



№ 11/10-2555

**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

На № 31.07.2017 від 244/01 від 13.07.2017  
№ 07050-11-2/20633

Верховна Рада України

Народному депутату України  
Гудзенку В.І.

**Шановний Віталію Івановичу!**

Міністерство фінансів України розглянуло Ваш депутатський запит щодо виділення коштів Ставищенському районному бюджету на виплату заробітної плати медичним працівникам КЗ «Ставищенська центральна районна лікарня» та КЗ «Ставищенський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» і повідомляє.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я.

Згідно із Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 55 540,1 млн. грн., що на 11 106,4 млн. грн. або на 25,0 % більше обсягу медичної субвенції, передбаченого у 2016 році.

При цьому, враховуючи передачу з 01 січня 2017 року видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я на фінансування за рахунок коштів місцевих бюджетів, обсяг медичної субвенції на 2017 рік у співставних умовах зростає на 15 320,9 млн. грн. або на 38,1 % проти показників 2016 року.

Загальний обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету для Ставищенського району у 2017 році становить 17,4 млн. гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання, в тому числі визначення обсягу видатків на оплату праці, здійснюється відповідними місцевими органами влади під час формування та затвердження місцевих бюджетів.

264183 \*

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

При цьому Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11, передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Слід зазначити, що Міністерство охорони здоров'я як головний розпорядник коштів медичної субвенції запропонувало головам обласних та Київської міської державних адміністрацій такі шляхи для покращання рівня оплати праці працівників закладів охорони здоров'я (лист від 24.03.2017 № 10.1-18/10/642-17/8325):

- забезпечити диференціацію заробітної плати за допомогою надбавок - як за рахунок коштів медичної субвенції, так і за рахунок коштів місцевих бюджетів, що можуть спрямовуватися понад обсяги медичної субвенції;

- використовувати можливості автономії у прийнятті рішень щодо формування та затвердження штатних розписів цих закладів, виходячи з виконуваних функцій, обсягу медичної допомоги і фактичного навантаження на фахівців, наданої шляхом скасування наказу МОЗ України від 23.02.2000 № 33 «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я».

З 2015 року в Україні розпочато децентралізацію та запроваджено реформу міжбюджетних відносин, відповідно до яких 28 грудня 2014 року Верховна Рада України ухвалила зміни до Податкового та Бюджетного кодексів України. Внесені зміни визначили нову фінансову основу органів місцевого самоврядування, встановили новий розподіл загальнодержавних податків та запровадили нову систему бюджетного вирівнювання.

Змінами до Бюджетного кодексу України на законодавчому рівні забезпечено повну бюджетну самостійність місцевих бюджетів, у т. ч. шляхом збільшення дохідних джерел їх формування та розширення прав органів місцевого самоврядування як в частині адміністрування податків та зборів, так і в частині визначення напрямів використання бюджетних коштів.

Закріплення за рівнями бюджетів певних видів доходів чи їх частини здійснено з урахуванням видаткових повноважень, які фінансуються з відповідних бюджетів.

У рамках здійснення подальшої реформи міжбюджетних відносин у напрямі децентралізації бюджетних видатків з метою розмежування сфери відповідальності державних та місцевих органів влади щодо утримання загальноосвітніх навчальних та медичних закладів, а також для забезпечення

більш ефективного управління майном цих закладів передбачено передачу з 2017 року на фінансування з місцевих бюджетів видатків з:

- утримання загальноосвітніх навчальних закладів (крім видатків на оплату праці педагогічних працівників, які здійснюватимуться за рахунок освітньої субвенції);

- оплати комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я.

Для забезпечення таких видатків фінансовим ресурсом для обласних, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад у державному бюджеті передбачена додаткова дотація, обсяг якої на 2017 рік становить 14900,0 млн. грн., у тому числі районному бюджету Ставищенського району Київської області у 2017 році – 16,5 млн. гривень.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Так, зокрема, до загального фонду місцевих бюджетів Ставищенського району за січень-червень 2017 року надійшло 31,0 млн. грн. Приріст надходжень до аналогічного періоду 2016 року (у співставних умовах) становить 28,9% (+7,0 млн. гривень).

Слід зазначити, що питання фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від вжиття місцевими органами влади дієвих заходів щодо пошуку оптимальних інструментів та механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів.

Проведення заходів стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму використання бюджетних коштів дозволить підвищити самодостатність місцевих бюджетів та дасть можливість здійснювати заплановані видатки.

Додатковими джерелами фінансування витрат, пов'язаних з функціонуванням бюджетних установ, можуть бути кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків, спрямування вільного залишку коштів, понадпланові надходження.

При цьому аналіз інформації по місцевих бюджетах Ставищенського району щодо спрямування додаткового ресурсу місцевих бюджетів свідчить, що за наявності додаткової потреби в коштах на заробітну плату працівникам бюджетних установ, місцевими органами влади при його розподілі враховуються інші пріоритети. Так, 64,5%, або 7,1 млн. грн. розподілених станом на 01.07.2017 вільних залишків коштів, спрямовано на інші видатки.

Водночас для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачена стабілізаційна дотація у сумі 2 000,0 млн. грн. Розподіл зазначених коштів здійснюватиметься у порядку та на умовах, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 727 (зі змінами).

Крім того, у складі медичної субвенції передбачено резерв коштів у обсязі 348,7 млн. гривень.

Право здійснювати розподіл вказаних коштів між місцевими бюджетами надано Кабінету Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Також, Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік», прийнятим Верховною Радою України 13.07.2017, передбачено збільшення видатків за бюджетною програмою Міністерства охорони здоров'я за КПКВК 2311410 "Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам" на 380 млн. грн., що також дозволить вирішувати критичні питання, щодо фінансового забезпечення місцевих бюджетів видатками на охорону здоров'я.

З повагою

В.о. Міністра



С. МАРЧЕНКО