



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-74

08.09.2017

Начальнику Управління Північного
офісу Держаудитслужби у
Вінницькій області
ВАХНОВСЬКИЙ О.В.

Шановна Олено Василівно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Добродімова Д. Є., оголошений на засіданні Верховної Ради України 8 вересня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 88-07/313

"06" Вересня 2017 р.

Начальникові управління Північного офісу
Державної аудиторської служби у Вінницькій області
✓ О.В. Вахновській

Начальникові Головного управління Державної служби України
з питань геодезії, картографії та кадастру у Вінницькій області
Ю.В. Козаку

Начальникові Головного управління
Національної поліції у Вінницькій області
Ю.В. Педосу

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*щодо порушень вимог Закону України
«Про публічні закупівлі», допущених
Департаментом капітального будівництва
Вінницької міської ради при проведенні тендеру
на будівництво кладовища по вул. Сабарівське шосе,
у м. Вінниці та встановлення права власності
на дану земельну ділянку площею 36,47 га*

*Шановна Олено Василівно!
Шановний Юрію Володимировичу!
Шановний Юрій Володимировичу!*

До мене як народного депутата України надійшло звернення від активістів та Вінницької обласної організації політичної партії «Громадський рух «Народний контроль» щодо порушення вимог, встановлених Законом України «Про публічні закупівлі» під час проведення закупівель для будівництва кладовища по вул. Сабарівське шосе, б/н (І – II черги) (ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013) (код ДК 021:2015- 45210000-2 Будівництво будівель) за № UA-2017-04-06-001882-b.

В березні 2016 року Вінницька міська рада вирішила будувати кладовище на полі біля мікрорайону Сабарів. Були проведені закриті громадські слухання, на яких місцеві мешканці висловились проти будівництва кладовища.

Проте, не зважаючи на це, Департаментом капітального будівництва Вінницької міської ради було проведено тендер на будівництво кладовища з численними порушеннями законодавства про публічні закупівлі.

Так, заявники повідомили про те, що переможцем вказаної процедури проведення публічних закупівель – ТОВ «Шляхбуд» – не надано в повному обсязі документів, що вимагаються технічною документацією до торгів.

Зокрема до складу тендерної пропозиції ТОВ «Шляхбуд» надано довідку про виконання аналогічних договорів щодо виконання аналогічних робіт, які не відповідають вимогам технічної документації.

Зокрема ТОВ «Шляхбуд» надано копії двох договорів за наступними реквізитами.

1. Послуги з капітального ремонту дорожнього покриття вул. Ватутіна (від зупинки Лугова до вул. Чехова) № 326 від 11.07.2016 року.
2. Послуга з капітального покриття вул. Київська («від малого містка» до об'їзного шосе) № 352 від 18.07.2016 по 31.12.2016 року.

Предметом зазначених договорів є капітальний ремонт дорожнього покриття.

Предметом закупівлі № UA-2017-04-06-001882-b за Єдиним закупівельним словником ДК 021:2015 за кодом 45210000-2 слід розуміти - Будівництво будівель.

Натомість ТОВ «Шляхбуд» надано копії договорів з капітального ремонту дорожнього покриття, які за предметом класифікатора ДК 021:2015 – потрібно відносити до коду 45230000-8 Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь.

Згідно з п. 5 Тендерної документації документами, що підтверджують досвід виконання аналогічних договорів, є (довідка, складена у довільній формі, про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів із зазначенням найменування замовників згідно таких договорів, їх адрес, відомості про найменування робіт згідно таких договорів, строків (або терміну) виконання (аналогічними договорами в розумінні цієї документації є договори про виконання робіт, аналогічних до предмету цієї закупівлі); копії не менше ніж 2 виконаних (частково виконаних) аналогічних договорів, з переліку, визначеного згідно довідки про досвід виконання аналогічних договорів; оригінали відгуків від Замовників згідно виконаних аналогічних договорів (не менше 2 відгуків), що мають бути складені на фірмовому бланку Замовника (якщо такий є), за підписом та печаткою Замовника, а також містити інформацію про найменування робіт, що надавалися Учасником, а також загальну інформацію щодо виконання Учасником своїх обов'язків згідно договору).

