



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-790

20.10.2017

Директору Харківського  
територіального управління  
Національного антикорупційного  
бюро України  
**КРАВЧЕНКУ Ю.О.**

Шановний Юрію Олексійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Семенухи Р. С., оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 жовтня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 10 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 60 арк. - тільки адресату.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
СЕМЕНУХА Р.С.**

*01008, м. Київ, вул. Грушевського 5*

*№ 1322-1/К-1005*

*«05» жовтня 2017 року*

**Директору Харківського  
територіального управління  
Національного антикорупційного  
бюро України**

**КРАВЧЕНКУ Ю.О.**

61000, м. Харків, Московський просп.,  
буд. 140

*Щодо перевірки фактів можливого вчинення  
кримінальних правопорушень посадовими  
особами територіальних органів Держгеокадастру  
в Харківській області*

**ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ**

(у порядку статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України»)

**Шановний Юрію Олексійовичу!**

До мене, як народного депутата України, регулярно надходять скарги громадян на дії посадових осіб територіальних органів Держгеокадастру в Харківській області, які містять факти, що вказують на можливе вчинення відповідними посадовими особами кримінальних правопорушень, передбачених, зокрема, статтями 189 та 364 Кримінального кодексу України.

**Щодо зловживань у Красноградському районі Харківської області.**

До мене звернулася гр. \_\_\_\_\_, яка представляє інтереси жителів с. Дружба (колишнє с. Ленінське) Красноградського району Харківської області, та пояснила наступне.

Рішеннями Кобзівської сільської ради народних депутатів Красноградського району Харківської області від 22 травня 1998 року, від 29 березня 1999 року, від 27 лютого 2001 року, від 14 листопада 2001 року, від 12 березня 2002 року, від 10 квітня 2002 року на підставі чинного на той час земельного законодавства жителям села Ленінське (нинішня назва – с. Дружба)

були надані земельні ділянки для ведення особистого селянського господарства та обслуговування житлового будинку. Зазначені землі оброблялися місцевими жителями як городи та ними сплачувався земельний податок.

У 2013 році для винесення меж земельних ділянок в натурі (на місцевості), оформлення прав на земельні ділянки та їх реєстрації в установленому порядку відповідно до змін у земельному законодавстві чотирнадцять місцевих жителів з числа тих, кому на підставі рішення Кобзівської сільської ради були виділені земельні ділянки, звернулися до Головного управління Держземагентства у Харківській області. Лише п'ять з чотирнадцяти заявників отримали дозволи на розроблення документації із землеустрою, хоча подані заяви та додані документи були фактично ідентичними. При цьому заявники, яким відмовили у видачі дозволу для розроблення документації із землеустрою, зазначають, що в Держземагентстві в усній формі їм повідомили, щоб без сплати неофіційного платежу в розмірі 500 дол. за 1 га дозволів вони не отримають.

Натомість громадянам (зокрема [..]), за замовленням яких землепорядні організації розробили технічну документацію із землеустрою на підставі отриманих дозволів, незважаючи на її погодження в установленому законом порядку, було відмовлено в затвердженні документації й відведенні земельних ділянок у власність. За словами заявників, їм було запропоновано сплатити кошти у розмірі 800 дол. (за кожен земельну ділянку) за підписання відповідного наказу. При цьому в якості офіційної причини відмови було зазначено, що земельний масив, який два десятки років цілком законно обробляється місцевими жителями с. Дружба, передбачається для виділення земельних ділянок учасникам антитерористичної операції та членам сімей загиблих (лист за підписом начальника Головного управління Держгеокадастру у Харківській області Є.А. Оберемка від 13 жовтня 2016 року № М-18315/0/6-17961/0/21-16).

Але, як з'ясували місцеві жителі, за рахунок оброблюваного ними земельного масиву земельні ділянки були виділені стороннім особам, які не є учасниками АТО (

Крім того, виходить, що Головне управління Держгеокадастру у Харківській області виділило земельні ділянки зазначеним у попередньому абзаці особам також в межах тих земельних ділянок, що уже знаходилися на стадії оформлення документації із землеустрою окремими жителями с. Дружба (зокрема, ..) на підставі виданих раніше дозволів. Головне управління Держгеокадастру у Харківській області з метою недопущення прав та інш. не мало правових підстав надавати

дозволи на розроблення документації із землеустрою на земельні ділянки, які перетиналися (накладалися) на ті земельні ділянки, документацію на які оформлювали та інші з числа місцевих жителів с. Дружба.

