



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-198

08.09.2017

Голові Державної аудиторської  
служби України

**ГАВРИЛОВІЙ Л.В.**

Шановна Лідіє Володимирівно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Берези Ю. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 8 вересня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 3 арк.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
БЕРЕЗА ЮРІЙ МИКОЛАЙОВИЧ

01008 м. Київ, вул. Грушевського, 5

«6» вересня 2017 р.  
№ 010-653п

Голові Державної аудиторської  
служби України  
Гавриловій Л.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

щодо дотримання вимог чинного законодавства України при формуванні, встановленні та застосуванні цін на житлово-комунальні послуги, в тому числі з опалення та гарячого водопостачання будинку, що знаходиться за адресою місто Дніпро, проспект Гагаріна 23, Приватним акціонерного товариства «Науково-виробниче об'єднання «Созидатель»

*Шановна Лідіє Володимирівно!*

До мене як народного депутата України звернулися жителі міста Дніпро, мешканці багатоквартирного будинку, що знаходиться за адресою проспект Гагаріна 23, зі скаргою на дії Приватного акціонерного товариства «Науково-виробниче об'єднання «Созидатель» (місцезнаходження: Дніпропетровська область, м. Дніпро, вул. Серова, 4).

Відповідно до викладеного у зверненні заявників, Приватне акціонерне товариство «Науково-виробниче об'єднання «Созидатель», яке виступає замовником об'єкта будівництва, генпроектувальником та генпідрядником будинку, що знаходиться за адресою місто Дніпро, проспект Гагаріна 23, а також суб'єктом господарювання предметом діяльності якого є надання

житлово-комунальних послуг мешканцям будинку, зокрема послуг з опалення та гарячого водопостачання, за весь час надання житлово-комунальних послуг допускає порушення вимог чинного законодавства України щодо формування, встановлення та застосування цін на житлово-комунальні послуги, в результаті чого, порушуються права мешканців будинку та завдаються збитки державі.

За твердженням заявників, будинок, що знаходиться за адресою місто Дніпро, проспект Гагаріна 23, обладнаний внутрішньо-будинковою системою опалення, яка використовується для теплозабезпечення виключно даної споруди. До системи централізованого опалення вказаний будинок не підключений. Між кожним мешканцем будинку та ПрАТ «НВО «Созидатель» укладалися договори про надання послуг з опалення та гарячого водопостачання, відповідно до яких ПрАТ «НВО «Созидатель» одноособово встановлювало тарифи на опалення та гаряче водопостачання без відповідного погодження з Дніпровською міською радою.

Крім того заявники звертають увагу на те, що частина мешканців будинку отримують субсидії та мають право на пільги, таким чином, ПрАТ «НВО «Созидатель» отримує від держави компенсацію.

З огляду на зазначене, прошу Вас врахувати наступне. Статтею 6 Закону України «Про ціни та ціноутворення» передбачено, що крім вільних цін і тарифів у народному господарстві застосовуються також державні фіксовані та регульовані ціни. При цьому застережено, що вільні ціни і тарифи встановлюються на всі види продукції, товарів, послуг, за винятком тих, щодо яких здійснюється державне регулювання цін і тарифів (стаття 7 зазначеного Закону).

Стаття 9 Закону України «Про ціни та ціноутворення» визначає, що державні фіксовані та регульовані ціни і тарифи встановлюються державними органами.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на

побутові, комунальні, транспортні та інші послуги, які надаються підприємствами та організаціями комунальної власності відповідної територіальної громади, установами та організаціями, які не належать до комунальної власності.

Послуги з централізованого опалення та постачання гарячої води відповідно до статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» відносяться до комунальних послуг.

Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг і подають їх на затвердження органам місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.

Відповідно до частини 3 статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання).

Відповідно до Наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про питання надання висновків щодо розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат під час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів)» від 14.08.2013 № 967 затверджено механізм надання Державною інспекцією України з контролю за цінами або її територіальними органами висновків щодо розрахунків економічно обґрунтованих планованих витрат під час формування тарифів на виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання, централізоване опалення і постачання гарячої води, централізоване водопостачання та водовідведення, послуги з вивезення побутових відходів та утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі Порядок).

Відповідно до п. 6 Порядку у разі коли документи подано в повному обсязі та з додержанням установлених цим Порядком вимог, Державна інспекція України з контролю за цінами або її територіальні органи проводять

аналіз розрахунків планованих витрат, що включаються до тарифів на окремі види житлово-комунальних послуг.

Відповідно до п. 5 Порядку за результатами аналізу документів Державна інспекція України з контролю за цінами або її територіальні органи надають суб'єктові господарювання висновок за формою згідно з додатком 7 до цього Порядку.

Тобто, лише в компетенції Державної інспекції з контролю за цінами - надання висновків щодо економічно обґрунтованих витрат, які необхідні для надання послуги, тобто визначення собівартості послуги.

Отже, на час виникнення спірних відносин регульовані тарифи на послуги з теплопостачання та постачання гарячої води встановлювались органами місцевого самоврядування і отримання підприємством (виконавцем) висновку щодо розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат належало до процедури прийняття відповідного рішення органом місцевого самоврядування.

Таким чином, у діяльності ПрАТ «НВО «Созидатель» у період з 01 січня 2013 року по 01 січня 2016 року вбачаються порушення законодавства з питань правильності формування, встановлення та застосування тарифів на житлово-комунальні послуги (теплопостачання та гаряче водопостачання) за вказаний період, зокрема недотримання Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про теплопостачання» та Наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про питання надання висновків щодо розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат під час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів)».

У ході перевірки встановлено, що ПрАТ «НВО «Созидатель» у своїй діяльності допущено, в тому числі, наступні порушення:

– впродовж періоду з 01 січня 2013 року по 01 січня 2016 рік ПрАТ «НВО «Созидатель» надавало комунальні послуги з опалення та гарячого водопостачання, проте не зверталось до Інспекції України з контролю за цінами



або до її територіальних органів з метою отримання висновків щодо розрахунків економічно обґрунтованих планованих витрат під час формування тарифів на виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання, опалення і постачання гарячої води, централізоване водопостачання та водовідведення, хоча було зобов'язане;

– ПрАТ «НВО «Созидатель» надавало комунальні послуги з опалення та гарячого водопостачання, проте протягом періоду з 01 січня 2013 року по 01 січня 2016 рік не зверталось до Дніпропетровської міської ради з метою затвердження економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг, хоча було зобов'язане;

– протягом періоду з 1 січня 2013 року по 1 січня 2016 рік ПрАТ «НВО «Созидатель» надавало комунальні послуги з опалення та гарячого водопостачання та застосовувало економічно необґрунтовані тарифи на житлово-комунальні послуги з опалення та гарячого водопостачання, які внаслідок недотримання законодавчо встановленої процедури значно вище ніж ті, які б було встановлено у випадку їх економічного обґрунтування та затвердження.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу Вас провести перевірку викладених фактів на предмет дотримання ПрАТ «НВО «Созидатель» вимог чинного законодавства України щодо формування, встановлення та застосування цін на житлово-комунальні послуги, в тому числі з опалення та гарячого водопостачання будинку, що знаходиться за адресою місто Дніпро, проспект Гагаріна 23.

Додатки на: 3 арк.

**З повагою**



**Ю.Береза**  
(пос.б. № 010)