Жодного договору, який би свідчив про виконання робіт за ДК 021:2015-45210000-2 Будівництво будівель ТОВ «Шляхбуд» не надано, що є порушення абз. 4 розділу 5 Тендерної документації.

Крім того, відповідно до Тендерної документації передбачено будівництво Адміністративно-побутового будинку, в ході якого передбачено використання наступних матеріалів:

- деталі кріплення стінових панелей, ворот, рам, ґрат тощо масою не більше 50 кг, з перевагою профільного прокату, такі, що складаються з двох та більше деталей, з отворами та без отворів, які з'єднуються на зварюванні,
- конвектор опалювальний настінний Термія ЭВНА 1,5 (або еквівалент),
- Підвісна система ARMSTRONG
- Листи гіпсокартонні вологостійкі, товщина 12,5 мм 1200x2500
- Блоки віконні металопластикові
- Мінераловатний утеплювач ROCKWOOL MONROCK MAX
- Покрівельна мембрана Logicroof V-GR
- Труби водостічні Ruukki діам.100мм (в комплекті)
- Плитки керамічні фасадні
- Плити теплоізоляційні із мінеральної вати
- Труби сталеві зварні водогазопровідні з різьбою, чорні легкі неоцинковані, діаметр умовного проходу 50 мм, товщина стінки 3 мм
- Лист полікарбонатний 6 мм.

Однак ТОВ «Шляхбуд» у складі пропозиції не надано сертифікатів відповідності та якості вказаних будівельних матеріалів, а лише сертифікати відповідності якості асфальтних сумішей, що є порушенням вимог абз. 6 розділу 2 параграфу «Оцінка тендерної пропозиції» тендерної документації.

Разом з тим, в порушення наведеного ТОВ «Шляхбуд» не надано нотаріальних копій дозволів Територіального управління Держгірпромнагляду у Вінницькій області для використання підйомників автомобільних телескопічних та автовишок телескопічних гідравлічних, використання кисневих балонів, робіт верхолазних, що виконуються на висоті 5 метрів і вище.

Крім того, ТОВ «Шляхбуд» не надано копій сертифікатів відповідності Міністерства економічного розвитку і торгівлі України щодо використання силових кабелів, з пластмасовою ізоляцією, висновків Держсанепідемслужби про безпечність товарів.

Поряд з цим, за інформацією Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців основним КВЕД ТОВ «Шляхбуд» є 42.11 Будівництво доріг і автострад, крім того присутні наступні КВЕД:

23.99 Виробництво неметалевих мінеральних виробів, н. в. і. у.

49.41 Вантажний автомобільний транспорт

52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту

42.99 Будівництво інших споруд, н. в. і. у. – цей клас включає **будівництво промислових споруд**, крім будівель: нафтопереробних заводів, хімічних заводів, будівельні роботи, **крім будівництва будівель**, наприклад: відкритих спортивних комплексів.

Під промисловими спорудами слід розуміти інженерні споруди, що виконують певні функції у виробничому процесі або сприймають навантаження від технологічного устаткування, транспортних засобів тощо.

За даними видань (Української радянської енциклопедії : у 12-ти т. / гол. ред. М. П. Бажан ; редкол.: О. К. Антонов та ін. — 2-ге вид. — К. : Головна редакція УРЕ, 1974–1985 та Архітектурних конструкцій виробничих будівель : навч. посіб. [для студентів ВНЗ] / Р. І. Кінаш, Д. Г. Гладишев ; М-во освіти і науки України, Нац. ун-т "Львів. політехніка". — Львів : Вид-во Львів. політехніки, 2015. — 288 с. : іл. — Бібліогр.: с. 254-2) до промислових споруд належать споруди комунікаційного призначення: тунелі й канали, в яких прокладають технологічні комунікації, кабельні лінії електропостачання і зв'язку; трубопроводи, якими переміщують сировину та інші матеріали; опори ліній електропередачі, опори контактної мережі, опори систем освітлення тощо. Ними є й споруди систем водопостачання і каналізації, місткості для сипких, рідких і газоподібних матеріалів: басейни бризкальні, бункери, відстійники, водозабірні споруди, водонапірні башти, газгольдери, градирні, нафтосховища, очисні споруди, силосні споруди тощо. Окремі групи становлять транспортну споруди: шляхопроводи, опори підвісних доріг, кранові естакади, конвейерні галереї, а також споруди, на яких розміщують технологічне устаткування або місткості: фундаменти, опорні майданчики, постаменти тощо.

