



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26

01.06.2017

E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

07050-01-2/14511

№ _____
На № _____ від _____

**Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.**

Шановний Андрію Володимировичу!

Міністерство фінансів України відповідно до Вашого звернення від 19.05.2017 № 11/10-1749 розглянуло депутатський запит народного депутата України Головка М. Й., оголошений на засіданні Верховної Ради України 19 травня 2017 року, щодо збільшення оплати праці у сфері охорони здоров'я і повідомляє.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» з 1 січня 2017 року мінімальну заробітну плату встановлено у розмірі 3 200 гривень.

Законом України від 06.12.2016 № 1774 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» внесено зміни, зокрема до статті 6 Закону України «Про оплату праці», та визначено, що мінімальний посадовий оклад встановлюється Кабінетом Міністрів України у розмірі, не меншому за прожитковий мінімум для працездатних осіб на 1 січня календарного року.

З урахуванням зазначеного Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 28.12.2016 №1037, якою передбачено, що з 1 січня 2017 року посадовий оклад працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки встановлюється у розмірі прожиткового мінімуму для працездатних осіб на 1 січня календарного року, тобто 1 600 гривень.

З метою недопущення "зрівнялівки" в оплаті праці некваліфікованих та кваліфікованих працівників доручено керівникам установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери забезпечити у межах фонду оплати праці диференціацію заробітної плати шляхом встановлення доплат, надбавок, премій з урахуванням складності, відповідальності та умов виконуваної роботи, кваліфікації працівника, результатів його праці.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

252446 * Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я.

Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 55 540,1 млн. грн., що на 11 106,4 млн. грн., або на 25,0%, більше обсягу медичної субвенції, передбаченого у 2016 році.

При цьому, оскільки з 1 січня 2017 року видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я передаються на фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів, обсяг медичної субвенції на 2017 рік у співставних умовах зростає на 15 320,9 млн. грн., або на 38,1%, проти показників 2016 року.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання, в тому числі визначення обсягу видатків на оплату праці, здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

При цьому, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Також для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2017 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 2000,0 млн. гривень.

Слід зазначити, що змінами до Бюджетного кодексу України на законодавчому рівні забезпечено повну бюджетну самостійність місцевих бюджетів, у тому числі шляхом збільшення дохідних джерел їх формування та розширення прав органів місцевого самоврядування як в частині адміністрування податків та зборів, так і в частині визначення напрямів використання бюджетних коштів.

Закріплення за рівнями бюджетів певних видів доходів чи їх частини здійснено з урахуванням видаткових повноважень, які фінансуються з відповідних бюджетів.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності

місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень–квітень поточного року до загального фонду бюджету місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) надійшло 56 200,1 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня–квітня минулого року (у співставних умовах) становив 34,9%, або + 14 537,4 млн. гривень.

Додатковим ресурсом для фінансування комунальних закладів охорони здоров'я також можуть бути нерозподілені вільні залишки коштів, які станом на 01.05.2017 для місцевих бюджетів становили 11 859,2 млн. гривень.

Крім того, за відсутності запланованих у місцевих бюджетах у належних обсягах коштів на фінансування комунальних закладів охорони здоров'я, місцевими радами приймаються рішення щодо розміщення коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків.

Так, станом на 01.05.2017 обсяг коштів загального та спеціального фондів місцевих бюджетів, які розміщені на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків, становив 12 236,5 млн. гривень.

Отже, питання фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації в першу чергу залежить від роботи місцевих органів влади, а саме вжиття ними дієвих заходів щодо пошуку оптимальних інструментів та механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення комунальних закладів охорони здоров'я має вирішуватись відповідними місцевими органами влади за рахунок вказаних коштів, коштів місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Про зазначене повідомлено народного депутата України Головка М. Й.

З повагою

Міністр

О. ДАНИЛЮК