



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

31.07.2017 № 15483/0/2-17/24

На № 192/137 від 07.06.2017

**Народному депутату України
Попову І. В.**

Про розроблення державної цільової програми „Захист прав та підтримка трудових мігрантів – громадян України”

Шановний Ігорю Володимировичу!

Міністерство соціальної політики разом з іншими центральними органами виконавчої влади на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 19.06.2017 № 23686/1/1-17 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.06.2017, щодо розроблення державної цільової програми „Захист прав та підтримка трудових мігрантів – громадян України” і на доповнення до листа від 26.06.2017 № 13061/0/2-17/24 повідомляє.

Міжнародна трудова міграція є загальноприйнятим економічним механізмом регулювання питань щодо потреби та пропозиції робочої сили в межах функціонування міжнародного ринку праці, тому трудова міграція спостерігається в переважній більшості країн світу і відрізняється лише співвідношенням імміграційних та еміграційних потоків.

Сутність трудової міграції полягає у задоволенні особистих потреб громадян щодо фінансового та матеріального забезпечення через трудову діяльність за кордоном. Тому таку міграцію характеризують насамперед економічні чинники. Але в разі тривалого перебування на заробітках за кордоном відбувається адаптація трудового мігранта до нового середовища, інтеграція до нового суспільного життя, що підштовхує трудового мігранта до набуття статусу емігранта.

Саме тому одним із головних завдань держави є підтримка міцного зв'язку із трудовими мігрантами, проведення державного контролю за процесами трудової міграції та створення умов для повернення трудових мігрантів до України.

Верховної Ради України

03.08.2017 12:10

ВХ. № 182 043



Економіко-соціальні наслідки міграції робочої сили з України можуть бути як позитивні, так і негативні. Серед позитивних наслідків можна назвати працевлаштування незайнятого населення, збереження або отримання трудових навичок, отримання трудових доходів і надання допомоги своїй сім'ї, яка перебуває в Україні. Негативні наслідки – це створення загроз трудоворесурсній безпеці держави, пов'язаних із відтоком кваліфікованої робочої сили з країни, недостатній соціальний і правовий захист трудових мігрантів та ризики щодо страхового (пенсійного) забезпечення трудових мігрантів.

Державна політика регулювання трудової міграції має реалізовуватися через формування сучасного, мобільного внутрішнього ринку праці, створення умов для зворотності трудової міграції (як складова державної політики зайнятості) та через унормування і детінізацію міграційних процесів, підтримку постійного зв'язку держави з трудовими мігрантами і надання їм правового та соціального захисту (як складова державної міграційної політики).

З метою мінімізації негативних наслідків зовнішньої трудової міграції, детінізації цього процесу та посилення соціального і правового захисту громадян України, які працюють за її межами, прийнято Закон України „Про зовнішню трудову міграцію” від 05.11.2015 № 761-VIII (далі – Закон).

Законом закріплюються права трудових мігрантів і членів їхніх сімей на:
належні умови праці, соціальне страхування та возз'єднання сім'ї;
освіту та підтвердження результатів неформального професійного навчання;

задоволення національно-культурних, духовних і мовних потреб;
відшкодування збитків, заподіяних під час трудової діяльності за кордоном;

отримання соціальних послуг та допомоги.

Соціальний та правовий захист трудових мігрантів забезпечується правовим урегулюванням питань, пов'язаних із працевлаштуванням за кордоном, через укладення двосторонніх та приєднання України до багатосторонніх міжнародних угод.

На сьогодні Україна є стороною Європейської конвенції про правовий статус трудящих-мігрантів.

Україною укладено 14 двосторонніх угод із працевлаштування і соціального захисту трудових мігрантів (з Азербайджанською Республікою, Республікою Білорусь, Республікою Вірменія, Соціалістичною Республікою В'єтнам, Королівством Іспанія, Латвійською Республікою, Литовською Республікою, Великою Соціалістичною Народною Лівійською Арабською Джамахірією, Республікою Молдова, Республікою Польща, Португальською Республікою, Російською Федерацією, Швейцарською Конфедерацією, Державою Ізраїль).

Ці Угоди спрямовані на регулювання питань щодо працевлаштування на території договірної сторони за сприяння визначених в тексті угод державних органів.

Зазначеними угодами передбачено розроблення відповідного механізму їх реалізації; вони містять основні принципи легального працевлаштування

громадян обох країн; визначають основи соціального захисту громадян, легально працевлаштованих згідно з цими угодами; передбачають укладання трудового контракту, отримання відповідних дозволів на працевлаштування тощо.

