



# МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

## (МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,  
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

27.10.2017 № 07.1.07-Дз-1/10/3112-17/28294

На № 152/651 від 06.09.2017

**Народному депутату України**  
**Сисоєнко І.В.**

Щодо пропозицій до проекту  
Закону України «Про Державний  
бюджет України на 2018 рік»

### **Шановна Ірино Володимирівно!**

Міністерство охорони здоров'я України за дорученням Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 22.09.2017 № 36130/1/1-17 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 8 вересня 2017 року, щодо пропозицій до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» спрямувати конфісковані кошти на будівництво та модернізацію закладів охорони здоров'я, зокрема на фінансування системи екстреної медичної допомоги, і повідомляє.

За інформацією Міністерства фінансів України у Державному бюджеті України на 2017 рік Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства передбачено за бюджетною програмою КПКВК 2761040 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості» по спеціальному фонду у обсязі 4000 млн.грн, які можуть бути спрямовані на будівництво та модернізацію закладів охорони здоров'я у сільській місцевості.

У проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (далі – проект Закону), поданому на розгляд Верховної Ради України 15.09.2017, видатки за вказаною бюджетною програмою передбачено по загальному фонду у обсязі 1000 млн.грн.

Разом з тим, зазначені кошти є цільовими, які не можна використовувати для фінансування системи екстреної медичної допомоги.

За інформацією Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України проектом Закону Мінрегіону не передбачено цільові кошти, які можна спрямувати на вирішення зазначених у запиті проблем.

Водночас, проектом Закону Мінрегіону передбачено бюджетну програму «Державний фонд регіонального розвитку». Порядок підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів Фонду, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 196 (із змінами) та здійснюється з урахуванням вимог наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва

та житлово-комунального господарства України від 24.04.2015 № 80 (із змінами) «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку».

Відповідно до положень зазначеного Порядку на реалізацію інвестиційних програм і проектів, що мають на меті розвиток спортивної інфраструктури та енергоефективності державних і комунальних навчальних та медичних закладів, передбачається не менше 10 відсотків коштів Державного фонду регіонального розвитку, розподілених для регіону, за кожним з таких напрямів, у тому числі в системі екстреної медичної допомоги.

Реформа системи екстреної медичної допомоги – один із пріоритетних напрямків діяльності Міністерства охорони здоров'я України. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р «Про затвердження середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік» визначено пріоритетні дії МОЗ України в частині реформування системи екстреної медичної допомоги, у тому числі:

- створення оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф;
- створення відділень екстреної (невідкладної) медичної допомоги у багатопрофільних лікарнях та лікарнях інтенсивного лікування;
- забезпечення спеціалізованим санітарним транспортом центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф;
- забезпечення спеціальним навчальним обладнанням – манекенами.

Реалізація реформ системи охорони здоров'я дозволить вирішити оперативні питання управління медичною сферою, що підвищить якість медичних послуг незалежно від місця проживання та сприятиме модернізації медичної інфраструктури, зокрема у системі екстреної медичної допомоги.

### **Система екстреної медичної допомоги**

В Україні функціонує 25 центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф в усіх регіонах України. Станцій екстреної медичної допомоги – 106; підстанцій – 472; пунктів постійного базування бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги – 781, пунктів тимчасового базування бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги – 244.

### **Забезпеченість системи екстреної медичної допомоги**

#### ***Медичними виробами:***

Укомплектованість машин бригад екстреної медичної допомоги комплектами дихальної апаратури 82,4%, дефібриляторами – 81,7%, ЕКГ – 100%, інтубаційними наборами – 48,5%, комплектами вакуумних шин – 88,4%, відсмоктувачами – 79,2%.

#### ***Спеціалізованим санітарним транспортом:***

За даними центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф станом на 01.07.2017 загальна кількість спеціалізованого санітарного транспорту відповідно до нормативу (у т. ч. + 25 % резерву) має бути – 4447 одиниць, з них: тип В - 3513 одиниці, тип С - 934 одиниці.

