



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту та організації роботи
Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ 04-31/8-235(73836)

"28" березня 2017 р.

Народному депутату України
ШКРУМ А.І.

Шановна Альоно Іванівно!

У Комітеті розглянуто депутатський запит до Голови Верховної Ради України Парубія А.В. та до Комітету, за Вашим підписом та інших народних депутатів України (разом – 4 підписи), оголошений на пленарному засіданні Верховної Ради України 17 березня 2017 року, «про звіт комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України».

Зазначаємо, що крім вимоги надати звіт про підсумки роботи Комітету за 2016 рік, в депутатському запиті також міститься вимога «надати у строк, передбачений законодавством, інформацію щодо заходів, які вживаються для усунення системних порушень Регламенту, що зазначені у цьому запиті».

Зокрема, йдеться про те, що під час пленарних засідань народними депутатами України – членами міжфракційного депутатського об'єднання «ЄвроОптимісти» фіксуються порушення процедур, передбачених Регламентом Верховної Ради України, та у відповідності до частини п'ятої статті 48 Регламенту Верховної Ради України у вигляді заяв надсилаються для розгляду та вжиття заходів на ім'я Голови Верховної Ради України та першого заступника голови Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України.

Зауважуємо, що стаття 48 Регламенту Верховної Ради України передбачає порядок скасування рішення Верховної Ради України, а заява до Голови Верховної Ради України, яка подається відповідно до положень частини п'ятої цієї статті, є одним із елементів процедури скасування рішення Верховної Ради України. Відповідно до частин третьої, четвертої, п'ятої, шостої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуєчого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України. Головуючий повинен невідкладно вжити заходів для усунення зазначеного порушення, або у разі виникнення перешкод, які могли б вплинути на результати голосування під

100

THE JOURNAL OF THE

AMERICAN MEDICAL ASSOCIATION

PUBLISHED WEEKLY

Subscription price, \$5.00 per annum in advance. Single copies, 15 cents.

Entered as Second-Class Matter, May 2, 1902.

Postage paid at Chicago, Ill.

Volume 51, No. 1, January 1914.

Price, 15 cents.

Published by the American Medical Association

The Journal of the American Medical Association is a weekly publication of the American Medical Association, founded in 1882. It is the official journal of the Association and is published for the benefit of the medical profession and the public. The Journal contains original articles, reviews, and news items of interest to the medical profession. It is a valuable source of information for physicians and medical students alike. The Journal is published in English and is available in microfilm and microfiche formats. The American Medical Association is a non-profit organization dedicated to the promotion of the health of the public and the advancement of the medical profession. It is the largest medical organization in the United States and has a long history of service to the medical community. The Journal of the American Medical Association is a key publication for the medical profession and is widely read by physicians and medical students throughout the world.

час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі якщо в результаті вжитих головуючим заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто його наслідків, або якщо головуючий залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи може у дводенний строк звернутися до Голови Верховної Ради України з відповідною письмовою заявою з одночасним внесенням проекту постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому.

Отже, заяви, про які йдеться у Вашому депутатському запиті, були розглянуті в Комітеті відповідно до положень статті 22 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», і надіслано відповіді, а саме:

- від 17.11.2016 № 138-16/4.2 до Голови Верховної Ради України – надано відповідь Голові Верховної Ради України (лист від 30.11.2016 № 04-31/7-761 (289109));

- Шрум А.І., Мушака О.П. від 08.12.2016 № 138-19/4.2 та № 138-20/4.2 до Голови Верховної Ради України – надано відповідь Голові Верховної Ради України (лист від 30.12.2016 № 04-31/7-873 (321273));

- Шрум А.І. від 22.12.2016 № 213/12 Вн. до Голови Верховної Ради України – надано відповідь Голові Верховної Ради України (лист від 18.01.2017 № 04-31/7-19 (12546));

- Найєма М.-М. та інших від 22.12.2016 № 138-21/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України (лист від 18.01.2017 № 04-31/7-20 (12547));

- Сотник О.С. та інших від 28.12.2016 № 138-23/4.2 та № 138-24/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України (лист від 18.01.2017 № 04-31/7-23 (12552) та народному депутату України Сотник О.С. (лист від 18.01.2017 № 04-31/7-22 (12551));

