



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-779

20.10.2017

Директору Національного  
антикорупційного бюро України

**СИТНИКУ А.С.**

Шановний Артеме Сергійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Чорновол Т. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 жовтня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 3 арк.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Чорновол Тетяна Миколаївна

Виконавча Рада України, 01008, Київ, вул. Грушевського, 5, тел.: +38(044) 255-34-05, АТС100: 51-04, АТС10: 49-95

10/10-02

19 жовтня 2017 року

Директору Національного  
антикорупційного бюро України  
Ситнику А.С.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо корупційних дій міністра Насалика І.С.  
направлених на збагачення злочинної групи  
Дмитра Фірташа, що призвели до зменшення  
прибутків Державного бюджету та доходів  
НАК «Нафтогаз України»*

**Шановний Артеме Сергійовичу!**

1. Розробка та сприяння міністром І.С. Насаликом прийняттю Постанови КМУ в інтересах бізнесової групи Дмитра Фірташа, всупереч інтересам державної НАК «Нафтогаз України».

Кабінетом Міністрів України 22 березня 2017 року відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу» було прийнято Постанову № 187 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі формування ринку природного газу».

Додатком до Положення, затвердженого зазначеною Постановою, визначено **перелік постачальників природного газу**, на яких покладено спеціальні обов'язки щодо постачання природного газу побутовим споживачам та релігійним організаціям. До зазначеного переліку увійшли виключно підприємства, які є афілійованими особами з приватними операторами газорозподільних систем і діють в межах ліцензованої території таких операторів (переважно бенефіціаром яких є Д. Фірташ).

Додаток розроблявся і затверджувався міністром енергетики та вугільної промисловості України І. Насаликом. Міністр вніс в додаток зазначені суб'єкти господарювання, основним власником яких є Д. Фірташ, будучи обізнаним про існуючу заборгованість цих суб'єктів перед НАК «Нафтогаз України» за

поставлений Компанією природний газ в минулі та поточний рік, яка продовжує невпинно зростати.

На момент прийняття цієї Постанови заборгованість ТОВ «Київоблгаз збут» за поставлений природний газ складала більш ніж 3,1 млрд. грн., ТОВ «Дніпропетровськгаз збут» - більш ніж 2,5 млрд. грн., ТОВ «Харківгаз збут» - більш ніж 2,5 млрд. грн., ТОВ «Львівгаз збут» - більш ніж 1,6 млрд. грн. В цілому заборгованість «збутових підприємств» за поставлений природний газ складала близько 29 млрд. грн. При цьому заборгованість 16 «збутових компаній», власником яких є Д. Фірташ, становила більше 20,6 млрд. грн. Наразі ця заборгованість ще збільшилася.

В той же час, заборгованість НАК «Нафтогаз України» перед ПАТ «Укргазвидобування» складала близько 30 млрд. грн.

Враховуючи, що найбільш дисциплінованим платником за спожитий природний газ є саме населення, за умови проведення «збутовими підприємствами» своєчасного і повного розрахунку за поставлений природний газ, НАК «Нафтогаз України» мала б можливість провести, зокрема, повний розрахунок з ПАТ «Укргазвидобування» за видобутий і поставлений Компанії природний газ, в свою чергу ПАТ «Укргазвидобування» не мало би проблем розрахунку з Державним бюджетом.

На сьогодні внесені в додаток І. Насаликом суб'єкти, фактично є зайвими посередниками в системі забезпечення природним газом побутових споживачів. Зате, є суб'єктами через, які виводяться гроші в тіньовий сектор економіки і істотно зменшуються надходження до Державного бюджету.

Зважаючи на ситуацію, яка склалася з розрахунками на ринку природного газу, маючи на мені захист державних інтересів Міністр І. Насалик повинен був визначити в додатку постачальником із «спеціальним обов'язком» НАК «Нафтогаз України», як суб'єкт господарювання державного сектору економіки повністю підконтрольного державі.

Однак умисно державна компанія не увійшла в перелік постачальників в «додатку Насалика». Хоча виконання НАК «Нафтогаз України» спеціальних обов'язків повністю узгоджується із статтею 11 Закону України «Про ринок природного газу», зокрема частиною п'ятою, та відповідає європейській практиці. При цьому критично важливе те, що НАК «Нафтогаз України» буде безпосередньо отримувати кошти від населення за спожитий природний газ. У такому разі автоматично вирішується і проблема зі «спеціальними рахунками», які облгази мають практику обходити (наприклад, завдяки механізму «фінансової допомоги», та вказання у платіжках для населення інших рахунків) і виводити кошти сплачені населенням за газ на офшорні рахунки.