При цьому згідно з листом за підписом в.о. начальника Головного управління Держгеокадастру у Харківській області В.І. Саранчі від 11 квітня 2016 року № 18-20-14-11211/0/19-16 Головне управління направляло до Кобзівської сільської ради лист щодо можливості надання дозволу на розроблення документації із землеустрою

Але у відповіді за підписом Кобзівського сільського голови Л.М. Лугової від 7 квітня 2017 року № 90 зазначається, що зазначений вище лист Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 11 квітня 2016 року № 18-20-14-11211/0/19-16 до Кобзівської сільської ради не надходив.

На сьогодні, за інформацією жителів с. Дружба, які до мене звернулися, 15 серпня 1983 року народження, є офіційним власником земельних ділянок, виділених за рахунок масиву, який оброблявся жителями с. Дружба на підставі зазначених вище рішень Кобзівської сільської ради 1998-2002 років. За даними жителів с. Дружба, які до мене звернулися, є близькою особою, що у 2016 році був начальником відділу Держгеокадастру в Красноградському районі Харківської області.

25 жовтня 2016 року заступником начальника СВ Красноградського ВП за заявою було розпочато кримінальне провадження за № за ч. 1 ст. 364 Кримінального кодексу України. Але, згідно з наданою мені інформацією, активних слідчих дій для з'ясування обставин злочину не провадиться, незважаючи численні скарги на бездіяльність слідчого та особисті зустрічі з керівником Первомайської місцевої прокуратури

Ухвалою слідчого судді Красноградського районного суду Харківської області Гусар П.І. від 09.02.2017 року (справа № 626/164/17) було визнано невмотивованою та скасовано постанову заступника начальника СВ Красноградського ВП ГУНП в Харківській області майора поліції Субочевої О.С. від 27.01.2017 року про відмову у визнанні потерпілою оскільки у постанові не вказано обставин, які стали підставою для прийняття рішення про відмову у визнанні потерпілою по кримінальному провадженню № від 28.09.2016 року (за фактом зловживання службовими особами Красноградського відділу Держгеокадастру при оформленні документації на земельні ділянки, які розташовані на території с. Кобзівка Красноградського району), доводи заяви про визнання потерпілою належним чином слідчим не були досліджені та перевірені.



Вказане вище ставить під сумнів для жителів с. Дружба можливість неупередженого розслідування злочинів, які, на їх думку, вчинені посадовими особами відділу Держгеокадастру в Красноградському районі та Головного управління Держгеокадастру у Харківській області.

*Для уточнення та отримання додаткових даних з приводу зазначених вище правопорушень прошу звертатися до Шолом Олени Миколаївни, що проживає в с. Дружба, Красноградський район, конт. тел. 095 905 83 33.*

**Щодо зловживань у Сахновщинському районі Харківської області.**

Близько двадцяти років група жителів смт Сахновщина

– повний список постраждалих у додатках до цього звернення) обробляють земельний масив (площею 24,7455 га) для потреб городництва в смт Сахновщина поблизу вул. Стадіонної поруч з телевізійною вежею. При цьому громадяни, які обробляли землі в межах зазначеного масиву, регулярно сплачували земельний податок до селищної ради.

Натомість у 2016 році Головним управлінням Держгеокадастру у Харківській області нібито було прийнято рішення про резервування зазначеного земельного масиву для 10 учасників АТО для ведення особистого селянського господарства. У такий спосіб десятки жителів смт Сахновщина були фактично позбавлені землі.

З метою уникнення конфлікту з місцевими жителями, учасники АТО – повний список постраждалих у додатках до цього звернення) звернулися до Головного управління Держгеокадастру у Харківській області з проханням виділити їм земельні ділянки за рахунок інших вільних земель (поблизу телевізійної вежі в огородах по вул. Чернишевського). Але Головним управлінням Держгеокадастру у Харківській області було відмовлено учасникам АТО в виділенні земельних ділянок за рахунок масиву поблизу телевізійної вежі в огородах по вул. Чернишевського з огляду на те, що Головним управлінням разом з громадськими організаціями учасників АТО проводиться робота щодо формування переліку учасників АТО, які на даний час планують використати свої першочергові права з відведення у власність земельних ділянок сільськогосподарського призначення, та формуються переліки земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які планується передати учасникам АТО. А земельні ділянки в межах масиву поблизу телевізійної вежі в огородах по вул. Чернишевського не входять до зазначеного переліку (листи Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 24.07.2017 р. № Р-20373/0/6-18025/0/21-17, № Р-20368/0/6-18017/0/21-17, № Р-20369/0/6-18023/0/21-17, № Ш-20370/0/6-18019/0/21-17, № В-20444/0/6-18026/0/21-17, № М-20371/0/6-18021/0/21-17, № Л-20375/0/6-18022/0/21-17, № Д-20372/0/6-18018/0/21-17, № Л-20377/0/6-18020/0/21-17, № Л-20379/0/6-18027/0/21-17). Натомість, за наданою мені заявниками інформацією, цей земельний масив замість учасників АТО було передано гр. для ведення фермерського господарства

(земельна ділянка площею 50 га, кадастровий номер 6324855100:04:000:0651), хоча відповідно до пункту 14 частини першої статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» учасники бойових дій мають право на першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва.