- Шрум А.І. та інших від 24.01.2017 № 138-4/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Шрум А.І. та іншим (лист від 10.02.2017 № 04-31/7-99 (32578));

- Шрум А.І. та інших від 24.01.2017 № 138-3/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Шрум А.І. та іншим (лист від 10.02.2017 № 04-31/7-100 (32612));

- Сотник О.С. від 20.01.2017 № 138-2/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Сотник О.С. (лист від 10.02.2017 № 04-31/7-101 (32624));

- Сотник О.С. та інших від 10.02.2017 № 138-11/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Сотник О.С. та іншим (лист від 24.02.2017 № 04-31/7-145 (44765));

- Сотник О.С. та інших від 10.02.2017 № 138-12/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Сотник О.С. та іншим (лист від 24.02.2017 № 04-31/7-146 (44770));

- Сотник О.С. та інших від 10.02.2017 № 138-10/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Сотник О.С. та іншим (лист від 24.02.2017 № 04-31/7-150 (44786));

- Шрум А.І. та інших від 27.02.2017 № 138-14/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Шрум А.І. та іншим (лист від 24.02.2017 № 04-31/7-208 (63604));

- Шрум А.І. та інших від 27.02.2017 № 138-15/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Шрум А.І. та іншим (лист від 24.02.2017 № 04-31/7-209 (63605));

- Шрум А.І. та інших від 27.02.2017 № 138-16/4.2 до Голови Верховної Ради України та Комітету – надано відповідь Голові Верховної Ради України та народним депутатам України Шрум А.І. та іншим (лист від 24.02.2017 № 04-31/7-210 (63606)).

У цих відповідях із порушених у запиті питань, зокрема, зазначалось Комітетом таке.

Правовий статус комітетів Верховної Ради України, їх функції та організаційні основи діяльності встановлено Конституцією України, законами України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», іншими законами України, Регламентом Верховної Ради України, а предмети відання комітетів визначено Постановою Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання». При цьому, ані Закон України «Про комітети Верховної Ради України», ані Регламент Верховної Ради України не містять положень, які б передбачали повноваження комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, «вживати заходів» щодо порушень, про які йдеться у поданих заявах.

Крім цього, щодо позбавлення права брати участь у пленарних засіданнях народних депутатів України, якими порушувалися норми Регламенту Верховної Ради України, зазначалось таке. Положеннями частин четвертої та п'ятої статті 51 Регламенту Верховної Ради України, якими встановлено, що якщо народний депутат України виголошує образливі слова на адресу іншого народного депутата України або депутатської фракції (депутатської групи), головуєчий на пленарному засіданні попереджає цього народного депутата України про неприпустимість таких висловлювань або припиняє його виступ. Народний депутат України або представник депутатської фракції (депутатської групи), на адресу яких були виголошені образливі слова, може звернутися до головуєчого на пленарному засіданні з вимогою про надання слова для репліки. Якщо народний депутат України, депутатська фракція (депутатська група), на адресу

яких були виголошені образливі слова, вважають, що конфлікт не вичерпано і порозуміння між народними депутатами України не досягнуто, то вони письмово звертаються до комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, який розглядає це питання на своєму засіданні.

У період з листопада 2016 року і дотепер, під час проведення пленарних засідань Верховної Ради України таких звернень від народних депутатів України до головуєчого на пленарних засіданнях Верховної Ради України не надходило. Також не було і письмових звернень до Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України.

Щодо питання «про відповідальність осіб за невиконання ними вимог, встановлених Регламентом Верховної Ради України, законами України «про статус народного депутата України», «Про комітети Верховної Ради України» відповідно до п. 19 частини першої статті 78 Регламенту», зазначаємо, що Комітет такою інформацією не володіє, оскільки вказані положення пункту 19 частини першої статті 78 Регламенту Верховної Ради України містяться в переліку повноважень Голови Верховної Ради України.

Стосовно вжиття заходів дисциплінарного впливу щодо народних депутатів України, які без поважних причин відсутні у сесійній залі під час проведення пленарних засідань, зазначаємо, що обов'язком головуєчого на пленарному засіданні Верховної Ради України є повідомлення про результати реєстрації народних депутатів України та про кількість народних депутатів України, відсутніх на пленарному засіданні з поважних причин (пункт 2 частини першої статті 27 Регламенту Верховної Ради України). При цьому, Регламент Верховної Ради України не містить положень щодо повноважень головуєчого на пленарному засіданні оголошувати також перелік осіб, причини відсутності яких не встановлені, і відповідно не передбачено «заходів дисциплінарного впливу».

