



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-715

20.10.2017

Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Долженкова О. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 жовтня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

ДОЛЖЕНКОВ ОЛЕКСАНДР ВАЛЕРІЙОВИЧ

01008, м. Київ, вул. М.Грушевського, 5

«5» жовтня 2017 року

№ 22-182/2017

✓ Кабінет Міністрів України

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

копія: Служба безпеки України

01601 м. Київ 1, вул. Малопідвальна, 16

Державна Казначейська Служба
України

01601, м. Київ, вул. Бастіонна, 6

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо зупинки фінансування програм
соціально-економічного розвитку Київської
області*

27 вересня 2017 року до мене листом № 2075/04-01 надійшла інформація від Київської обласної ради VII скликання про те, що 05 вересня 2017 року на позачерговій 16 сесії Київської обласної ради було прийнято рішення № 358-16-VII «Про підтримку заяви голів депутатських фракцій Київської обласної ради VII скликання» та рішення № 359-16-VII «Про стан фінансування та виконання бюджетних програм на 01.09.2017 року».

У зверненні та копіях відповідних рішень з додатками зазначається про складну соціально-економічну ситуацію, що склалася в області.

Станом на початок вересня 2017 року рівень фінансування програм соціально-економічного розвитку Київської області не перевищує 10 %, а залишки на рахунках Київської обласної державної адміністрації становлять понад 2,0 млрд. грн.

У заяві зазначається, що така ситуація виникла у зв'язку із спеціальними листами Головного Управління Служби Безпеки України в м. Києві та Київській області до Головного Управління Державної Казначейської служби в Київській області під грифом «для службового користування» від 14.07.2017 року, 20.07.2017 року та 21.07.2017 року, якими й заблоковано рахунки всіх розпорядників та одержувачів бюджетних коштів в Державному Казначействі за низкою програм соціально-економічного розвитку Київщини в галузі охорони здоров'я, соціального захисту населення, фізичної культури та спорту, інформаційної політики та зв'язків з

громадськістю і засобами масової інформації та іншими. Фактичне фінансування цих важливих для регіону обласних цільових програм з початку 2017 року відсутнє.

За даними, наданими у додатку до заяви Київської обласної ради «Стан виконання обласних програм та робіт в рамках проведення експерименту з розвитку автомобільних доріг у Київській області» станом на 01.09.2017 року профінансовано лише 11,82 % виконання обласних програм (100 % – 1 553 000,97 тис. грн.); наприклад, профінансовано лише на 39,73 % Обласну комплексну Програму підтримки сім'ї та забезпечення прав дітей «Назустріч дітям» до 2017 року (на 23 326,70 тис. грн. з 58 715,00 тис. грн.); на 34,24 % Київську обласну програму розвитку фізичної культури та спорту «Київщина спортивна» на 2017-2020 роки (на 36 169,81 тис. грн. з 105 626,70 тис. грн.); на 31,28 % Комплексну програму підтримки та розвитку молоді Київської області на 2015-2020 роки «Молодь Київщини» (на 868,70 тис. грн. з 4 477 тис. грн.); лише на 9,75 % профінансовано профільні програми Департаменту регіонального розвитку та житлово-комунального господарства (взагалі без фінансування залишається Київська обласна програма забезпечення молоді житлом на 2013-2017 роки, Програма поводження з твердими побутовими відходами у Київській області на 2017-2020 роки); Програма будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016-2017 роки профінансована на 12,4 %; Програма енергозбереження (підвищення енергоефективності) Київської області на 2017-2020 роки – на 11,63 %; лише на 11,23 % профінансовано програму розвитку системи освіти Київської області на 2016-2018 роки (на 3 765,10 тис. грн. з 33 514,60 тис. грн.); взагалі залишається без фінансування Обласна програма «Шкільний автобус» на 2015-2017 рік; без фінансування залишається програма соціальної підтримки в Київській області людей з інвалідністю на 2017-2020 роки; також, повністю без відповідного фінансування залишаються програми у сфері охорони здоров'я (Київська обласна цільова програма протидії захворюванню на туберкульоз на 2017 рік; Київська обласна програма розвитку онкологічної служби Київської області на 2017 рік; Київська обласна програма «Забезпечення надання першої медичної допомоги на догоспітальному етапі в закладах охорони здоров'я спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області на 2017 рік»; Київська обласна програма «Запобігання лікування серцево-судинних захворювань на 2017-2019 роки» та ряд інших важливих програм соціально-економічного розвитку області.