Загальна наявна кількість спеціалізованого санітарного транспорту – 3628 одиниць, з них: тип В - 2330 одиниць, тип С - 226 одиниць.

Із загальної кількості наявного спеціалізованого санітарного транспорту з терміном експлуатації:

- до 5 років – 1680 одиниць, з них: тип В - 1210 одиниць, тип С – 156 одиниць;

- до 5-10 років – 704 одиниці, з них: тип В - 492 одиниці, тип С – 45 одиниць;

- понад 10 років – 1236 одиниць, з них: тип В - 735 одиниць, тип С – 11 одиниць;

Загальна кількість спеціалізованого санітарного транспорту, що підлягає:

- капітальному ремонту – 413 одиниці, з них: тип В - 291 одиниця, тип С - 19 одиниць;

- списанню – 617 одиниць, з них: тип В - 401 одиниця, тип С - 1 одиниця.

На даний час на території України експлуатується спеціалізований санітарний транспорт різноманітного модельного ряду та марок (починаючи з 1992 року випуску), який не відповідає вимогам Національного стандарту ні за зовнішніми параметрами, ні за комплектацією салону. Тобто медична техніка та спеціалізований санітарний транспорт в середньому на 60-70% застарілий, фізично зношений та потребує заміни.

Враховуючи вище наведене, вбачається **необхідність закупівлі** спеціалізованого санітарного транспорту для надання екстреної (швидкої) медичної допомоги у **кількості – 2293 одиниці**, з них: типу В - 1584 одиниць та типу С - 709 одиниць **на загальну суму 5 471 458,0 тис.грн.**

#### ***Спеціальним навчальним обладнанням:***

Постановами Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1116 «Про затвердження Типового положення про центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» та від 21.11.2012 № 1115 «Про затвердження Порядку підготовки та підвищення кваліфікації осіб, які зобов'язані надавати домедичну допомогу» передбачено проведення навчань фахівців служби екстреної медичної допомоги та осіб, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні надавати домедичну допомогу, на базі навчально-тренувальних відділів центрів ЕМД та МК, що є міжнародно визнаним підходом.

За інформацією 25 центрів ЕМД та МК станом на 01.07.2017 нагальна потреба у забезпеченні манекенами складає 600 одиниць.

Взагалі не мають манекенів Донецький та Луганський центри ЕМД та МК. У зв'язку з постійним використанням та відсутністю витратних матеріалів та комплектуючих частин більшість наявних манекенів непридатні для повноцінного та якісного проведення практичних занять (наприклад: у Полтавському центрі ЕМД та МК з 7 манекенів – придатні 3, у Київському центрі ЕМД та МК з 23 манекенів – придатні 4 манекени).

Враховуючи викладене, вбачається **необхідність закупівлі** сучасних манекенів для оснащення навчально-тренувальних відділів центрів ЕМД та МК з метою забезпечення достатнього та якісного навчання медичних та немедичних фахівців у **кількості – 600 одиниць на загальну суму 349 410,00 тис. грн.**



### **Оперативно-диспетчерська служба**

Відповідно до пункту 1 статті 8 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» оперативно-диспетчерська служба є структурним підрозділом центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, який з використанням телекомунікаційних мереж, програмних, технічних та інших засобів забезпечує у цілодобовому режимі:

- прийняття, формування та передачу інформації про виклики екстреної медичної допомоги;
- інформаційну підтримку та координацію дій бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги і закладів охорони здоров'я щодо надання екстреної медичної допомоги.

Для забезпечення розбудови системи екстреної медичної допомоги, якісного та вчасного надання екстреної медичної допомоги необхідно забезпечити її матеріально-технічними ресурсами, зокрема, утворенням єдиних регіональних оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф з використанням сучасних GPS-технологій.