Натомість, згідно з наказом Держстатистики України від 28.11.2012 року № 18/1-12/3 «Роз'яснення щодо заповнення форм державного статистичного спостереження № 1-буд "Інформація про одержання дозвільного документа на виконання будівельних робіт" та № 2-буд "Звіт про реалізацію дозвільного документа на виконання будівельних робіт" під терміном нежитлові будівлі слід розуміти - готелі, ресторани та подібні будівлі; будівлі офісні, торговельні; будівлі транспорту та засобів зв'язку; будівлі промислові та склади; будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення; будівлі нежитлові інші (будівлі сільськогосподарського призначення, для культової та релігійної діяльності, в'язниці, армійські казарми та ін.).

Для здійснення діяльності з будівництва нежитлових (для культової та релігійної діяльності) підприємство повинне мати КВЕД 41.20 Будівництво житлових і нежитлових будівель однак у ТОВ «Шляхбуд він відсутній, що не виявлено Замовником.

Крім того, згідно з вимогами розділу 5 параграфу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» передбачено надання довідки про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, в якій обов'язково має бути зазначено наступну інформацію окремо щодо адміністративного штату учасника, інженерно-технічних працівників, та працівників робітничих професій: ППБ, посада працівників, кваліфікація (або розряд, тощо).

В порушення наведеного у довідці про наявність працівників, які мають кваліфікацію та досвід роботи, не вказано кваліфікації усіх працівників, дані про яких викладені у довідці та їх загальний трудовий стаж. В деяких випадках ТОВ «Шляхбуд» обмежилось зазначенням середньої освіти без вказання безпосереднього професійного визначення працівника. У довідці відсутня

інформація про наявність осіб, необхідних для проведення будівельних робіт, зокрема працівників за спеціальністю муляр, муляр-штукатур, електрик, електрозварювальник.

Разом з тим, станом на момент проведення процедури торгів, банк-гарант щодо забезпечення процедури закупівель «Діамант-Банк» визнано неплатоспроможним на підставі рішення Правління Національного банку України від 24 квітня 2017 року №264-рш/БТ «Про віднесення ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ДІАМАНТБАНК» до категорії неплатоспроможних».

Виконавчою дирекцією Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (далі – Фонд) прийнято рішення від 24 квітня 2017 року № 1684 «Про запровадження тимчасової адміністрації в ПАТ «ДІАМАНТБАНК» та делегування повноважень тимчасового адміністратора банку», відтак гарантія, що надана в складі тендерної пропозиції станом на 28.04.2017 року (дата визначення переможці) носила фіктивний характер.

Правові та організаційні засади здійснення державного фінансового контролю визначено Законом України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» від 26.01.1993 № 2939-XII (далі - Закон № 2939-XII).

Крім того, у зверненні заявників зазначено те, що Вінницька міська рада незаконно вилучила державні землі площею 36,47 га. (кад. ном. діл. 0510100000:02:109:0002) та 30,81 га. (кад. ном. діл. 0510100000:02:109:0001) з постійного користування Державного підприємства дослідне господарство «Бохоницьке» Науково-виробничий центр «Соя» Національної академії аграрних наук України (ДП ДГ «Бохоницьке» НВЦ «Соя» НААН), що були до 2015 року розташовані на території Бохоницької сільської ради Вінницького району Вінницької області, які в подальшому на підставі рішення Вінницької міської ради № 422 від 30.09.2016 року були передані в користування Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради та Комунальному підприємству «Центральний міський стадіон».

Згідно зі ст.150 Земельного Кодексу України ці державні землі є землями дослідних полів науково-дослідних установ, тобто є особливо цінними землями і припинення прав на них та зміна цільового призначення здійснюється за погодженням Верховної Ради України. За наявною інформацією **Верховною Радою України такого дозволу ДП ДГ «Бохоницьке» НВЦ «Соя» НААН не надавалось.**

Тим не менш, рішенням Вінницької міської ради № 422 від 30.09.2016 року «Про затвердження проектів землеустрою, передачу земельних ділянок в постійне користування, оренду, поновлення терміну дії договорів оренди» було здійснено факт передачі частини земельної ділянки державної власності у постійне користування Вінницької міської ради.

