



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-50

08.09.2017

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Чекіти Г. Л. та інших, всього 6 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 8 вересня 2017 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 62 арк. - тільки адресату.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м.Київ, вул.Грушевського, 5

№ 02/332-7c

«05» 09 2017 р.

Прем'єр-міністру України

Гройсману В.Б.

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2,

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

щодо безумовного виконання Указів Президента України та  
законодавства в сфері захисту інформації

#### Шановний Володимире Борисовичу!

В Україні є велика загроза кібератак. Нещодавно Україну вразила найпотужніша хакерська атака за усю історію нашої держави, в результаті якої постраждали багато державних та приватних установ. Служба безпеки України постійно попереджає про можливість нових кібератак.

Для забезпечення кібербезпеки нашої держави Президентом України було видано Указ від 13 лютого 2017 року №32/20171 про введення в дію Рішення РНБО України від 29.12.2016 «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», який на сьогоднішній день так і не виконується державними структурами. Тому Президентом України від 30 серпня 2017 року №254/2017 видано ще один Указ про введення в дію Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 10 липня 2017 року «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13 лютого 2017 року № 32» в якому чітко встановлено вимоги щодо забезпечення захисту інформації в інформаційному просторі.

Ми, як народні депутати України, стурбовані тим, що на сьогоднішній день, так і не виконуються Укази Президента України та вимоги законодавства в сфері захисту інформації. Такий важливий інформаційний ресурс, як електронна система закупівель, що складається з таких основних елементів, як: інформаційно-телекомунікаційна система «Prozorro» та авторизовані електронні майданчик не мають комплексної системи захисту, що є грубим порушенням законодавства України у сфері захисту інформації, Закону України «Про публічні закупівлі», Постанови КМУ від 24.02.2016

№166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

Нижченаведені вимоги законодавства щодо захисту інформації в сфері публічних закупівель повністю ігноруються, в результаті чого створюються загроза функціонування системи державних закупівель за життєво важливими державними програмам, таким як придбання ліків, оснащення для учасників АТО, харчування в дитячих садочках, лікарнях тощо.

Враховуючи положення статті 12 Законом України «**Про публічні закупівлі**» під час використання електронної системи закупівель з метою подання тендерних пропозицій і здійснення їх оцінки документи та дані створюються та подаються з урахуванням вимог Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

Відповідно до частина друга статті 15 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» всі **інформаційні, телекомунікаційні, інформаційно-телекомунікаційні системи, які забезпечують обмін електронними документами, що містять державні інформаційні ресурси, або інформацію з обмеженим доступом, повинен забезпечуватися захист цієї інформації відповідно до вимог законодавства.**

Частиною другою та третьою статті 8 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» визначено, що державні інформаційні ресурси або інформація з обмеженим доступом, повинні оброблятися в системі із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в порядку, встановленому законодавством.

Для створення комплексної системи захисту державних інформаційних ресурсів або інформації з обмеженим доступом, вимога щодо захисту якої встановлена законом, використовуються засоби захисту інформації, які мають сертифікат відповідності або позитивний експертний висновок за результатами державної експертизи у сфері технічного та/або криптографічного захисту інформації.

В пункті 10 Постанови КМУ від 24.02.2016 №166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків» чітко визначено, що в електронній системі закупівель повинна бути створена комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно з вимогами законодавства у сфері захисту інформації.

Вимоги із захисту інформації в електронній системі закупівель визначає адміністратор з урахуванням вимог законодавства у сфері захисту інформації.

Підключення електронного майданчика до електронної системи закупівель здійснюється адміністратором після виконання вимог, визначених



в документації на комплексну систему захисту інформації електронної системи закупівель.

Порушуючи норми чинного законодавства Мінекономрозвитку авторизовано 19 електронних майданчиків. Разом з тим, в наказах про попередню авторизацію електронних майданчиків Мінекономрозвитку від 31.03.16р. №570, від 01.04.16р. №588, від 05.04.16р. №626, 07.04.16р. №633, від 19.04.16р. №714, від 22.04.16р. №732, від 29.04.2016 р. №766, від 10.05.2016р. №793, від 25.07.16 №1210, від 25.08.16 №1403, від 21.09.16 №1596, від 21.10.16 №1764, від 04.11.16 № 1862, від 24.11.16 №1960, від 15.12.16 №2084, від 20.01.17 №54, від 06.02.17 №151, від 14.04.17 №574, зазначається, що в електронній системі закупівель та на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель на сьогодні відсутня комплексна система захисту інформації.

Парадоксальним є те, що між Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – Держспецзв'язку) та Мінекономрозвитку погоджено текст щодо забезпечення електронної системи закупівель КСЗІ, але в результаті не виконані.

Дані факти, також підтверджуються в Звіті про результати аналізу стану державних закупівель в Україні у 2015-2016 роках, що затверджений рішенням Рахункової палати від 31.01.2017 №3-1.

Під час проведення аналізу, Рахунковою палатою встановлено, що інформаційно-телекомунікаційна система «Prozorro» працює без належним чином оформленої комплексної системи захисту інформації і перебуває в дослідній експлуатації в режимі тестування.

Хоча, в жодному нормативно-правовому акті, який регулює здійснення державних закупівель не передбачено норм, щодо попередньої авторизації електронного майданчика або можливості використання системи в дослідній експлуатації в режимі тестування.

Більше того, на сьогодні фактична передача електронної системи у власність держави в особі Мінекономрозвитку не відбулася. Система передана державному підприємству «Прозорро», яке не є повноважним представником держави, оскільки не належить до жодної гілки влади.