До речі, в минулому саме НАК «Нафтогаз України» виконував «спеціальні обов'язки». Покладення в подальшому виконання таких обов'язків на афілійовані структури облгазів здійснювалося на корупційній основі і в інтересах олігархів в першу чергу Д. Фірташа.



2. В інтересах Д. Фірташа міністр І. Насалик саботував підписання договорів про платне використання газорозподільних систем, що призвело до мільйонних збитків бюджету.

Міністр І. Насалик вчинив злочин згідно ст. 191 КК України коли саботував виконання Постанови Кабінету Міністрів України № 95 «Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем або їх складових» від 21 лютого 2017 року. В цій постанові Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міненерговугілля) визначено органом управління газорозподільними системами, власником яких є Держава, або їх складовими (далі - газорозподільні системи). У пункті 4 цієї Постанови вказано, що «Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з операторами газорозподільних систем з метою врегулювання питання використання газорозподільних систем до набрання чинності абзацом другим пункту 1 цієї постанови вжити передбачених законодавством заходів, зокрема для укладення до 10 квітня 2017 р. договорів експлуатації газорозподільних систем або їх складових, які набиратимуть чинності з 1 травня 2017 року».

Предметом цього договору є передача орендарю в строкове платне користування (оренду) газорозподільних систем або їх складових.

Через те що договори не були укладені вчасно з затримкою в середньому на два місяці через злочинний саботаж міністра І. Насалика Держава не мала можливості отримати орендну плату за ці місяці.

Далі, для з'ясування стану виконання зазначеної Постанови я, як народний депутат України, звернулася з депутатським зверненням до Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. і 3 жовтня 2017 року (в порушення вимог Закону України «Про статус народного депутата України») отримала відповідь за підписом заступника Міністра фінансів С. Марченка (копія додається).

Як впливає із змісту листа зазначеного заступника Міністра, Постанова Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 р. № 95 на сьогодні фактично не виконується внаслідок знов таки злочинної бездіяльності посадових і службових осіб, насамперед Міненерговугілля і НКРЕКП.

Так, за наданою інформацією, станом на 28 вересня ц.р. до Державного бюджету перераховано лише 267,8 тис. гривень. Це означає, що більшість операторів газорозподільних систем ігнорують вимоги Постанови, а Міненерговугілля і НКРЕКП не вживають належних заходів для забезпечення її виконання.

Зауважу, що при залишковій вартості газорозподільних систем або їх складових у 4 млрд. 752 млн. гривень сума відповідних надходжень до Державного бюджету має орієнтовно становити 475 млн. 200 тис. гривень.

**Тобто кожен день Державний бюджет не отримує 1 млн. 300 тис. гривень додаткових надходжень від державної власності.**

На мою думку, також має місце злочинна бездіяльність з боку посадових і службових осіб Міністерства фінансів України (далі - Мінфін), які під час розробки проекту Державного бюджету України на 2018 рік разом з

Мінгенерговугілля «забули» включити надходження, які повинен отримати Державний бюджет згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 року № 95. При цьому в листі Мінфіну, як виправдання, зроблені абсурдні посилання на статтю 116 Бюджетного кодексу України, повністю ігноруючи статтю 29 цього ж Кодексу, яка визначає, які надходження включаються до Державного бюджету (у тому числі ті, що передбачені самим проектом закону про Державний бюджет на відповідний рік).

Складається враження, що посадові і службові особи відповідних органів державної влади в інтересах та в зговорі з олігархами – власниками облгазів (операторами газорозподільних систем) роблять все можливе, щоб зазначена Постанова Уряду фактично не діяла, а Державний бюджет не отримував відповідні доходи.

Таким чином, починаючи з 1 жовтня 2015 року (насамперед з 1 травня 2017 року) і до даного часу Державний бюджет продовжує нести багатомільйонні збитку у вигляді недоотриманих доходів внаслідок злочинної бездіяльності (або ж зловживання владою) відповідних посадових і службових осіб Кабінету Міністрів України та вищезазначених центральних органів виконавчої влади.

В даному випадку зловживання міністра І. Насалика своїм службовим становищем, що проявилось в саботуванні виконанні Постанови в інтересах третіх осіб, передовсім Д. Фірташа, привела до втрат надходжень до Державного бюджету в особливо великих розмірах.