Вже 04.10.2016 року була здійснена державна реєстрація цих земельних ділянок за відповідними структурами Вінницької міської ради.

І вже через 2 дні – 06.10.2016 року – Рішенням Виконавчого комітету Вінницької міської ради № 2320 надано Департаменту комунального господарства та благоустрою міської ради вихідні дані – містобудівні умови та

обмеження на проектування кладовища по вул. Сабарівське шосе, б/н в м. Вінниці.

Зважаючи на викладене, є підстави вважати, що у діях посадових осіб Вінницької міської ради вбачаються ознаки злочину, передбачені ч. 3 ст. 358 КК України «Використання завідомо підробленого документа» та ст. 366 КК України «Службове підроблення».

Враховуючи викладене, керуючись ст.15 Закону України «Про статус народного депутата», -

ПРОШУ:

**Начальника управління Північного офісу
Держаудитслужби у Вінницькій області
О.В. Вахновську:**

1. Розглянути це звернення, провести перевірку фактів, що викладені у ньому, надати їм належну правову оцінку.

2. Провести перевірку на предмет дотримання чинного законодавства під час проведення закупівель з Будівництва кладовища по вул. Сабарівське шосе, б/н (I – II черги) (ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013) (код ДК 021:2015- 45210000-2 Будівництво будівель) за № UA-2017-04-06-001882-b.

3. Перевірити, на якій підставі та керуючись якими нормами законів України Вінницька міська рада провела тендер на понад 35 мільйонів грн. на облаштування кладовища на вказаних земельних ділянках та почала проводити будівельні роботи.

**Начальника Головного управління
Державної служби України з питань
геодезії, картографії та кадастру у Вінницькій області Ю.В. Козака:**

1. Розглянути це звернення, провести перевірку фактів, що викладені у ньому, надати їм належну правову оцінку.

2. Повідомити, на якій підставі Вінницька міська рада оформила державні землі площами 36,47 га. (кад. ном. діл. 0510100000:02:109:0002) та 30,81 га. (кад. ном. діл. 0510100000:02:109:0001) у комунальну власність.

3. Повідомити, на якій підставі Вінницька міська рада змінила цільове призначення цих земельних ділянок.

**Начальника Головного управління
Національної поліції у Вінницькій області Ю.В. Педоса:**

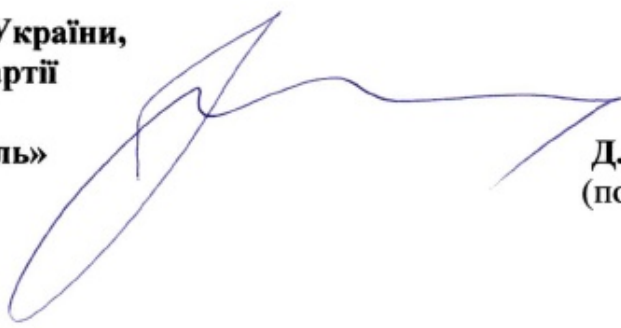
1. Розглянути це звернення, провести перевірку фактів, що викладені у ньому, надати їм належну правову оцінку.

2. У разі наявності ознак складу злочину, у порядку ст. 214 Кримінального процесуального кодексу України внести цю заяву до ЄРДР та

розпочати досудове розслідування. Повідомити про номер, за яким ця заява внесена до ЄРДР.

Про результати розгляду звернення прошу повідомити мене і заявників (Вінницька обласна організація політичної партії «Громадський рух «Народний контроль»: вул. Театральна, 14 кабінет № 421, м. Вінниця).

З повагою
народний депутат України,
лідер політичної партії
«Громадський рух
«Народний контроль»



Д.Є. Добродимов
(посвідчення № 313)

Відповідно до ч. 5 ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України» строк розгляду депутатського запиту становить 15 днів.

Згідно зі ст. 351 Кримінального Кодексу України передбачено кримінальну відповідальність за невиконання законних вимог народного депутата України, створення штучних перешкод у роботі, надання завідомо неправдивої інформації.