



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

26.09.2017 № 07010-04-2/25789
На № _____ від _____

Верховна Рада України
Народному депутату України
Дерев'янку Ю. Б.

Кабінет Міністрів України

Шановний Юрію Богдановичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 16.09.2017 №36134/1/1-17 до листа Голови Верховної Ради України А. Парубія від 08.09.2017 №11/10-128 розглянуло Ваш депутатський запит від 07.09.2017 №291-1287 щодо фінансування закладів освіти та охорони здоров'я Надвірнянського району Івано-Франківської області і повідомляє.

Відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Бюджетного кодексу України місцеві ради при затвердженні відповідних бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати; на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Що стосується освітньої та медичної субвенцій, то показники освітньої субвенції формувалися виходячи з даних, наданих Міністерством освіти і науки (щодо контингентів різних типів загальноосвітніх навчальних закладів) та Івано-Франківською обласною державною адміністрацією (щодо касових видатків на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників за 2015 рік), медичної субвенції - залежно від чисельності наявного населення адміністративно-територіальних одиниць та фінансових нормативів бюджетної забезпеченості на одного жителя з урахуванням коригуючих коефіцієнтів.

З урахуванням зазначених даних, у Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» видатки освітньої субвенції для бюджету

Надвірнянського району враховані в обсязі 203,3 млн. грн., медичної субвенції – 102,9 млн. гривень.

Пунктами 8 Порядків та умов надання освітньої та медичної субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам встановлено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенцій планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків навчальних закладів, закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, що визначені у статтях 103² та 103⁴ Бюджетного кодексу України, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

У поточному році обсяг бюджетних призначень освітньої субвенції дозволяє здійснювати виплату надбавки за престижність праці педагогічних працівників у загальноосвітніх навчальних закладах Надвірнянського району у розмірі 20%, тобто у максимальному розмірі.

За даними Державної казначейської служби України станом на 01.01.2017 залишок коштів освітньої субвенції по бюджету Надвірнянського району становив 0,4 млн. грн., станом на 01.08.2017 – 12,6 млн. гривень.

Слід також зазначити, що з метою забезпечення видатків місцевих бюджетів на охорону здоров'я, в тому числі щодо видатків на оплату праці з нарахуваннями, Міністерством охорони здоров'я підготовлено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про розподіл резерву коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2017 році», відповідно до якого передбачається здійснити розподіл резерву коштів медичної субвенції на 559,2 млн. грн. та відповідно збільшити обсяги медичної субвенції для обласних бюджетів та бюджету м. Києва.

Крім того, відповідно до листа Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 20.09.2017 №7691/1/1-17/01-010 інформація щодо потреби у додаткових коштах освітньої та медичної субвенцій на 2017 рік відсутня.

Що стосується фінансового забезпечення закладів освіти та охорони здоров'я, що фінансуються з районного бюджету, то згідно із статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» організація матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів освіти, охорони здоров'я які належать територіальним громадам або передані їм, віднесено до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів відповідних рад.

Статтею 89 Бюджетного кодексу України передбачено, що видатки на освіту, охорону здоров'я здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

З метою забезпечення фінансування переданих видатків та оптимального розподілу фінансових ресурсів між бюджетами усіх рівнів у Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» для бюджету Надвірнянського району передбачена додаткова дотація в обсязі 44,5 млн. гривень.

Щодо можливих додаткових джерел фінансування витрат, пов'язаних з фінансуванням закладів освіти та охорони здоров'я, то ними можуть бути

понадпланові надходження, спрямування вільного залишку коштів, капітальні видатки бюджету розвитку, а також кошти, перерозподілені шляхом скорочення непершочергових та неефективних видатків.

Так, за січень-серпень поточного року до загального фонду бюджету Надвірнянського району (без урахування трансфертів) надійшло 126,1 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня-серпня минулого року (у співставних умовах) склав 34,9% або +32,6 млн. гривень.

Аналіз інформації щодо розподілу вільних залишків коштів бюджету Надвірнянського району свідчить, що за наявності додаткової потреби в коштах на заробітну плату та оплату комунальних послуг та енергоносіїв, районною радою при його розподілі враховуються інші пріоритети.

Так, станом на 01.01.2017 вільні залишки коштів бюджету Надвірнянського району становили 13,2 млн. грн., які станом на 01.09.2017 розподілені в обсязі 10,9 млн. грн., з яких на заробітну плату з нарахуваннями спрямовано лише 0,6 млн. грн. або 5,4%, на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 0,4 млн. грн. або 3,7%, в той час як на капітальні та інші непершочергові видатки – 10,0 млн. грн. або 91,7%.

Районною радою Надвірнянського району затверджені капітальні видатки бюджету розвитку в обсязі 47,5 млн. гривень.

Також додатковим джерелом виплати заробітної плати працівникам закладів освіти та охорони здоров'я можуть бути кошти базової дотації, яка передбачена у Державному бюджеті України на 2017 рік для бюджету Надвірнянського району в обсязі 34,8 млн. гривень.

Крім того, для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» передбачена стабілізаційна дотація у сумі 2000,0 млн. гривень.

Разом з тим повідомляємо, що рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, у першу чергу, залежить від заходів, які вживаються місцевими органами влади стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму економного використання бюджетних коштів тощо.

Враховуючи вищевикладене, питання щодо фінансування закладів освіти і охорони здоров'я Надвірнянського району мають вирішуватися районною радою за рахунок коштів місцевих бюджетів, вказаних коштів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

З повагою

Заступник Міністра

Притула 277-54-24

С. МАРЧЕНКО

Верховної Ради України

28.09.2017 10:21

ВХ. № 218649