А місцевим жителям було відмовлено у виділенні земельних ділянок за рахунок земельного масиву поблизу вул. Стадіонної поруч з телевізійною вежею, який обробляється ними уже 20 років, з мотивів того, що обсяг земельних ділянок, які будуть передаватися громадянам в межах норм безоплатної приватизації, буде визначено лише за результатами земельних торгів у 4 кварталі поточного року (лист Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 10.08.2017 р. № 13-20-14-12558/0/19-17). Земельні ділянки державної чи комунальної власності або права на них (оренда, суперфіцій, емфітевзис), у тому числі з розташованими на них об'єктами нерухомого майна державної або комунальної власності, підлягають продажу окремими лотами на конкурентних засадах (земельних торгах) (ч. 1 ст. 134 Земельного кодексу України).

Але з огляду на викладене слід звернути особливу увагу, що відповідно до ч. 3 ст. 134 Земельного кодексу України земельні торги **не проводяться при наданні** (передачі) земельних ділянок громадянам у випадках, **передбачених статтями 34, 36 та 121 цього Кодексу**, а також передачі земель загального користування садівницькому товариству та дачному кооперативу. Відповідно до ст. 121 Земельного кодексу України громадяни України мають право на безоплатну передачу їм земельних ділянок із земель державної або комунальної власності **для ведення фермерського господарства**. З приписів наведених норм права вбачається, що без конкурентних засад (земельних торгів) земельні ділянки передаються в оренду для ведення фермерського господарства **лише громадянам**.

Як вбачається з наказів Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 16 лютого 2017 року № 2161-СГ, № 2162-СГ, № 2163-СГ для ведення фермерського господарства Головним управлінням Держгеокадастру у Харківській області було надано в оренду наступним громадянам:

Таким чином, зазначені вище земельні ділянки були надані окремим громадянам, яким чинне законодавство надає право передавати в оренду земельну ділянку поза конкурсом (земельними торгами).

А згодом усі зазначені вище земельні ділянки були передані в суборенду фермерському господарству «Криниці» для ведення фермерського господарства (накази Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 16 лютого 2017 року № 2161-СГ, № 2162-СГ, № 2163-СГ).

Згідно з даними, які містяться у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ФЕРМЕРСЬКЕ (СЕЛЯНСЬКЕ) ГОСПОДАРСТВО "КРИНИЦІ", ідентифікаційний код 30581842, зареєстровано за адресою: Харківська обл., Сахновщинський район, село Великі Бучки. Засновниками цього фермерського господарства в реєстрі зазначені Котула Галина Василівна та Котула Іван Іванович<sup>1</sup>.

*Для уточнення та отримання додаткових даних з приводу зазначених вище правопорушень прошу звертатися до Петрухнової Галини Олександрівни (конт. тел. 095 562 65 29), учасника АТО Мащенко Олега (конт. тел. 096 717 14 51).*

### **Щодо зловживань у Харківському районі Харківської області.**

1. Розпорядженням Харківської районної державної адміністрації Харківської області № 152 від 15.04.2003 р. були надані у власність земельні ділянки, що розташовані на території Циркунівської сільської ради Харківського району Харківської області, площею 0.5977 га кожна ділянка -

На підставі зазначеного розпорядження їм були видані державні акти на право власності на земельну ділянку відповідно ХР №100399, ХР №100397, ХР №100391 та ХР №100393. З 2003 року вони володіли та користувалися відповідними земельними ділянками.

До набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо документів, що посвідчують право на земельну ділянку, а також порядку поділу та об'єднання земельних ділянок» від 05.03.2009 р. № 1066-VI державний акт права власності на землю був єдиним правовстановлюючим документом.

Абзацом 1 пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про Державний земельний кадастр" № 3613-VI визначено, що земельні ділянки, право власності (користування) на які виникло до 2004 року, вважаються сформованими незалежно від присвоєння їм кадастрового номера. Пунктом 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про Державний земельний кадастр" № 3613-VI встановлено, що документи, якими було посвідчено право власності чи право постійного користування землею ділянкою, видані до набрання чинності цим Законом, є дійсними.