Водночас, Розпорядженням Голови Верховної Ради України № 636 від 28 квітня 2015 року «Про деякі питання дотримання прав, виконання обов'язків та посилення відповідальності народного депутата України у Верховній Раді України» передбачено, зокрема, оприлюднення на стартовій сторінці офіційного веб-сайту Верховної Ради України інформації щодо відсутності без поважних причин народних депутатів України на пленарних засіданнях Верховної Ради України та на засіданнях комітетів Верховної Ради України, Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації.

Щодо ненадання Комітетом інформації стосовно причин невнесення до порядку денного засідань Верховної Ради України законопроектів, перелік яких наведено в заяві від 24 січня 2017 року № 138-4/4.2., зазначаємо таке.

Проекти законів України (реєстр. №№ 1522, 1744, 2064, 4667, 4001а) включені до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України (Постанова Верховної Ради України № 1852-VIII від 21 лютого ц.р.), крім проекту Закону України (реєстр. № 5328), оскільки 20 лютого ц.р. внесено доопрацьований проект.

Зазначаємо, що згідно з положеннями частини першої статті 25 Регламенту Верховної Ради України порядок денний пленарних засідань Верховної Ради України на кожний день пленарного тижня готується Апаратом Верховної Ради України на підставі затвердженого розкладу пленарних засідань сесії Верховної Ради України з урахуванням передбаченої в ньому черговості та фактичного стану готовності кожного питання до розгляду Верховною Радою України.

Крім зазначеного, в черговий раз звертаємо увагу на те, що Регламент Верховної Ради України не містить положень, які б наділяли Комітет з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України, членів цього Комітету особливими повноваженнями. Водночас, відповідно до статті 29 Регламенту Верховної Ради України кожен народний депутат України має право звернутись до головуєчого на пленарному засіданні із зауваженнями про допущені ним порушення Регламенту Верховної Ради України для негайного їх усунення.

Надсилаємо Вам для ознайомлення звіт Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України за період четвертої та п'ятої сесії Верховної Ради України (лютий 2016 року – січень 2017 року), затверджені на засіданнях Комітету, відповідно до частини другої статті 53 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та принагідно зауважуємо, що інформація про діяльність Комітету, в тому числі звіт про його роботу за відповідну сесію, міститься на офіційній веб-сторінці Комітету.

Додаток: на 19 арк.

З повагою

Перший заступник
голови Комітету



П.В.ПИНЗЕНИК





ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту та організації роботи
Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ 04-31/2-532(181790)

"22" серпня 2016 р.

З В І Т

**про роботу Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної
Ради України за період четвертої сесії Верховної Ради України восьмого
скликання
(лютий – липень 2016 року)**

Згідно із затвердженим планом роботи Комітету на четверту сесію Верховної Ради України восьмого скликання, відповідно до положень статті 89 Конституції України, статті 1 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітетом здійснювалася законопроектна робота, підготовка і попередній розгляд питань, віднесених до його повноважень.

Протягом звітного періоду проведено 15 засідань Комітету (протоколи №№ 44-58). На засіданнях було розглянуто 109 питань порядку денного, із них: 24 проекти законів України, 30 проектів постанов Верховної Ради України, 17 питань щодо змін у складі комітетів Верховної Ради України, 10 заяв народних депутатів України та 28 інших питань, що належать до предмета відання Комітету.

За період четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання прийнято 8 постанов Верховної Ради України, з питань предмета відання Комітету.

Усі засідання Комітету, які проведено протягом четвертої сесії Верховної ради України восьмого скликання, відповідно до положень частини першої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», були повноважними та проходили за присутності більшості від затвердженого Верховною Радою України складу його членів. Середній показник кількості присутніх на засіданнях Комітету народних депутатів України – членів Комітету склав 75,4 %, а саме: з 9 народних депутатів України – членів Комітету на 5 засіданнях були присутні 8, на 4 засіданнях – 7, на 2 засіданнях – 6, а на 3 засіданнях – 5 народних депутатів України – членів Комітету. Водночас, народний депутат України – член Комітету Бондар В.В. (представник депутатської групи «Партія «Відродження»») на жодному засіданні Комітету не був присутній.