За інформацією 25 центрів ЕМД та МК станом на 01.07.2017 розбудова оперативно-диспетчерських служб потребує додаткового фінансування із державного бюджету **на загальну суму 463 897,62 тис. грн**, а саме:

- оперативно-диспетчерські служби центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф – *141 219,91 тис. грн*;
- оснащення оперативно-диспетчерських служб засобами конвенційного (цифрового) радіозв'язку стандарту DMR – *322 677,71 тис. грн*.

### **Основні проблеми, які мають бути вирішені у цій сфері**

- *Створення оперативно-диспетчерських служб центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф з GPS-технологіями передбачає значні фінансові витрати. За інформацією центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф розбудова оперативно-диспетчерських служб потребує додаткового фінансування із Державного бюджету на загальну суму 463 897,62 тис. грн.*

- *Спеціалізований санітарний транспорт та медична техніка в середньому на 60–70 % застарілі, фізично зношені та потребують заміни. Нагальна потреба у закупівлі спеціалізованого санітарного транспорту для надання екстреної (швидкої) медичної допомоги у кількості – 2293 одиниці, з них: типу В - 1584 одиниць та типу С - 709 одиниць на загальну суму 5 471 458,0 тис.грн.*

- *Створення відділень екстреної (невідкладної) медичної допомоги.*

Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 932 «Про затвердження порядку утворення госпітальних округів», яким передбачено створення госпітальних округів з метою організації мережі закладів охорони здоров'я у спосіб, що дасть змогу забезпечити населенню гарантований своєчасний доступ до послуг вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги та екстреної медичної допомоги належної якості у багатопрофільних лікарнях інтенсивного лікування. Прийнято наказ МОЗ України від 20.02.2017 № 165 «Про затвердження Примірною положення про госпітальний округ».

У перспективі створення відділень екстреної (невідкладної) медичної допомоги у багатопрофільних лікарнях і лікарнях інтенсивного лікування та функціонування бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, до складу яких увійдуть парамедики та екстрені медичні техніки, дадуть можливість поліпшити своєчасність та якість надання екстреної медичної допомоги, зменшити рівень смертності від нещасних випадків, травм та гострих захворювань, підвищити ефективність використання бюджетних коштів на охорону здоров'я, зменшити видатки на соціальний захист і реабілітацію інвалідів, зменшити видатки Фонду соціального страхування України, наблизити сферу охорони здоров'я до міжнародних стандартів надання екстреної медичної допомоги населенню.

- *Закупівля спеціального навчального обладнання - манекенів для оснащення навчально-тренувальних відділів центрів ЕМД та МК з метою забезпечення достатнього та якісного навчання фахівців служби екстреної медичної допомоги та осіб, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні надавати домедичну допомогу у кількості – 600 одиниць на загальну суму 349 410,00 тис. грн.*

Отже, при складанні бюджетного запиту за бюджетною програмою за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» до проекту Державного бюджету України на 2018 рік у Формі 2018-3 (додатковий) МОЗ України за напрямом «Екстрена медична допомога» надано потребу на загальну суму **6 284 765,6 тис.грн**, а саме:

- придбання спеціалізованого медичного автотранспорту – **5 471 458,0 тис.грн;**
- оснащення оперативно-диспетчерської служби апаратно-програмним комплексом – **141 219,9 тис. грн;**
- оснащення оперативно-диспетчерської служби засобами цифрового зв'язку – **322 677,7 тис. грн;**
- навчальне обладнання – **349 410,0 тис.грн.**

Враховуючи викладене та оскільки незабезпеченість системи екстреної медичної допомоги у повному обсязі становить пряму та невідворотну загрозу життю та здоров'ю людини у невідкладному стані, МОЗ України підтримує пропозицію під час підготовки, розгляду та схвалення проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» конфісковані кошти та кошти, отримані від реалізації майна, конфіскованого за рішенням суду за вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення, спрямувати на забезпечення вище зазначених нагальних потреб системи екстреної медичної допомоги.

З повагою

**В.о. Міністра**

Алдоніна, 2532472

