій сфері.

Станом на цей час, з метою забезпечення національних інтересів України в сфері безпеки та оборони створено механізм контролю за в'їздом на територію України громадян РФ - виключно на підставі закордонних паспортів та через міжнародні або міждержавні пункти пропуску.

Строк перебування на території України для громадян РФ становить не більш як 90 днів протягом 180 днів.

Доцільність запровадження змін у режимі поїздок громадян, у т.ч. в частині припинення дії Угоди між Урядом України і Урядом Російської Федерації про безвізові поїздки громадян України і Російської Федерації від 16.01.1997 р., визначатиметься з урахуванням безпекових аспектів та соціальних наслідків таких нововведень.

Інформаційна довідка щодо порушеного питання додається.

Просимо врахувати.

Додаток: згадане, на 2 арк.

З повагою,

Перший заступник Міністра

В.В.Прістайко

14.04.2017 9:41

105450

**Інформаційна довідка щодо припинення дії Угоди між Урядом України
і Урядом РФ про безвізові поїздки громадян України і РФ від 16.01.1997 р.**

1. У рамках забезпечення рішень Адміністрації Президента, Кабінету Міністрів та Ради національної безпеки і оборони України щодо зміни режиму перетину українсько-російського державного кордону посилено контроль за в'їздом на територію України громадян РФ - виключно на підставі закордонних паспортів та через міжнародні або міждержавні пункти пропуску:

- 30.01.2015 р. КМУ прийнято постанову №23 «Про зупинення дії окремих положень Угоди між Урядом України і Урядом РФ про безвізові поїздки громадян України і РФ» - українська сторона в односторонньому порядку скасувала можливість в'їзду громадян РФ в Україну на підставі паспорта громадянина РФ або свідоцтва про народження (для дітей віком до 14 років).

- з метою впорядкування перетину українсько-російського державного кордону жителями прикордонних регіонів Росії 04.03.2015 р. КМУ прийнято постанову №86 «Про деякі питання перетинання державного кордону України». Відповідно до постанови, починаючи з 16.03.2015 р. громадяни РФ - жителі прикордонних регіонів Росії можуть в'їжджати в Україну виключно через міжнародні та міждержавні пункти пропуску на підставі документів, дійсних для виїзду за кордон.

Строк перебування на території України для громадян РФ становить не більш як 90 днів протягом 180 днів.

2. За оцінками МЗС, запровадження візового режиму поїздок з РФ прогнозовано ускладнить процедуру поїздок громадян України до РФ з огляду на необхідність оформлення паспортів громадянина України для виїзду за кордон та віз, у т.ч. для людей похилого віку, дітей, що призведе до зростання соціальної напруги.

Слід враховувати, що громадяни України продовжують користуватися правом в'їжджати до Росії на підставі внутрішнього паспорта громадянина України або свідоцтва про народження для дітей віком до 16 років.

3. МЗС виходить з того, що запровадженню віз з Росією має передувати обов'язковий підготовчий період для суттєвого збільшення штату закордонних дипломатичних установ (ЗДУ) України в РФ, підвищення їх фінансового та матеріально-технічного забезпечення для опрацювання значної кількості візових клопотань громадян РФ та оформлення закордонних паспортів громадянам України, які перебувають на території РФ.

4. МЗС не виключає, що запровадження візового режиму призведе до активної пропагандистської кампанії в РФ щодо ускладнення режиму поїздок за ініціативою України (спрямованої, в першу чергу, на вимушених переселенців з Донецької та Луганської областей, більше 1 млн яких, за оцінками компетентних органів, перебуває на території РФ) та заохоченню громадян України до набуття громадянства РФ.

5. Скасування безвізових поїздок з РФ також може вплинути на порядок в'їзду громадян України до Республіки Білорусь. Починаючи з 2015 року (за підсумками роботи Ради міністрів Союзної держави Білорусі та Росії) активно опрацьовується питання запровадження єдиної візи, дійсної для в'їзду на територію Союзної держави. 30.11.2015 р. набрала чинності міжурядова угода між РБ та РФ про взаємне визнання та порядок виконання рішень сторін про відмову у в'їзді на територію держав-учасниць.

6. Потребують окремого аналізу наслідки впливу запровадження візового режиму з РФ на чинну двосторонню договірно-правову базу у прикордонній сфері, судноплаванні, автомобільному сполученні, транзиті вантажів тощо.

Щодо можливих процедур запровадження Україною візового режиму з РФ

1. Відповідно до статті 6 Угоди між Урядом України і Урядом Російської Федерації про безвізові поїздки громадян України і Російської Федерації від 16.01.1997 р. кожна із Сторін має право повністю або частково призупинити дію окремих положень цієї Угоди, якщо це необхідно для забезпечення безпеки держави, збереження громадського порядку або охорони здоров'я населення. Про прийняття та про скасування таких заходів Сторони заздалегідь повідомлятимуть одна одну по дипломатичних каналах.

Згідно з положеннями статті 24 Закону України «Про міжнародні договори України» припинення та зупинення дії міжнародного договору України здійснюється щодо міжнародних договорів, які укладено від імені Уряду України та які не потребували надання згоди на їх обов'язковість Верховною Радою України або затвердження Президентом України, - у формі постанови Кабінету Міністрів України.

2. Відповідно до статті 8 Угоди між Урядом України і Урядом Російської Федерації про безвізові поїздки громадян України і Російської Федерації від 16.01.1997 р. кожна із Сторін може припинити дію цієї Угоди, повідомивши про це іншу Сторону у письмовій формі. В цьому випадку Угода втрачає чинність по закінченні шести місяців з дати такого повідомлення.

Згідно з положеннями статті 24 Закону України «Про міжнародні договори України» припинення та зупинення дії міжнародного договору України здійснюється щодо міжнародних договорів, які укладено від імені Уряду України та які не потребували надання згоди на їх обов'язковість Верховною Радою України або затвердження Президентом України, - у формі постанови Кабінету Міністрів України.

Рішення про припинення дії Угоди означатиме втрату міжнародним договором своєї сили для обох сторін, що передбачає незастосування його положень як українською стороною так і російською. Така ситуація очевидно призведе до запровадження візового режиму поїздок громадян України до РФ у разі, якщо російською стороною не буде прийнято одностороннє рішення про інше.

МЗС України
квітень 2017 р.