За період четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання загальний документообіг Комітету склав 1250 документів.

За даними реєстрації вхідної кореспонденції до Комітету надійшло 772 документи: проекти законодавчих актів, де Комітет є головним – 47, з них 16 проектів законів та 31 проект постанов, висновки, пропозиції, листи до них – 67; інформаційно-довідкові документи – 51; звернення громадян – 57; листування з народними депутатами України – 98; листування з місцевими радами та їх виконавчими органами, райдержадміністраціями, організаціями та установами – 90; листування з підрозділами Апарату Верховної Ради України, Кабінетом

Міністрів України, Адміністрацією Президента України, міністерствами, державними комітетами – 252; листування з Головою Верховної Ради України – 86; проекти законодавчих актів на відповідність вимогам Регламенту Верховної Ради України – 24.

За даними реєстрації вихідної кореспонденції Комітетом опрацьовано та надіслано 478 документів.

На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» №2939-VI від 13.01.2011 (із змінами), Розпорядження Голови Верховної Ради України від 11.05.2011 № 393 «Про забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Апараті Верховної Ради України» в Комітеті було розглянуто та надано відповіді на 17 запитів на інформацію.

I. Законопроектна діяльність з питань, з яких Комітет визначено головним

Протягом четвертої сесії Комітетом здійснювалася підготовка проектів законів, постанов та інших актів для розгляду Верховною Радою України.

1. Проекти законів України про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України та до законів України «Про статус народного депутата України» і «Про комітети Верховної Ради України».

На засіданнях Комітету протягом четвертої сесії було розглянуто 8 законопроектів з пропозиціями щодо внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (законопроекти з реєстр. №№ 2333а, 3182, 3182-1, 3205, 3208, 3311, 3412, 4419).

Зокрема, пропозиції до Регламенту Верховної Ради України, внесені суб'єктами права законодавчої ініціативи, стосувались: удосконалення процедури розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України питань про затримання чи арешт суддів (реєстр. № 2333а); розміщення тексту депутатського запиту та відповідей на нього (реєстр. № 3182, 3182-1); добровільного зняття депутатської недоторканості (реєстр. № 3205); удосконалення порядку надання згоди на затримання та арешт суддів (реєстр. № 3208); щодо календарного плану роботи сесії Верховної Ради України (реєстр. № 3311); щодо введення хвилини мовчання на вшанування пам'яті «Небесної сотні» та загиблих учасників антитерористичної операції (реєстр. № 3412); внесення змін до статті 60 Регламенту Верховної Ради України (реєстр. № 4419).

15 березня 2016 року на засіданні Комітету було розглянуто проект Постанови Верховної Ради України "Про заходи з реалізації рекомендацій щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України", внесений народними депутатами України Гройсманом В.Б., Парубієм А.В., Сироїд О.І. та іншими народними депутатами України – керівниками депутатських фракцій, депутатських груп (реєстр. № 4219 від 15.03.2016).

Комітетом підготовлено до другого читання проекти законів України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення відкритості та доступу до інформації про діяльність Верховної Ради України, її комітетів та народних депутатів України» (реєстр. № 1591), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо накладення стягнення на народного депутата України за порушення вимог щодо особистого голосування)» (реєстр. № 1895) та «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо оптимізації законодавчого процесу)» (реєстр. № 3207) та внесено на розгляд Верховної Ради України.

Законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення відкритості та доступу до інформації про діяльність Верховної Ради України, її комітетів та народних депутатів України» (реєстр. № 1591) готується Комітетом до повторного другого читання.

За ініціативи народних депутатів України – членів Комітету до Верховної Ради України внесено проект Закону України про внесення зміни до статті 60 Регламенту Верховної Ради України (реєстр. № 4419 від 13.04.2016), а також низку проектів постанов Верховної Ради України (всього 24 проекти постанов), щодо врегулювання питань організації роботи Верховної Ради України, змін у складі комітетів Верховної Ради України, дострокового припиняються повноважень народних депутатів України, тощо.

