



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(МОЗ України)

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

12.10.2017 № 19.1-04-1699/27040

на № 360 від 20.09.2017

Народному депутату України
Богомолець О.В.

*Щодо витрачання коштів
позики Світового банку*

Шановна Ольго Вадимівно!

Міністерство охорони здоров'я України розглянуло Ваш депутатський запит від 20.09.2017 № 360, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22.09.2017, щодо ефективності використання коштів за бюджетною програмою «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» (КПКВК 2301610) та повідомляє.

Відповідно до Угоди про позику від 19.03.2015 № 8475-UA (далі – Угода про позику) МОЗ України є відповідальним виконавцем спільного з Міжнародним банком реконструкції та розвитку (далі – МБРР) інвестиційного проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» (далі – Проект). Вартість Проекту становить 214,7 млн. дол. США за рахунок позики МБРР та 30,7 млн. дол. США зустрічного фінансування з місцевих бюджетів, термін реалізації – 2015 – 2020 роки.

Метою Проекту є удосконалення якості медичних послуг у визначених областях, із особливим акцентом на первинній і вторинній профілактиці серцево-судинних захворювань і раку, та поліпшення ефективності системи охорони здоров'я, що відповідає Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275.

Перший компонент Проекту «Удосконалення надання послуг на місцевому рівні» підтримує реформування охорони здоров'я у 8 визначених регіонах (Вінницька, Волинська, Дніпропетровська, Закарпатська, Запорізька, Львівська, Полтавська і Рівненська області), на це передбачено направити кошти позики в обсязі 189,5 млн. дол. США та 30,7 млн. дол. США зустрічного фінансування з місцевих бюджетів.

Другий та третій компоненти впроваджуються на рівні МОЗ України та спрямовані на поліпшення управління системою охорони здоров'я, забезпечення належної координації діяльності галузі на регіональних рівнях, здійснення моніторингу та оцінки Проекту тощо, на це передбачено направити кошти позики в обсязі 24,7 млн. дол. США.

У Державному бюджеті України на 2017 рік передбачені кошти за КПКВК 2301610 «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» у сумі 150,0 млн. грн. на фінансування заходів у рамках центральних компонентів Проекту, які реалізуються безпосередньо МОЗ України.

Основні напрями використання вказаних коштів наступні:

розробка архітектури та технічних стандартів електронної системи охорони здоров'я, навчання учасників Проекту центрального та обласного рівнів щодо застосування міжнародних стандартів з інформаційних технологій – 73,0 млн. грн.;

розробка та пілотне впровадження нової системи фінансування закладів охорони здоров'я на основі діагностично-споріднених груп – 28,4 млн. грн.;

забезпечення технічної та консультаційної підтримки Міністерства охорони здоров'я України у впровадженні реформування системи громадського здоров'я – 19,3 млн. грн.;

проведення інформаційно-комунікаційних заходів з метою інформування населення щодо реформування системи охорони здоров'я – 2,8 млн. грн.;

розробка та запровадження системи безперервного професійного навчання управлінців у сфері охорони здоров'я, надання технічної підтримки для зміцнення управління системою охорони здоров'я на загальнодержавному та регіональному рівнях – 9,2 млн. грн.;

надання технічної підтримки з моніторингу і оцінювання на загальнодержавному і регіональному рівнях медичної інформації та організація навчання з питань впровадження та досягнення показників Проекту – 5,5 млн. грн.

Для надання технічної і фідучіарної підтримки МОЗ України і відібраним областям (включно з проведенням необхідного технічного аудиту заходів та інвестицій Проекту) на виконання вимог Угоди про позику (Додаткова стаття 1, частина 3 «Управління проектом та моніторинг і оцінювання»; Додаткова стаття 2, розділ I «Механізми впровадження») створена Група консультаційної підтримки Проекту (ГКПП) у складі МОЗ України та відібрані індивідуальні консультанти за кластерами Проекту.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про публічні закупівлі», закупівля товарів, робіт і послуг за кошти позик, що надані відповідно до міжнародних договорів України МБРР, здійснюється згідно з правилами і процедурами, встановленими МБРР.

Відповідно до умов Угоди про позику, порядок відбору індивідуальних консультантів визначається процедурами Світового банку, викладеними в Керівництві з відбору та залучення консультантів, відповідно до погодженого Світовим банком та затвердженого МОЗ України Плану закупівель.

Керівництвом Світового банку з відбору та залучення консультантів передбачено, що усі без винятку індивідуальні консультанти відбираються на конкурсній основі. Відбір консультантів здійснюється Комісією з відбору консультантів, товарів, робіт і неконсультаційних послуг Проекту, склад Комісії та положення про неї затверджено наказом МОЗ України від 22.04.2015 № 234 (зі змінами).

При цьому всі технічні завдання, якими визначені обсяг надання послуг, обов'язкові кваліфікаційні критерії, термін надання послуг перед проведенням конкурсних торгів в обов'язковому порядку погоджуються Світовим банком. Крім того, Світовим банком погоджуються звіти з оцінки, проведеної Комісією з відбору, та проекти договорів.