Як зазначається у заяві, заручниками зупинення фінансування стали майже два мільйони жителів Київщини, позбавлених доступу до гарантованих законами послуг.

Рішеннями Київської обласної ради у 2017 році затверджено 49 обласних програм, на фінансування яких за рахунок коштів обласного бюджету передбачено 1,6 млрд. грн. В рамках проведення експерименту з розвитку автомобільних доріг загального користування в Київській області передбачено фінансування цього напрямку в обсязі 1,2 млрд. грн. Таким чином, загальна сума коштів, що спрямовується на економічний та соціальний розвиток Київщини становить 2,8 млрд. грн., однак, станом на 01 вересня 2017 року більшість програм соціально-економічного розвитку Київської області залишаються недофінансованими або непрофінансованими взагалі.

Відповідно до статті 120 Бюджетного кодексу України зупинення операцій з бюджетними коштами полягає у зупиненні будь-яких операцій із здійснення платежів з рахунку порушника бюджетного законодавства. Механізм зупинення операцій з бюджетними коштами визначається Кабінетом Міністрів України. Зупинення

операцій з бюджетними коштами можливе на строк до 30 днів у межах поточного бюджетного періоду, якщо інше не передбачено законом.

У пункті 2 Порядку зупинення операцій з бюджетними коштами, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 19 січня 2011 року № 21 зазначається, що зупинення операцій з бюджетними коштами застосовується у разі виявлення факту порушення вимог бюджетного законодавства, передбаченого пунктом 2 частини першої статті 117 Бюджетного кодексу України (зупинення операцій з бюджетними коштами – застосовується за порушення бюджетного законодавства, визначені пунктами 1-3, 10, 11, 14-29, 32-36, 38 і 40 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України), і полягає у зупиненні будь-яких операцій із здійснення платежів з рахунків розпорядників та/або одержувачів, крім випадків, визначених абзацами третім-п'ятим пункту 3 цього Порядку. При цьому складається протокол про порушення бюджетного законодавства. Якщо факт порушення вимог бюджетного законодавства зафіксовано в акті ревізії контролюючого органу, то протокол про порушення вимог бюджетного законодавства не складається. На підставі зазначеного протоколу або акта ревізії уповноважений орган приймає протягом трьох робочих днів з дня його надходження розпорядження про зупинення операцій з бюджетними коштами.

Згідно із пунктами 1-3, 10, 11, 14-29, 32-36, 38 і 40 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України порушенням бюджетного законодавства визнається порушення учасником бюджетного процесу встановлених цим Кодексом чи іншим бюджетним законодавством норм щодо складання, розгляду, затвердження, внесення змін, виконання бюджету та звітування про його виконання, а саме: включення недостовірних даних до бюджетних запитів; порушення встановлених термінів подання бюджетних запитів або їх неподання; визначення недостовірних обсягів бюджетних коштів при плануванні бюджетних показників; зарахування доходів бюджету на будь-які рахунки, крім єдиного казначейського рахунка (за винятком коштів, що отримуються установами України, які функціонують за кордоном, власних надходжень державних і комунальних вищих навчальних закладів, наукових установ та закладів культури, отриманих як плата за послуги, що надаються ними згідно з основною діяльністю, благодійні внески та гранти, та у випадках, передбачених абзацами третім і четвертим частини другої статті 78 цього Кодексу), а також акумулювання їх на рахунках органів, що контролюють справляння надходжень бюджету; зарахування доходів бюджету до іншого, ніж визначено цим Кодексом чи законом про Державний бюджет України, бюджету, в тому числі внаслідок здійснення поділу податків і зборів та інших доходів між бюджетами з порушенням визначених розмірів; розміщення тимчасово вільних коштів бюджету з порушенням вимог цього Кодексу; створення позабюджетних фондів, порушення вимог цього Кодексу щодо відкриття позабюджетних рахунків для розміщення бюджетних коштів; порушення порядку або термінів подання, розгляду і затвердження кошторисів та інших документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету, затвердження у кошторисах показників, не підтверджених розрахунками та економічними обґрунтуваннями; порушення вимог цього Кодексу щодо затвердження головними розпорядниками бюджетних коштів порядків використання бюджетних коштів; порушення порядку або термінів подання і затвердження паспортів бюджетних програм (у разі застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі); порушення встановлених термінів доведення документів про обсяги бюджетних асигнувань до розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня або одержувачів бюджетних коштів; порушення порядку та термінів відкриття (закриття) рахунків в органах Казначейства України;