Упродовж четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання опрацьовано та розглянуто Комітетом 2 проекти законів щодо змін до Закону України «Про статус народного депутата України» (реєстр. №№ 2741, 3588), а також проект Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 4009) що передбачає вихід Верховної Ради України із засновників редакції журналу «Віче».

2. Проекти постанов Верховної Ради України про скасування рішень Верховної Ради України.

Протягом четвертої сесії на засіданнях Комітету неодноразово розглядались заяви народних депутатів України щодо виявлених на пленарному засіданні Верховної Ради України фактів неособистого голосування шляхом голосування за іншого народного депутата України (стаття 47 Регламенту Верховної Ради України), зокрема, заяви народних депутатів України Заліщук С.П., Голуба В.В., Лещенка С.А. та інших (разом – 12 підписів) стосовно неособистого голосування на засіданні Верховної Ради України 3 лютого 2016 року, та щодо скасування рішень Верховної Ради України у зв'язку з порушенням встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України (стаття 48 Регламенту Верховної Ради України). Наразі, з цього питання Комітетом було опрацьовано та розглянуто 18 проектів постанов Верховної Ради України (реєстр. №1793-П, 3522-П, 3700-П, 3700-П1, 3755-П, 3755-П1, 4092, 4093, 4423-П, 4424-П, 2766-П, 3864-П, 4085-П, 4734-П, 2506а-П, 2507а-П, 3251-П, 4370-1-П).

3. Проекти постанов Верховної Ради України про зміни в складі комітетів Верховної Ради України.

Протягом четвертої сесії Комітетом були розглянуті і підтримані заяви народних депутатів України Константиновського В.Л., Підберезняка В.І., Бригинця О.М., Писаренка В.В., Карпунцова В.В., Білоцерковця Д.О., Єфремової І.О., Білозір О.В., Мепарішвілі Х.Н., Єдаков М.Ю., Хланя С.В., Ревеги О.В., Немировського А.В. та внесено народними депутатами України – членами Комітету відповідні проекти постанов Верховної Ради України (реєстр. №№ 4012, 4013, 4418, 4487, 4692, 4817, 4818, 4819, 4820, 4821, 4822, 4823, 4824).

4. Питання про дострокове припинення повноважень народного депутата України.

Комітетом та Верховною Радою України розглянуті та підтримані заяви народних депутатів України:

Гарбуза Ю.Г. у зв'язку з призначенням його головою Луганської обласної державної адміністрації з призначенням (Указ Президента України від 29 квітня 2016 року № 195/2016) (Постанова Верховної Ради України № 1382-VIII);

Гордєєва А.А. у зв'язку з призначенням його головою Херсонської обласної державної адміністрації (Указ Президента України від 28 квітня 2016 року № 178/2016) (Постанова Верховної Ради України № 1383-VIII);

Сторожука Д.А. у зв'язку з призначенням його на посаду першого заступника Генерального прокурора України.

Також в Комітеті була розглянута заява народного депутата України Чумака В.В. у зв'язку з призначенням його членом Національного агентства з питань запобігання корупції (розпорядження Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2015 року № 1285) і внесено на розгляд Верховної Ради України відповідний проект Постанови (реєстр. № 3827), який Комітетом 30 березня ц.р. було відкликано на підставі заяви народного депутата України Чумака В.В. та Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року №136-р «Про скасування розпорядження Кабінету Міністрів України від 11 грудня 2015 року № 1285».

5. Про календарний план проведення п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання.

7 липня 2016 року Верховною Радою України за ініціативою народних депутатів України – членів Комітету (проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 4904 від 06.07.2016) було ухвалено Календарний план проведення п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання (Постанова Верховної Ради України №1447-VIII).

II. Розгляд у Комітеті проектів законів, постанов та інших актів Верховної Ради України, звернень, які надходили для подання пропозицій:

1. Проекти постанов Верховної Ради України про утворення тимчасових слідчих комісій.

Комітетом було розглянуто, на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів, проекти постанов Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів, оприлюднених у засобах масової інформації щодо використання офшорних компаній Президентом України та іншими вищими посадовими особами, уповноваженими на виконання функцій держави», внесений народними депутатами України Ляшком О.В., Вовком В.І., Березюком О.Р., Соболевим Є.В., Тимошенко Ю.В. (реєстр. № 4704 від 20.05.2016) та «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з перевірки обґрунтованості підвищення тарифів житлово-комунального господарства», внесений народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Ляшком О.В., Березюком О.Р. (реєстр. № 2597 від 08.04.2015).

