



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

07.06.2017 № 07010-05-2/15052
На № _____ від _____

Верховна Рада України

Народному депутату України
Головку М. Й.

Шановний Михайле Йосифовичу!

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України А. В. Парубія від 19.05.2017 №11/10-1746 розглянуло Ваш депутатський запит від 18.05.2017 №1803/2017 щодо фінансування загальноосвітніх навчальних закладів Тернопільської області і повідомляє.

Міністерство фінансів України відповідно до листа Голови Верховної Ради України А. В. Парубія від 19.05.2017 №11/10-1746 розглянуло Ваш депутатський запит від 18.05.2017 №1803/2017 щодо фінансування загальноосвітніх навчальних закладів Тернопільської області і повідомляє.

У 2017 році освітня субвенція спрямовується виключно на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів, а також професійно-технічних навчальних закладів в частині надання повної загальної середньої освіти.

Зазначене дасть можливість чітко розмежувати сфери відповідальності державного та місцевих бюджетів щодо утримання загальноосвітніх навчальних закладів:

- за рахунок коштів державного бюджету буде здійснюватися утримання педагогічного персоналу;

- за рахунок місцевих бюджетів – утримання обслуговуючого персоналу та господарське утримання закладів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» освітня субвенція для зведеного бюджету Тернопільської області врахована в обсязі 1727,1 млн. гривень.

Для забезпечення фінансування переданих видатків та оптимального розподілу фінансових ресурсів між бюджетами усіх рівнів у Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» для Тернопільської області передбачена додаткова дотація в обсязі 502,5 млн. гривень.

263569 * Статтею 32 Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» установлено, що у 2017 році додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків на утримання закладів освіти спрямовується у першу чергу на фінансування видатків навчальних закладів (визначених у частині першій статті 103²

Бюджетного кодексу України) на оплату праці з нарахуваннями (крім видатків на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників).

Також у Державному бюджеті України на 2017 рік для Тернопільської області передбачена базова дотація в обсязі 407,3 млн. гривень.

Крім того, для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачена стабілізаційна дотація у сумі 2,0 млрд. гривень. Розподіл зазначених коштів здійснюватиметься у порядку та на умовах, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 №727 (зі змінами).

Слід зазначити, що у 2017 році за рахунок коштів місцевих бюджетів Тернопільської області на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів додатково до освітньої субвенції передбачено 8,0 млн. гривень.

При цьому обсяг бюджетних призначень, затверджених у зазначених місцевих бюджетах, дозволяє здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічним працівникам загальноосвітніх навчальних закладів у розмірі 18–20%, тобто у максимальному розмірі.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.03.2011 №373 «Про встановлення надбавки педагогічним працівникам дошкільних, позашкільних, загальноосвітніх, професійно-технічних навчальних закладів, вищих навчальних закладів I–II рівнів акредитації, інших установ і закладів незалежно від їх підпорядкування» зазначена надбавка виплачується у граничному розмірі 20% посадового окладу (ставки заробітної плати) за рішенням керівника у межах фонду оплати праці.

Середньомісячна заробітна плата педагогічних працівників загальноосвітніх навчальних закладів Тернопільської області у 2017 році становить 6778 гривень.

За даними Державної казначейської служби України, залишки коштів освітньої субвенції на рахунках місцевих бюджетів Тернопільської області станом на 01.01.2017 становили 77,6 млн. грн., станом на 01.05.2017 – 107,2 млн. гривень.

Змінами до Бюджетного кодексу України на законодавчому рівні забезпечено повну бюджетну самостійність місцевих бюджетів, у тому числі шляхом збільшення дохідних джерел їх формування та розширення прав органів місцевого самоврядування як в частині адміністрування податків та зборів, так і в частині визначення напрямів використання бюджетних коштів.

Закріплення за рівнями бюджетів певних видів доходів чи їх частини здійснено з урахуванням видаткових повноважень, які фінансуються з відповідних бюджетів.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Так, за січень–квітень поточного року до загального фонду зведеного бюджету Тернопільської області (без урахування трансфертів) надійшло 882,5 млн. гривень.

Приріст надходжень до загального фонду проти січня–квітня минулого року (у співставних умовах) становив 49,8% або +293,4 млн. гривень.

Попри відсутність запланованих у місцевих бюджетах у належних обсягах коштів на фінансування загальноосвітніх навчальних закладів, закладаються видатки розвитку, а також місцевими радами приймаються рішення щодо розміщення коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків.

Так, у місцевих бюджетах Тернопільської області станом на 01.04.2017 затверджені капітальні видатки в обсязі 495,8 млн. гривень.

Обсяг коштів загального та спеціального фондів місцевих бюджетів Тернопільської області, які розміщені на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків, станом на 01.05.2017 становив 153,6 млн. гривень.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням бюджетних установ, можуть бути кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків, спрямування вільного залишку коштів, понадпланові надходження.

Так, станом на 01.05.2017 нерозподілені вільні залишки коштів у місцевих бюджетах Тернопільської області становили 170,7 млн. гривень.

При цьому, аналіз інформації про місцеві бюджети Тернопільської області щодо спрямування додаткового ресурсу місцевих бюджетів свідчить, що за наявності додаткової потреби в коштах на заробітну плату працівникам бюджетних установ місцевими органами влади при його розподілі визначаються інші пріоритети. Так, 56,7%, або 133,7 млн. грн. розподілених станом на 01.05.2017 вільних залишків коштів, спрямовано на капітальні та інші видатки.

Разом з тим зазначаємо, що рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, у першу чергу, залежить від заходів, які вживаються місцевими органами влади стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму економного використання бюджетних коштів тощо.

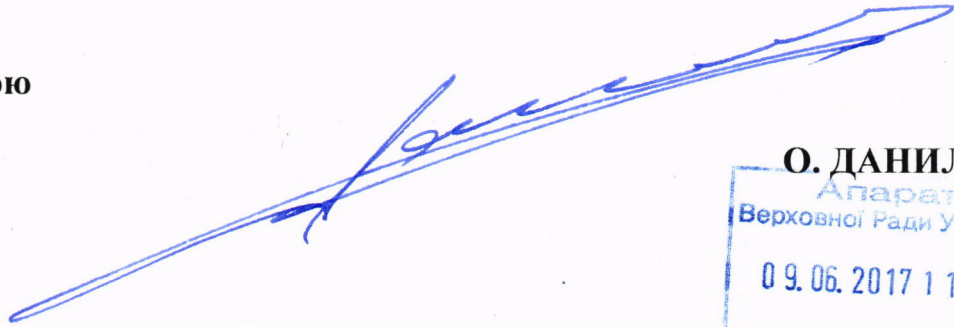
Таким чином, питання фінансування загальноосвітніх навчальних закладів Тернопільської області має вирішуватися органами місцевого самоврядування Тернопільської області разом з Тернопільською обласною державною адміністрацією за рахунок коштів місцевих бюджетів, вказаних коштів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Питання збільшення обсягів освітньої субвенції буде розглянуто під час здійснення розподілу резерву коштів зазначеної субвенції за результатами проведення моніторингу фінансового забезпечення загальноосвітніх навчальних закладів.

З повагою

Міністр

Колесникова А.М. 2775423



О. ДАНИЛЮК

Апарат
Верховної Ради України

09.06.2017 11:03

ВХ. № 185392