Також, Рахунковою палатою встановлено, що вся база даних інформаційно-телекомунікаційної системи «Prozorro» зберігається на платформі Amazon.com (США). При цьому будь-які юридичні права чи зобов'язання щодо зберігання інформації на цій платформі у ДП «Прозорро» відсутні і на сьогодні належать ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна».

Згідно з звітом Рахункової палати Мінекономрозвитку не забезпечує виконання функцій уповноваженого органу за окремими напрямками сфери державних закупівель, зокрема, щодо авторизації електронних майданчиків.

Такий стан справ створює ризики неефективного функціонування інформаційно-телекомунікаційної системи «Prozorro» як одного з основних елементів системи державних закупівель та містить загрозу національній безпеці України.

Враховуючи вищезазначене, вважаємо, що для захисту інформації електронної системи закупівель в авторизованих електронних майданчиках **має бути створена комплексна система захисту інформації (далі – КСЗІ).** Оскільки вони працюють з інформацією та матеріалами, які стосуються державних органів, установ, організацій, підприємств, суб'єктів господарювання; інформацією і матеріалами, що мають відношення до здійснення державних закупівель, витрачання державних коштів – має бути забезпечено повноцінний захист інформації від несанкціонованого доступу, виправлення, знищення. Відсутність КСЗІ в електронних майданчиках, що є елементом електронної системи закупівель може призвести до порушення конфіденційності пропозицій учасників торгів, порушення функціонування системи електронних закупівель, що зупинить всі закупівлі в країні, спотворить або знищить електронні документи учасників торгів і інформацію про перебіг торгів в системі електронних закупівель. Крім того, відсутність КСЗІ призведе до втрати спостережності за роботою системи електронних закупівель та діяльності її учасників, що унеможливить здійснення будь-яких розслідувань або слідчих дій у випадку інцидентів, конфліктів або судових спорів.

Не зрозуміли є дії першого заступника міністра економічного розвитку і торгівлі Максима Нефьодова, яким постійно стверджує, що створення КСЗІ вб'є інформаційно-телекомунікаційну систему «Prozorro». Разом з тим сам Нефьодов М. подав на погодження до Держспецзв'язку технічне завдання на створення КСЗІ інформаційно-телекомунікаційної системи «Prozorro».

Якщо виходити з логіки пана Нефьодова, то в Україні зовсім не потрібно захищати такі державні інформаційні ресурси, як веб-портали органів виконавчої влади, КМУ, сайти Президента України, ЦВК.

Складається враження, що все це робиться з метою створення умов для безперешкодного доступу зовнішніх агресорів до державної інформації.

Та Конституцією України передбачено, що кожен орган державної влади повинен діяти в межах чинного законодавства України.

Крім того, всі органи державної влади у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 6, 16 Закону України «Про статус народного депутата України», на виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 10 липня 2017 року «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13 лютого 2017 року № 32», введеного в дію Указом Президента України від 30 серпня 2017 року №254/2017 (далі – Рішення РНБО) та з метою не допущення несанкціонованого втручання в роботу електронної системи закупівель (Prozorro), що в результаті може призвести до незворотних наслідків та нанести масштабні збитки для держави, просимо вжити заходів щодо:



- 1) забезпечення безумовного виконання Рішення РНБО від 10 липня 2017 року «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13 лютого 2017 року № 32», введеного в дію Указом Президента України від 30 серпня 2017 року №254/2017;
- 2) забезпечення суворе виконання законодавства України у сфері захисту інформації;
- 3) негайно, протягом 1 місяця, активізувати побудову системи захисту інформації відповідно до частини другої та третьої статті 8, статтею 9 Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах»;
- 4) до 2018 року Мінекономрозвитку та Держспецзв'язку забезпечити відключення авторизованих електронних майданчиків від електронної системи закупівель у яких не створено КСЗІ;
- 5) провести службову перевірку, встановити відповідальних осіб за порушення виявлені Рахунковою палатою, що відображенні в Звіт про результати аналізу стану державних закупівель в Україні у 2015-2016 роках та притягнути винних осіб до відповідальності;
- 6) забезпечити передачу електронної автоматизованої системи у право власності держави, а також спрямування коштів за авторизацію електронних майданчиків до Державного бюджету України;
- 7) забезпечити технічне вдосконалення електронної системи закупівель та оформлення комплексної системи захисту інформації;
- 8) забезпечити належний контроль за діяльністю ДП «Прозорро» в частині функціонування веб-порталу державних закупівель;
- 9) забезпечити усунення виявлені Рахунковою палатою порушення.

Про результати розгляду даного депутатського запиту просимо повідомити у встановленому законом порядку.

Додатки:






1. Рішення РНБО України від 29.12.2016 «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації» введене в дію Указом Президента України від 13 лютого 2017 року №32/2017 в 1 прим. на 4 арк.;

2. Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 10 липня 2017 року «Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 грудня 2016 року «Про загрози кібербезпеці держави та невідкладні заходи з їх нейтралізації», введеного в дію Указом Президента України від 13 лютого 2017 року № 32», введеного в дію Указом Президента України від 30 серпня 2017 року №254/2017;

3. Звіт Рахункової палати «Про результати аналізу стану державних закупівель в Україні у 2015-2016 роках», затверджений рішенням Рахункової палати від 31.01.2017 №3-1 в 1 прим. на 44 арк.

4. Копія листа Держспецзв'язку від 07.07.2017 №04/02/01-340дш  
«Щодо надання інформації» на 2 арк. в 1 прим.

Народні депутати України

 Сергія Тарашчука 332  
 Олександр Голубенчук (323)  
 Сергія Самбара (295)  
 Геннадія Кошулинського (177)  
 Геннадія Гецуровського А.К.