Крім цього, підготовлено до попереднього розгляду Комітетом низку проектів постанов Верховної Ради України (реєстр. №№ реєстр. №№ 2131, 2552, 2597, 1299, 2071а, 2433а, 3051, 3055, 3063, 3098, 3318, 3333, 3399, 3455, 3746, 3757, 3836, 4061, 4062) щодо утворення тимчасових слідчих та спеціальних комісій. Більшість з цих проектів було зареєстровано з порушенням вимог статей 85, 87 Регламенту Верховної Ради України, а саме: не дотримано принцип пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп) у складі комісій, не додано погодження депутатських фракцій (депутатських груп) щодо кількісного і

персонального складу комісії та пропозицій щодо кандидатур на посади заступників голів комісій або загалом персонального складу.

2. Проекти законів України та проекти постанов Верховної Ради України на відповідність вимогам Регламенту Верховної Ради України.

За дорученням Голови Верховної Ради України Гройсмана В.Б. для попереднього розгляду і підготовки експертних висновків на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів до Комітету надійшло 24 законопроекти і проекти інших актів, з яких: 16 проектів законів, 8 проектів постанов Верховної Ради України, що були внесені суб'єктами права законодавчої ініціативи до Верховної Ради України: народними депутатами України – 22, Кабінетом Міністрів України – 2.

Відповідно до плану роботи, затвердженого Комітетом, на виконання вимог частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України на засіданнях Комітету було розглянуто 16 проектів законів Верховної Ради України (Комітет не головний): реєстр. №№ 2075а, 2876, 3113, 3337, 3507, 3805, 3867, 4049, 4123, 4380, 4410, 4506, 4608, 4608-1, 4608-3, 4653.

3. Розгляд звернень народних депутатів України щодо питань, віднесених до предмета відання Комітету

Протягом четвертої сесії Комітетом розглядались звернення народних депутатів України щодо питань, віднесених до предмета відання Комітету.

Зокрема, Комітетом розглядались питання дотримання народними депутатами України дисципліни та норм депутатської етики, зокрема, звернення народних депутатів України Войцицької В.М., Сотник О.С., Подоляк І.І. про позбавлення народного депутата України Барни О.С. права брати участь у п'яти пленарних засіданнях Верховної Ради України за "неодноразове порушення етичних норм та Регламенту Верховної Ради України".

Крім того, Комітетом за участю Генерального прокурора України Луценка Ю.В., народного депутата України Онищенка О.Р. на засіданні 29 червня 2016 року розглянуто подання «Про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності, затримання та арешт народного депутата України Онищенка Олександра Романовича», підтримане та внесене до Верховної Ради України Генеральним прокурором України Луценком Ю.В. від 16 червня 2016 року (№ 01/1-63вих-16), ухвалено висновок та направлено на розгляд Верховної Ради України.

5 липня 2016 року Верховною Радою України було розглянуто подання «Про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності, затримання та арешт народного депутата України Онищенка Олександра Романовича» та прийнято три постанови Верховної Ради України.

III. У порядку аналізу практики застосування законодавчих актів та контролю за виконанням власних рішень, Комітетом розглядалися такі питання:

1. Щодо забезпечення діяльності Верховної Ради України та народних депутатів України.

На постійному контролі в Комітеті перебуває питання забезпечення діяльності народних депутатів України та Верховної Ради України в цілому.

Так, на засіданні Комітету 3 лютого 2016 року було розглянуто питання про проект Постанови Верховної Ради України «Про кошторис Верховної Ради України на 2016 рік», який було доопрацьовано відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України 2016 рік», 13 квітня 2016 року Комітетом розглядалось питання про реалізацію народним депутатом України права на компенсацію вартості оренди житла, 11 травня ц.р. - про нарахування виплат народному депутату України за час участі у пленарних засіданнях. Двічі Комітетом розглядалось питання щодо використання коштів, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» на фінансування діяльності Верховної Ради України, та звіти державного підприємства «Ідальня Управління справами Апарату Верховної Ради України», Управління адміністративними будинками Управління справами Апарату Верховної Ради України за результатами їх діяльності у першому кварталі 2016 року (засідання Комітету 20 квітня та 18 травня 2016 року).

