



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
ПІВНІЧНИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ  
**УПРАВЛІННЯ ПІВНІЧНОГО ОФІСУ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ  
У ВІННИЦЬКІЙ ОБЛАСТІ**

вул. Хмельницьке шосе, 7, м. Вінниця, 21100 тел./факс 66-12-82  
E-mail: vinnytsia@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40479560

28.09.2017 № 26-02-05-14/5103 На № \_\_\_\_\_ Від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України

Парубію А.В.

вул.М.Грушевського, 5, м.Київ, 01008

Про розгляд запиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області (далі – Управління) розглянуло в межах повноважень запит народного депутата України Добродімова Д.Є. від 06.09.2017 № 88-07/313, оголошений на засіданні Верховної Ради України 08.09.2017, стосовно порушень вимог Закону України «Про публічні закупівлі», допущених Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (далі – Замовник) при проведенні тендеру на будівництво кладовища по вул. Сабарівське шосе у м. Вінниці та встановлення права власності на дану земельну ділянку площею 36,47 га і повідомляє.

У своїй діяльності Управління керується Конституцією України, Законом України від 26.01.1993 №2939-ХІІ «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» (далі – Закон №2939-ХІІ), іншими законодавчими актами, актами Президента України та Кабінету Міністрів України.

Згідно з частиною першою ст. 2 Закону №2939-ХІІ до головних завдань органу державного фінансового контролю віднесено здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю

бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб'єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно, за дотриманням бюджетного законодавства, дотриманням законодавства про державні закупівлі, діяльністю суб'єктів господарської діяльності незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за судовим рішенням, ухваленим у кримінальному провадженні.

При цьому повідомляємо, що зважаючи на законодавчу неврегульованість питання проведення моніторингу закупівель та порядку проведення перевірок публічних закупівель, Управління реалізує покладені на нього завдання у сфері контролю закупівель, у межах своїх повноважень, у тому числі без виходу на об'єкт контролю шляхом аналізу інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу, або отримання від Замовника відповідної інформації.

Враховуючи вищевикладене, Управління у межах компетенції здійснило аналіз копій документів, наданих Замовником, та інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу (<https://prozorro.gov.ua>) щодо проведення зазначеної процедури закупівлі.

Проведеним аналізом встановлено, що закупівля здійснена відповідно до річного плану, який Замовником оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель у відповідності до вимог ч.1 ст.4 Закону України від 25.12.2015 №922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі – Закон №922-VIII).

Стосовно порушеного питання щодо ненадання переможцем вказаної процедури закупівлі ТОВ «Шляхбуд» в повному обсязі документів, що вимагаються тендерною документацією, повідомляємо, що дійсно тендерна пропозиція вказаного учасника потребувала відхилення відповідно до ч.1 ст. 30 Закону №922-VIII як така, що не відповідала кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації Замовника.

Зокрема, Замовником в п.5 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» розд. «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації передбачено надання документів, що підтверджують досвід виконання аналогічних договорів (довідка, складена у довільній формі, про наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічних договорів із зазначенням найменування замовників згідно таких договорів, їх адреси, відомостей про найменування робіт згідно таких договорів, строків (або терміну) виконання; копії не менше ніж 2 виконаних (частково виконаних) аналогічних договорів, з переліку, визначеного згідно довідки про досвід виконання аналогічних



договорів. Разом з тим, аналогічними договорами в розумінні тендерної документації є договори про виконання робіт, аналогічних до предмету цієї закупівлі: код ДК 021:2015 – 45210000-2 Будівництво будівель.

На виконання вищевказаної умови, учасником ТОВ «Шляхбуд» у складі пропозиції надано копії двох договорів від 11.07.2016 №326 та від 18.07.2016 №352, в яких предметом договору визначено капітальний ремонт дорожнього покриття вул. Ватутіна, а також вул. Київської в м.Вінниця (ДСТУ Б.Д. 1.1-1:2013 (45233000-9 - Будівництво, влаштування фундаменту та покриття шосе, доріг), що не відповідає предмету закупівлі, визначеного тендерною документацією.

Крім того, до копій цих договорів не завантажено додатки: договірну ціну, графік виконання робіт, які є їх невід'ємною частиною, чим не дотримано вимог п.5 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» розд. «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації.

Поряд з цим, встановлено, що учасником ТОВ «Шляхбуд» відповідно до вимог п.2 «Інша інформація» розд. «Оцінка тендерної пропозиції» тендерної документації надано копії сертифікатів відповідності лише на асфальтобетонні суміші, а на решту матеріалів, які будуть використовуватись, сертифікати якості у складі його пропозиції відсутні.

Відповідно до п.6 «Інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі» розд. «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації Замовником вимагалось надання учасниками додаткового підтвердження інформації (довідка, складена в довільній формі) про дотримання заходів із захисту довкілля. Однак, на виконання зазначеної умови ТОВ «Шляхбуд» надано довідку датовану 10.02.2017 №16/1-20, в якій учасник гарантує дотримання заходів із захисту довкілля при виконанні ремонтних робіт дорожнього покриття, тоді як предмет закупівлі - роботи з будівництва кладовища.

Також, на виконання вимог п.5 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» розд. «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації ТОВ «Шляхбуд» надано копії технічних паспортів на транспортні засоби, інформація в яких не відповідає відомостям, зазначеним у Довідці про наявність обладнання інструментів та техніки від 10.02.2017 №16/1/-3. Зокрема, у зазначеній довідці вказано наявність у учасника власних автокрану КС 3575 10тн (ЗІЛ 133) 1991 року випуску, асфальтоукладальника Caterpillar AP255E 2015 року випуску. При цьому, у розміщених копіях свідоцтв про реєстрацію рік випуску автокрану КС 3575 10-20тн-С (ЗІЛ 133) – 1986, а асфальтоукладача Caterpillar AP255E – 2013.

Отже, Замовником обрано переможцем даного учасника, з яким в подальшому укладено договір, з недотриманням вимог Закону №922-VIII, оскільки відповідно до п.15 ч.1 ст.1 Закону №922-VIII переможець процедури закупівлі – учасник, тендерна пропозиція якого відповідає всім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації.

Крім того повідомляємо, що відповідно до ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачений Конституцією та законами України, тому в Управління, враховуючи надані законодавством повноваження, відсутня можливість надання правової оцінки фактам, викладеним у запиті народного депутата України Добродомова Д.Є.

Водночас зазначаємо, що питання дотримання органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами вимог земельного законодавства та встановленого порядку набуття і реалізації права на землю віднесено до компетенції Головного управління Держгеокадастру у Вінницькій області.

Враховуючи встановлені порушення у сфері закупівель, Управлінням направлено Замовнику рекомендації щодо приведення у відповідність до вимог законодавства зазначеної закупівлі та, за умови неможливості усунення порушень, проведення нової процедури закупівлі з дотриманням норм чинного законодавства.

Про результати розгляду запиту надано відповідь народному депутату України Добродомову Д.Є. від 28.09.2017 №26-02-05-20/5102.

З повагою  
Начальник Управління  
Радевич (0432)661392



О.В.Вахновська

