



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ ІНСТИТУТ ЗАКОНОДАВСТВА

04053, Київ, пров. Несторівський, 4, тел. 235 96 01, факс. 235 96 05, e-mail: zak_norm@rada.gov.ua

№ 22/129-1-17

„05 „05 2017 р.

**Народному депутатові
України**

СОЛЬВАРУ Р.М.

Шановний Руслане Миколайовичу!

На виконання доручення Голови Верховної Ради України Парубія А. В. № 11/10-1480 від 14 квітня 2017 року надсилаємо відповідь на Ваш депутатський запит № 295/03-37 від 13 квітня 2017 року щодо вирішення питання про компенсацію коштів по виплатам за пільговий проїзд окремих категорій громадян, оголошений на засіданні Верховної Ради України 14 квітня 2017 року.

Додаток: на 2 арк.

З повагою

**Директор,
член-кореспондент
НАН України**

О.Л. КОПИЛЕНКО



Відповідь
на депутатський запит народного депутата України Сольвара Р.М.
щодо вирішення питання про компенсацію коштів по виплатам за
пільговий проїзд окремих категорій громадян, оголошений на засіданні
Верховної Ради України 14 квітня 2017 року

В Інституті законодавства розглянуто депутатський запит щодо вирішення питання про компенсацію коштів по виплатам за пільговий проїзд окремих категорій громадян (оголошений на засіданні Верховної Ради України 14 квітня 2017 року).

У запиті наголошується на проблемі компенсації державою місцевим бюджетам коштів по виплатам за пільговий проїзд окремих категорій громадян, що призводить до дефіциту місцевих бюджетів. З метою вирішення зазначеної проблеми Народним депутатом пропонується внести зміни до Закону України «Про Державний бюджет на 2017 рік» щодо виділення із Державного бюджету субвенцій місцевим бюджетам на надання пільг з проїзду окремих категорій громадян, а також вирішити питання щодо розблокування Державною казначейською службою України відповідних рахунків місцевих державних адміністрацій.

Відповідно до припису статті 46 Конституції України громадяни мають право на соціальний захист. У той же час, згідно із статтею 95 Основного Закону, бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами. Держава прагне до збалансованості бюджету України. Законом України «Про Державний бюджет на 2017 рік» встановлено граничний обсяг дефіциту Державного бюджету України у сумі 77.647.000 тис. гривень.

Бюджетним кодексом України від 8 липня 2010 року № 2456-VI передбачено структуру Державного та місцевих бюджетів України, склад їх доходів, видатків та кредитування. Тобто, законодавством України чітко встановлено доходи та видатки, які закріплені за Державним бюджетом України та відповідними місцевими бюджетами.

Компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян віднесено до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів (п. „г” ч. 2 статті 91 Бюджетного кодексу України). Отже, дана категорія видатків фінансується виключно за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Слід також зазначити, що у зв'язку із децентралізацією бюджетної системи України Законом України від 20.12.2016 року № 1789-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» було виключено частину п'яту статті 102 зазначеного кодексу, яка передбачала субвенції з державного бюджету місцевим

бюджетам на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг, серед яких і пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Отже, у разі внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», він не відповідатиме статті 91 Бюджетного кодексу України. Крім того, компенсація коштів по виплатам за пільговий проїзд окремих категорій громадян не належить до субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення державних програм соціального захисту в розумінні статті 102 Бюджетного кодексу України.

З метою уникнення суперечностей у бюджетному законодавстві, внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» щодо вирішення питання про компенсацію місцевим бюджетам коштів по виплатах за пільговий проїзд окремих категорій громадян доцільно здійснювати після або одночасно із внесенням відповідних змін до Бюджетного кодексу України

Зокрема, у статті 87 Бюджетного кодексу України має бути врегульовано питання про компенсацію місцевим бюджетам коштів для виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення державних програм соціального захисту. Крім того, слід внести зміни до статті 102 Бюджетного кодексу України щодо надання відповідної субвенції місцевим бюджетам .

У разі визнання за необхідне внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу та Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», Інститут законодавства Верховної Ради України готовий долучитися до підготовки відповідного законопроекту.

Щодо розблокування Державною казначейською службою України відповідних рахунків місцевих державних адміністрацій зазначаємо, що відповідно до п. 1 Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2015 р. № 215, Державна казначейська служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів. Таким чином, з метою вжиття відповідних заходів варто звернутися безпосередньо до Державної казначейської служби України або до Міністерства фінансів України.

***Інститут законодавства
Верховної Ради України***