18 травня ц.р. на засіданні Комітету розглядалось питання щодо відновлення фінансування журналу «Віче» у 2016 році за рахунок коштів Державного бюджету України, 15 червня ц.р. - питання щодо перерозподілу видатків, а 13 липня ц.р. - питання щодо реалізації окремих положень Закону України «Про статус народного депутата України» та деякі питання забезпечення діяльності Верховної Ради України та народних депутатів України.

2. Розгляд звернень з питань предмета відання Комітету

Протягом четвертої сесії Комітетом за дорученням Голови Верховної Ради України опрацьовані, розглянуті та підготовлені понад 80 проектів відповідей на депутатські запити, депутатські звернення, заяви, листи, пропозиції народних депутатів України Бублика Ю.В., Бондаря М.Л., Добродомова Д.Є., Ілленка А., Лозового А.С., Вілкула О.Ю., Дерев'янка Ю.Б., Берези Б.Ю., Ілленка А.Ю., Тетерука А.А., Купрієнка О.В., Левченка Ю.В., Купрія В.М., Романюка В.М., Шпенова Д.Ю., Мороко Ю.М., Різаненко П.О., Луценка І.В., Капліна С.М., Бойка Ю.А., Сотник О.С., Вадатурського А.О., Яценка А.В., Кривошеї Г.Г., Данченка О.І., Васюника І.В., Галасюка В.В., Шухевича Ю.-Б.Р. а також депутатських фракцій «Народний фронт», «САМОПОМІЧ», Глави Адміністрації Президента України Ложкіна Б.Є., Першого заступника Глави Адміністрації Президента України Ковальчука В.А, а також на листи від громадян України, державних органів, органів місцевого самоврядування та об'єднань громадян, які надійшли безпосередньо до Комітету.

Основним змістом звернень були питання щодо застосування окремих положень Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про статус народного депутата України», дотримання дисципліни та норм етики на пленарних засіданнях Верховної Ради України, обов'язку народного депутата України бути присутнім та особисто брати участь у засіданнях Верховної Ради України та її

органів, надання народними депутатами України відповідей на звернення громадян, проведення особистих прийомів головами комітетів Верховної Ради України та головами депутатських фракцій (депутатських груп), щодо забезпечення діяльності окремих комітетів Верховної Ради України тощо.

3. Розгляд запитів на інформацію

Протягом четвертої сесії у Комітеті підготовлено відповіді на 17 запитів на інформацію, зокрема, громадян Мальованчука В.П., Чайковської В.В., Чижик Г., Іванцова О., Нейтера Р., Влащенко Н., Токарського А.В., та інших, а

також на запити на інформацію Агентства «Українські новини» та Громадського об'єднання «ЗАВТРА».

4. Особистий прийом громадян

19 квітня 2016 року Заступником голови Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України Купрієнком О.В. проведено особистий прийом громадян, який відбувся у приймальні Верховної Ради України згідно з графіком особистого прийому громадян у період роботи четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання, затвердженим Головою Верховної Ради України.

Відвідувачами були порушені питання дисципліни, відповідальності народних депутатів України, окремих питань організації роботи народних депутатів України під час пленарних засідань Верховної Ради України тощо.

IV. Заходи, проведені за участі Комітету

16 березня 2016 року Комітет провів слухання на тему: «Законодавчий процес: актуальні питання вдосконалення парламентських процедур. Оцінка ефективності законодавства» за підтримки Вестмінстерської фундації за демократію. За результатами проведених у Комітеті слухань на засіданні Комітету 30 березня 2016 року прийнято Рекомендації.

20 квітня 2016 року відбувся семінар на тему: «Зміни до Регламенту Верховної Ради України в контексті конституційної реформи», підготовлений спільно з Комітетом з питань правової політики та правосуддя (за підтримки програми USAID «РАДА: відповідальність, підзвітність, демократичне парламентське представництво»).

1 червня 2016 року відбулося засідання Круглого столу на тему: «Інституціоналізація коаліції та опозиції в парламенті України», організованого Комітетом з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України спільно з Програмою USAID «РАДА: підзвітність, відповідальність, демократичне парламентське представництво», Асоціацією народних депутатів України та Лабораторією законодавчих ініціатив.