Саботаж отримання фінансування за рахунок китайського кредиту для НАК «Нафтогаз України» в інтересах Д. Фірташа.

В грудні 2012 року між НАК «Нафтогаз України» та Державним банком розвитку КНР була укладена угода на відкриття кредитної лінії на суму 3,56 млрд. доларів США під державні гарантії під 4,15%. Проекти в рамках цієї кредитної угоди було заплановано реалізовувати на підприємствах бенефіціарним власником яких був Дмитро Фірташ.

Протягом 2014-2015 років Урядом Арсенія Яценюка були проведені переговори та погодженні нові проекти, без врахування інтересів бізнесу Дмитра Фірташа. Зокрема, Державному банку розвитку КНР був запропонований інвестиційний проект заміни парку бурового та допоміжного обладнання для ПАТ «Укргазвидобування» на загальну суму 264 млн. доларів США з них 219 млн. доларів кредитних коштів. Наразі, це єдиний проект на фінансування якого китайською стороною надано принципову згоду.

В грудні 2016 року закінчувався передбачений кредитною угодою строк доступності коштів. Державний банк розвитку КНР погодився продовжити цей строк до грудня 2017 року, про що між НАК «Нафтогаз України» та Державним банком розвитку КНР в січні 2017 року була підписана відповідна додаткова угода.



З метою дотримання вимог Угоди, чинного законодавства, на виконання пункту 3.2. протоколу наради з питань інвестиційних проектів в рамках українсько-китайського співробітництва під головуванням Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі Кубіва С.І. від 11.01.2017, НАК «Нафтогаз України» ще у лютому 2017 року надіслав до Міністерства енергетики та вугільної промисловості України Інвестиційний проект для проведення державної експертизи.

28.04.2017 НАК «Нафтогаз України» вніс до Міністерства енергетики та вугільної промисловості України оновлений Інвестиційний проект з врахуванням зауважень Міністерства економічного розвитку і торгівлі України при цьому зауваження від Міністерства енергетики та вугільної промисловості України були відсутні.

Відповідно до листа Державного банку розвитку КНР від 04.07.17 (копія додається), розгляд документів за іншими інвестиційними проектами в рамках Угоди здійснюватися не буде та строк подачі документів для отримання кредиту продовжено до 01 серпня 2017 року.

Однак 02.08.2017 (з порушенням строків) НАК «Нафтогаз України» отримав лист Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 28.07.17 №01/15-8902 з негативним висновком за результатами проведення державної експертизи щодо інвестиційних проектів №2 від 21.07.2017. НАК «Нафтогаз України» не погодившись з негативним висновком надіслав листи з роз'ясненням на КМУ та Міністерство енергетики та вугільної промисловості України.

Враховуючи роз'яснення НАК «Нафтогаз України», 11.09.2017 було надано позитивний висновок Міністерства енергетики та вугільної промисловості України тому Державний банк розвитку КНР не зміг погодити цей проект.

Тобто Міністерство економічного розвитку і торгівлі України дало позитивний експертний висновок проекту. Натомість Міністерством енергетики та вугільної промисловості України довгий час затримувало погодження проекту.

В результаті, вигідна для країни кредитна лінія, яка дасть можливість переобладнати ПАТ «Укргазвидобування» і збільшити видобуток газу та відрахування в держбюджет заблокована. При чому 1 серпня сплив строк подачі НАК «Нафтогаз України» заявок на кредитування, 25 грудня цього року взагалі спливає строк доступності кредитних коштів.

Також слід зауважити що вартість кредитного ресурсу за Генеральною кредитною угодою нижче ринкової. Отже мова йде про збитки для Держави.

Така ситуація загрожує втратою вигідної для Держави кредитної лінії, що дає можливість втілити масштабні проекти енергетичного розвитку.

Міністр енергетики та вугільної промисловості України Ігор Насалик буквально в ручному режимі блокує реалізацію проекту через злочинну змову з Дмитром Фірташем, який наполягає щоб китайська кредитна лінія була

спрямована на фінансування не державного ПАТ «Укргазвидобування», а його хімічних підприємств.

Враховуючи зазначене, прошу Вас надати відповідні розпорядження для перевірки вищевикладених фактів на предмет наявності в діях міністра І. Насалика складу злочину передбаченого ч.5. ст. 191 та ч.2. ст. 211 КК України. Про результати розгляду даного запиту та про вжиті заходи прошу повідомити мене у встановлений Законом строк.

**З повагою**  
**Народний депутат України**

**Т.М. Чорновол**  
*посв. №2*