



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

31.05.2017 № 05210-02-2/14448
На № _____ від _____

Верховна Рада України

**Народному депутату України
Мельничуку І. І.**

Шановний Іване Івановичу!

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України від 19.05.2017 №11/10-1615 розглянуло Ваш депутатський запит від 16.05.2017 №229/05-95 щодо фінансового забезпечення місцевих бюджетів у 2017 році та врегулювання порядку розподілу додаткової дотації і повідомляє.

З 2015 року в Україні розпочато децентралізацію та запроваджено реформу міжбюджетних відносин, відповідно до яких 28 грудня 2014 року Верховна Рада України ухвалила зміни до Податкового та Бюджетного кодексів України. Внесеними змінами визначено нову фінансову основу органів місцевого самоврядування, встановлено новий розподіл загальнодержавних податків та запроваджено нову систему бюджетного вирівнювання.

Змінами до Бюджетного кодексу України на законодавчому рівні забезпечено повну бюджетну самостійність місцевих бюджетів, у т. ч. шляхом збільшення дохідних джерел їх формування та розширення прав органів місцевого самоврядування як в частині адміністрування податків та зборів, так і в частині визначення напрямів використання бюджетних коштів.

Закріплення за рівнями бюджетів певних видів доходів чи їх частини здійснено з урахуванням видаткових повноважень, які фінансуються з відповідних бюджетів.

У рамках здійснення подальшої реформи міжбюджетних відносин у напрямі децентралізації бюджетних видатків з метою розмежування сфери відповідальності державних та місцевих органів влади щодо утримання загальноосвітніх навчальних та медичних закладів, а також для забезпечення більш ефективного управління майном цих закладів передбачено передачу з 2017 року на фінансування з місцевих бюджетів видатків на:

- утримання загальноосвітніх навчальних закладів (крім видатків на оплату праці педагогічних працівників, які здійснюватимуться за рахунок освітньої субвенції);

- оплату комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я.

Для забезпечення таких видатків фінансовим ресурсом обласним, районним бюджетам та бюджетам об'єднаних територіальних громад у державному бюджеті передбачена додаткова дотація, обсяг якої на 2017 рік становить 14,9 млрд. гривень.

257301 *

Статтею 32 Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» (далі – Закон) встановлено, що у 2017 році додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків на утримання закладів освіти та охорони здоров'я перераховується обласним бюджетам, районним бюджетам і бюджетам об'єднаних територіальних громад в обсягах, визначених у додатку № 6 до Закону, щомісячно рівними частинами та спрямовується у першу чергу навчальним закладам на оплату праці з нарахуваннями (крім видатків на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників) та оплату комунальних послуг і енергоносіїв, закладам охорони здоров'я на оплату комунальних послуг і енергоносіїв.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Так, зокрема, до загального фонду місцевих бюджетів за січень–квітень 2017 року надійшло 56,2 млрд. грн. Приріст надходжень до аналогічного періоду 2016 року (у співставних умовах) становить 34,9% (+14,5 млрд. грн.).

Слід зазначити, що питання фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації в першу чергу залежить від вжиття місцевими органами влади дієвих заходів щодо пошуку оптимальних інструментів та механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів.

Проведення заходів стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму використання бюджетних коштів дозволить підвищити самодостатність місцевих бюджетів та дасть можливість здійснювати заплановані видатки.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням бюджетних установ, можуть бути кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків, спрямування вільного залишку коштів, понадпланові надходження.

При цьому, аналіз інформації щодо спрямування додаткового ресурсу місцевим бюджетам свідчить, що за наявності додаткової потреби в коштах на заробітну плату працівникам бюджетних установ та оплату комунальних послуг місцевими органами влади при його розподілі враховуються інші пріоритети. Так, 86,8%, або 16,4 млрд. грн. розподілених станом на 01.05.2017 вільних залишків коштів місцевих бюджетів спрямовано на капітальні та інші видатки.

Водночас для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах Законом передбачена стабілізаційна дотація у сумі 2,0 млрд. грн. Розподіл зазначених коштів здійснюватиметься у порядку та на умовах, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 727 (зі змінами).

З повагою

Міністр

О. ДАНИЛЮК