Договори на надання консультаційних послуг укладаються між МОЗ України в особі заступника Міністра, визначеного координатором Проекту, та

індивідуальними консультантами, термін договору відповідає терміну, передбаченому у вищезгаданих технічних завданнях.

Предметом договорів є надання послуг, детальний опис яких наведено у згаданих технічних завданнях, що, відповідно до Керівництва з відбору, є додатками до договорів з консультантами (копії додаються).

Відповідно до умов договорів, консультантам надано робочі місця у приміщенні МОЗ України. Оплата послуг кожного консультанта здійснюється за погодинними або місячними ставками із розрахунку за фактично відпрацьовані дні або години згідно з табелем обліку робочого часу, звітом про виконану роботу, актом виконаних робіт та рахунком. Дні непрацездатності та дні відпустки до табелів та рахунків не включаються та не оплачуються.

Вимоги щодо якості та обсягу послуг, а також регулярної звітності консультантів також містяться у вищезгаданих технічних завданнях. Оцінка якості та повноти наданих послуг здійснюється за звітами про виконану роботу, які складаються відповідно до кожного пункту технічного завдання, погоджуються зі структурними підрозділами МОЗ України, які визначені відповідальними згідно з наказом МОЗ України від 20.08.2015 № 535, та затверджуються заступником Міністра – координатором Проекту.

Оплата послуг, визначена договорами, включає витрати консультантів на робочі поїздки (транспорт, проживання, добові) за нормами українського законодавства, на оплату податків з доходів, внесків до Пенсійного та інших державних соціальних фондів, покриття витрат на будь-яке страхове забезпечення тощо, тобто МОЗ не сплачує за консультантів обов'язкові платежі до державного бюджету та до фондів соціального страхування.

Інформація про укладені договори з консультантами додається.

Аудит ефективності щодо витрачання коштів позики проведений Рахунковою палатою України за перший з п'яти років впровадження Проекту, коли освоєння інвестицій на початково-організаційному етапі відставало від плану, оскільки процедури закупівель тільки розпочиналися або були оголошені повторно.

На сьогодні ситуація з інвестуванням суттєво покращилася. Відповідно до звіту, наданого Міністерством фінансів України до Кабінету Міністрів України листом від 08.09.2017 № 19010-04-3/24204, про виконання Операційного плану підвищення ефективності реалізації спільних з міжнародними фінансовими організаціями проектів економічного і соціального розвитку на 2017 рік, стан реалізації Проекту оцінено позитивно.

У звіті незалежних аудиторів, які у серпні поточного року проводили аудит на вимогу Світового банку, зроблено висновок про справедливі та достовірні витрати коштів позики на реалізацію заходів Проекту.

Слід зазначити, що голова громадської організації «Національний рух «За трансплантацію» листом від 19.09.2017 № 016/09-17, адресованим Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я, який доданий до Вашого запиту, поширив інформацію про те, що нібито «під виглядом консультаційних послуг у 2017 році МОЗ сплатив сумнівним приватним підприємствам понад три мільйони гривень. Чому сумнівним? Деякі із зазначених підприємців зареєстровані за адресами масової реєстрації (очевидно, це робиться

для того, щоб було важко знайти зазначеного підприємця)».

Вказана інформація не відповідає даним Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, який є загальнодоступним у мережі Інтернет.

Таким чином, висловлювання на кшталт «сумнівні приватні підприємства» та інші не мають правового підґрунтя, є неаргументованими та неетичними, порушують честь, гідність та ділову репутацію підприємців, які є кваліфікованими консультантами Проекту. Поширення суб'єктом звернення зазначеної неправдивої інформації через соціальні мережі та засоби масової інформації негативно впливає не лише на хід реалізації Проекту, а й паплюжить імідж України у світі, зокрема перед міжнародними фінансовими організаціями. Такі дії суб'єкта звернення можуть бути кваліфіковані як порушення цивільного законодавства про захист, честь і гідність ділової репутації та оскаржені в судовому порядку.

Кошти позики надаються Україні на дуже вигідних та пільгових умовах і використовуються як інвестиції у соціально значущу сферу, яка не є привабливою для приватних інвестицій, а саме: у розбудову вітчизняної системи охорони здоров'я. Адже маючи значно більшу мережу закладів охорони здоров'я, кількість лікарняних ліжок та лікарів, українці значно частіше від жителів країн – членів ЄС звертаються до лікарів та частіше і довше лежать у лікарнях, але при цьому мають значно гірші показники здоров'я, значно більшу смертність та значно меншу середню тривалість життя.

Проект «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей» залишається повністю актуальним для України. Ресурси, доступні в рамках Проекту, є дуже актуальними для України і будуть використані в повному обсязі для підтримки реформ.

Додаток: на 41 арк.

З повагою

Заступник Міністра



Павло КОВТОНЮК