---

<sup>1</sup> У зв'язку з викладеним заслуговує на увагу розпорядження Президента України від 17 лютого 2015 року № 206/2015-рп.

Відповідно до пункту 6 рішення Конституційного Суду України від 22.09.2005р. №5-рп/2005 суб'єктивне право на земельну ділянку виникає і реалізується на підставах і в порядку, визначених Конституцією України, Кодексом та іншими законами України, що регулюють земельні відносини. Підставою для виникнення права на земельну ділянку є відповідний юридичний факт. Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, їх рівність перед законом, соціальну спрямованість економіки. Основний Закон України гарантує кожному право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю відповідно до закону. Земельний кодекс України є одним із таких законів, норми якого встановлюють підстави набуття права на землю шляхом передачі ділянок у власність або надання їх у користування. **Громадяни та юридичні особи не можуть втрачати раніше наданого їм права користування земельною ділянкою.**

Як вбачається зі змісту ст. 27 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» державний акт на право приватної власності на землю, державний акт на право власності на землю, державний акт на право власності на земельну ділянку, державний акт на право постійного користування землею, видані до 1 січня 2013 року, є підставою для державної реєстрації права власності та інших речових прав у Державному реєстрі прав. При цьому відсутність реєстрації у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно не впливає на дійсність права власності на земельну ділянку, і фактично реєстрація є необхідною лише для вчинення правочинів щодо земельної ділянки.

Але у 2016 році виявилось, що земельні ділянки, які належать  
були передані Головним  
управлінням Держгеокадастру у Харківській області у власність стороннім  
людям, а саме:

земельна ділянка	була розподілена та передана у власність -
гр.	(кадастровий номер 6325185000:03:010:0233),
гр.	(кадастровий номер
6325185000:03:010:0237), гр.	і (кадастровий
номер 6325185000:03:010:0239) та гр.	(кадастровий номер
6325185000:03:010:0006)	

земельна ділянка	була розподілена та передана у власність
громадянам	,

земельна ділянка	була розподілена та передана у власність
громадянам	



земельна ділянка  
громадянам

була розподілена та передана у власність

На думку постраждалих, саме протиправними діями посадових осіб Головного управління Держгеокадастр в Харківській області напечених землекористувачів - незважаючи на наявність у них дійсних державних актів на землю, було позбавлено їхніх земельних ділянок.

*Для уточнення та отримання додаткових даних з приводу зазначених вище правопорушень прошу звертатися до*

*адвоката*

*(конт. тел.*

*).*

2. Відповідно до рішення IX сесії Котлярівської сільської ради Харківського району Харківської області VII скликання гр. учаснику антитерористичної операції (зі статусом учасника бойових дій), було надано дозвіл на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для садівництва орієнтовною площею 0,1 га за адресою: с. Мовчани, вул. Мовчанівська, 55в (пункт 1 рішення), та рекомендовано після розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки для садівництва та його погодження подати проект до сільської ради для подальшого прийняття рішення щодо безоплатної передачі земельної ділянки для садівництва у власність (пункт 3 рішення).

У зв'язку з зазначеним вище слід звернути увагу, що територія, на якій розташована земельна ділянка за адресою: с. Мовчани, вул. Мовчанівська, 55в, була включена до територій Харківського району Харківської області у 2012 році на підставі постанови Верховної Ради України від 6 вересня 2012 року № 5215-VI «Про зміну і встановлення меж міста Харків, Дергачівського і Харківського районів Харківської області». На підставі акту приймання-передачі земельної ділянки із земель запасу міста Харкова від 25 грудня 2012 року, складеного та підписаного начальником Управління земельних відносин Харківської міської ради Бароніним Б.І. та Комунарським сільським головою Бугаєм А.П., частина земель Харківської міської ради площею 17,3001 га була передана Комунарській сільській раді Харківського району, у тому числі земельна ділянка за адресою: с. Мовчани, вул. Мовчанівська, 55в.

При цьому рішенням Харківської обласної ради від 08 грудня 2016 № 361-VII Комунарську сільську раду Харківського району Харківської області перейменовано на Котлярівську сільську раду Харківського району Харківської області.

Згідно зі схемою розташування земельної ділянки, яка знаходиться на території Котлярівської сільської ради Харківського району Харківської області, підписаної начальником Міськрайонного управління Держгеокадастру у Харківському районі та м. Люботин, земельна ділянка, що

пропонується до відведення у власність гр. розташована на  
території Котлярівської сільської ради Харківського району Харківської області.