взяття зобов'язань без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом чи законом про Державний бюджет України; порушення порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань, включаючи необґрунтовану відмову в реєстрації або несвоєчасну реєстрацію бюджетних зобов'язань; порушення вимог цього Кодексу при здійсненні попередньої оплати за товари, роботи та послуги за рахунок бюджетних коштів, а також порушення порядку і термінів здійснення такої оплати; здійснення платежів за рахунок бюджетних коштів без реєстрації бюджетних зобов'язань, за відсутності підтвердних документів чи при включенні до платіжних документів недостовірної інформації, а також безпідставна відмова у проведенні платежу органами Казначейства України; нецільове використання бюджетних коштів; порушення вимог цього Кодексу при здійсненні витрат державного бюджету (місцевого бюджету) у разі несвоєчасного набрання чинності законом про Державний бюджет України (несвоєчасного прийняття рішення про місцевий бюджет); надання кредитів з бюджету чи повернення кредитів до бюджету з порушенням вимог цього Кодексу та/або встановлених умов кредитування бюджету; здійснення бюджетними установами запозичень у будь-якій формі або надання бюджетними установами юридичним чи фізичним особам кредитів з бюджету всупереч цьому Кодексу; здійснення видатків, кредитування місцевого бюджету, які відповідно до цього Кодексу мають проводитися з іншого бюджету; здійснення видатків бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з їх перевищенням всупереч цьому Кодексу чи закону про Державний бюджет України; включення недостовірних даних до звітів про виконання державного бюджету (місцевого бюджету), річного звіту про виконання закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет), а також порушення порядку та термінів подання таких звітів; порушення встановлених вимог щодо ведення бухгалтерського обліку та складання звітності про виконання бюджетів; порушення встановлених порядку або термінів подання фінансової і бюджетної звітності бюджетних установ, а також подання такої звітності у неповному обсязі; невідповідність даних, наведених у фінансовій і бюджетній звітності бюджетних установ, даним бухгалтерського обліку; включення недостовірних даних до звітів про виконання паспортів бюджетних програм (у разі застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі), а також порушення порядку та термінів подання таких звітів; здійснення видатків на утримання бюджетної установи одночасно з різних бюджетів всупереч цьому Кодексу чи закону про Державний бюджет України; інші випадки порушення бюджетного законодавства учасником бюджетного процесу.

Таким чином, зупинення операцій з бюджетними коштами відбувається виключно у разі порушення бюджетного законодавства після складання відповідного протоколу Казначейською службою або при наявності рішення суду. Жодних законних документів, які б давали можливість зупинити фінансування обласних програм Головним Управлінням Державної Казначейської служби в Київській області не було надано Київській обласній раді.

У частині другій статті 19 Конституції України зазначається, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи вищевикладене, з метою недопущення порушення прав та законних інтересів громадян, відновлення законності та надання можливості жителям Київської області отримувати гарантовані законодавством України послуги, керуючись статтями 7, 15 Закону України «Про статус народного депутата України»

від 17.11.1992 року № 2790-ХІІ (із наступними змінами), прошу вжити всі необхідні заходи задля відновлення фінансування програм соціально-економічного розвитку Київської області, поданих Київською обласною державною адміністрацією та припинення блокування відповідних рахунків розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

Про результати розгляду депутатського запиту прошу повідомити у встановлений законодавством строк.

З повагою



О. В. Долженков
посв. № 182