Питання пенсійного забезпечення громадян України, які проживають за її межами, регулюється законодавством про пенсійне забезпечення в Україні, яке складається із Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”, інших законів і нормативно-правових актів, а також передбачає дотримання вимог міжнародних угод, що регулюють відносини у сфері пенсійного забезпечення.

Чинні в Україні міжнародні угоди у сфері соціального забезпечення, згідно з якими призначаються пенсії громадянам, розподіляються на дві категорії: угоди, за якими витрати на виплату пенсій фінансуються державою, на території якої проживає отримувач (укладені з країнами СНД, Угорщиною, Румунією тощо); угоди, за якими кожна договірна сторона призначає та виплачує пенсію за відповідний страховий (трудовий) стаж, набутий на території цієї сторони (з Республікою Болгарія, Королівством Іспанія, Чеською Республікою, Словацькою Республікою та іншими країнами).

З метою створення справедливої системи пенсійного страхування та встановлення чіткої залежності розміру пенсії від суми сплачених страхових внесків і наявності страхового стажу Урядом розроблено проект Закону України „Про внесення змін до деяких законів України щодо підвищення пенсій” (реєстр. № 6614 від 22.06.2017), який 13.07.2017 схвалено Верховною Радою України у першому читанні.

Мінсоцполітики розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном”, прийняття якого дасть змогу врегулювати процеси, що стосуються господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, і сприятиме захисту громадян України, які працюють за кордоном.

В останні роки дедалі більшого значення набувають питання створення умов для зворотності трудових міграцій і реінтеграції трудових мігрантів після повернення до України. З метою реалізації державної політики у цій сфері розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.07.2017 № 257-р затверджено План заходів щодо забезпечення реінтеграції в суспільство трудових мігрантів і членів їхніх сімей, яким передбачено низку заходів, спрямованих на створення умов для повернення трудових мігрантів і членів їхніх сімей в Україну, а саме на їх працевлаштування на національному ринку праці, соціальну адаптацію після тривалого перебування за кордоном, їх інтеграцію до суспільного життя в Україні. Досягнення цієї мети сприятиме збереженню трудового потенціалу України та забезпеченню потреби економіки в робочій силі із залученням власних трудових ресурсів.

Міністерство соціальної політики вживає превентивних заходів щодо запобігання нелегальній трудовій міграції, зокрема проводить інформаційно-роз’яснювальну роботу серед населення стосовно можливостей і переваг

легального працевлаштування, що забезпечують ті суб'єкти господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, які мають ліцензію Мінсоцполітики.

Постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 111 затверджено Державну соціальну програму протидії торгівлі людьми, метою якої є запобігання торгівлі людьми, підвищення ефективності виявлення осіб, які вчиняють такі злочини або сприяють їх вчиненню, а також захист прав осіб, постраждалих від торгівлі людьми, та надання їм допомоги.

Міністерство закордонних справ вживає заходів щодо відновлення порушених прав юридичних осіб, зареєстрованих в Україні, і фізичних осіб – громадян України за кордоном та щодо надання громадянам України можливості користуватися у повному обсязі правами, передбаченими законодавством держави перебування та міжнародним правом.

Варто зазначити, що пунктом 12 заходів щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 „Про ефективне використання державних коштів”, припинено підготовку нових державних цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.07.2017 № 482-р схвалено Стратегію державної міграційної політики України на період до 2025 року (далі – Стратегія), направлену на забезпечення захисту прав громадян України, які працюють і проживають за кордоном.

Стратегією передбачено розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проект плану заходів на 2018–2021 роки з реалізації Стратегії (у тримісячний строк), проект плану заходів на 2022–2025 роки (до 01.12.2021).

З огляду на викладене розроблення ще одного документа з метою забезпечення захисту та інтересів трудових мігрантів з України за кордоном є недоцільним.

З повагою

заступник Міністра

М. Шамбір





**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

28.07.2017 № 376/0.99-17/312

На № 15483/0/2-17/24 від 31.07.17

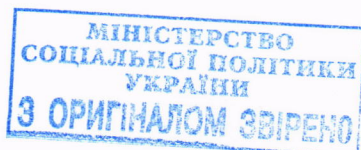
ДОВІДКА

Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 24.03.2017 № 474 "Про розподіл обов'язків між Міністром соціальної політики України, його першим заступником та заступниками" (зі змінами) та наказу Міністерства соціальної політики України від 14.07.2017 № 558к "Про виконання обов'язків Міністра", обов'язки Міністра соціальної політики України з 28.07.2017 по 06.08.2017 виконує заступник Міністра Шамбір М. І.

**Начальник Управління звернень
громадян та контролю виконання**



С. Гацанюк



Начальник відділу
документального забезпечення

С. Король