Проте листом в.о. начальника Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 23.06.2017 р. № Л-16241/0/6-15906/0/21-17 було відмовлено у погодженні проекту землеустрою та у зв'язку з великою кількістю учасників антитерористичної операції в Харківській області було запропоновано звернутися до Харківської обласної громадської організації «Спілка ветеранів АТО» (м. Харків, майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімн. 25) для його включення у перелік учасників АТО, які потребують реалізації першочергових прав на землю.

### **Щодо зловживань у Барвінківському районі Харківської області.**

У квітні 2017 року учасники АТО (І та інш.  
- повний список постраждалих у додатках до цього звернення) звернулися з клопотаннями до Головного управління Держгеокадастру у Харківській області про виділення земельних ділянок для ведення особистого селянського господарства у Барвінківському районі Харківської області розміром по 2 га у межах земельної ділянки - архівний кадастровий номер: 6320483700:01:000:0298.

Згідно з листом Головного управління Держгеокадастру у Харківській області від 15.08.2017 р. № КО-22409/0/14-19337/0/21-17 їм було відмовлено з огляду на те, що розпорядженням голови Барвінківської районної державної адміністрації № 394 від 23 грудня 2011 року фермерському господарству «Глинських» було надано дозвіл на розробку проекту землеустрою на зазначеній земельній ділянці. У той же час, 13 грудня 2016 року набрала законної сили постанова господарського суду Харківської області від 01 грудня 2016 р. (справа № 922/3550/16) за позовом заступника керівника Лозівської місцевої прокуратури Харківської області в інтересах держави в особі Головного управління Держгеокадастру у Харківській області до Барвінківської районної державної адміністрації. Згідно з зазначеним судовим рішенням було скасовано розпорядження голови Барвінківської районної державної адміністрації № 394 від 23.12.2011 р. "Про надання дозволу на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок для розширення фермерського господарства", оскільки відведення земельних ділянок з метою подальшого оформлення права довгострокової оренди, здійснене без проведення земельних торгів.

Відповідно до частини п'ятої статті 216 Кримінального процесуального кодексу України детективи Національного антикорупційного бюро України здійснюють досудове розслідування злочинів, передбачених статтями 191, 206-<sup>2</sup>, 209, 210, 211, 354 (стосовно працівників юридичних осіб публічного права), 364, 366-<sup>1</sup>, 368, 368-<sup>2</sup>, 369, 369-<sup>2</sup>, 410 Кримінального кодексу України, якщо наявна хоча б одна з таких умов, передбачених пунктами 1, 2 цієї частини статті. Водночас, прокурор, який здійснює нагляд за досудовими розслідуваннями, які проводяться детективами Національного антикорупційного



бюро України, своєю постановою може віднести кримінальне провадження у злочинах, передбачених абзацом першим цієї частини, до підслідності детективів Національного антикорупційного бюро України, якщо відповідним злочином було заподіяно або могло бути заподіяно тяжкі наслідки охоронюваним законом свободам та інтересам фізичної або юридичної особи, а також державним чи суспільним інтересам. Під тяжкими наслідками слід розуміти заподіяння шкоди життєво важливим інтересам суспільства та держави, зокрема державному суверенітету, територіальній цілісності України, реалізації конституційних прав, свобод і обов'язків трьох і більше осіб. Детективи Національного антикорупційного бюро України з метою попередження, виявлення, припинення та розкриття злочинів, які віднесені цією статтею до його підслідності, за рішенням Директора Національного антикорупційного бюро України та за погодженням із прокурором Спеціалізованої антикорупційної прокуратури можуть також розслідувати злочини, які віднесені до підслідності слідчих інших органів.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» для забезпечення виконання завдань Національного бюро його Директор утворює своїм рішенням територіальні управління Національного бюро.

**Враховуючи викладене вище, на підставі статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України», прошу:**

1) вжити заходів для перевірки фактів, викладених у цьому зверненні та додатках до нього;

2) надати правову оцінку діям керівництва Головного управління Держгеокадастру у Харківській області та інших територіальних органів Держгеокадастру Харківської області та у встановленому законом порядку, за наявності ознак кримінального правопорушення, забезпечити незалежне, об'єктивне та неупереджене досудове розслідування відповідних діянь.

Про результати розгляду звернення прошу повідомити мене у встановлені законом строки.

Додатково прошу надіслати копію листа - відповіді на електронну пошту: [Semenukha.Roman@rada.gov.ua](mailto:Semenukha.Roman@rada.gov.ua).

Додатки: на 60 арк.

**З повагою,**

**Народний депутат України**



**Р.С. СЕМЕНУХА**