У рамках українсько-німецької співпраці 7 червня 2016 року відбулося навчальне заняття на тему: «Інститут «доповідача» в Україні – шанси, виклики та подальші кроки». Захід провели експерти GIZ Герд Елерс, колишній Держсекретар Федерального Міністерства фінансів, та Катя Борнс-Льон, радник у Бундестазі Німеччини (німецький Парламент), для працівників секретаріату Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України та помічників-консультантів народних депутатів України – членів Комітету.

**Перший заступник
голови Комітету**



П.В. ПИНЗЕНИК

**Завідувач
секретаріату Комітету**



М.В. НЕХОЦА

**Постанови Верховної Ради України,
прийняті за період роботи четвертої сесії Верховної Ради України
восьмого скликання з питань предмета відання Комітету**

№ п/п	Назва	Номер та дата прийняття	Примітка (реєстр. № проекту)
1.	Постанова Верховної Ради України "Про заходи з реалізації рекомендацій щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України"	№ 1035 –VIII 17.03.2016	реєстр. №4219
2.	Постанова Верховної Ради України "Про дострокове припинення повноважень народного депутата України Луценка Ю.В."	№ 1358 –VIII 12.05.2016	реєстр. №4659
3.	Постанова Верховної Ради України "Про дострокове припинення повноважень народного депутата України Гарбуза Ю.Г."	№ 1382 -VIII 19.05.2016	реєстр. №4672
4.	Постанова Верховної Ради України "Про дострокове припинення повноважень народного депутата України Гордєєва А.А."	№ 1383 –VIII 19.05.2016	реєстр. №4673
5.	Постанова Верховної Ради України "Про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності народного депутата України Онищенко О.Р."	№ 1428 –VIII 05.07.2016	реєстр. №4886
6.	Постанова Верховної Ради України "Про надання згоди на затримання народного депутата України Онищенко О.Р."	№ 1429 –VIII 05.07.2016	реєстр. №4887
7.	Постанова Верховної Ради України "Про надання згоди на арешт народного депутата України Онищенко О.Р."	№ 1430 –VIII 05.07.2016	реєстр. №4888
8.	Постанова Верховної Ради України "Про календарний план проведення п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання"	№ 1447 –VIII 07.07.2016	реєстр. №4904





ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту та організації роботи
Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ 04-31/2-66(21452)

"31" січня 2017 р.

З В І Т

про роботу Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України за період п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання (вересень 2016 року – січень 2017 року), затверджений на засіданні Комітету 18 січня 2017 року (протокол № 70)

Згідно із затвердженим планом роботи на п'яту сесію Верховної Ради України восьмого скликання, відповідно до положень частини першої статті 89 Конституції України, статті 1 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітетом здійснювалася законопроектна робота, підготовка і попередній розгляд питань, віднесених до його повноважень.

Протягом звітного періоду проведено 12 засідань Комітету (9 - планових та 3 - поза планом). На засіданнях було розглянуто 68 питань порядку денного, із них: 7 проектів законів України (Комітет головний), 11 проектів законів України (Комітет не головний), 17 проектів постанов Верховної Ради України, в тому числі 13 проектів постанов про скасування рішень, прийнятих Верховною Радою України, та 34 питання, що належать до предмета відання Комітету.

За період п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання загальний документообіг Комітету становить 1467 документів.

За даними реєстрації вхідної кореспонденції до Комітету надійшло 959 документів: проекти законодавчих актів, з підготовки і попереднього розгляду яких Комітет є головним - 41, з них 11 проектів законів та 30 проектів постанов, висновки до них – 80; проекти законодавчих актів на відповідність вимогам Регламенту Верховної Ради України – 28, Комітет не є головним; інформаційно-довідкові документи - 27; звернення громадян – 75; листування з народними депутатами України - 113; листування з місцевими радами та їх виконавчими органами, райдержадміністраціями, організаціями та установами - 163; листування з підрозділами Апарату Верховної Ради України, Кабінетом Міністрів України, Адміністрацією Президента України, міністерствами, державними комітетами – 347; листування з керівництвом Верховної Ради України – 64;

За даними реєстрації вихідної кореспонденції Комітетом опрацьовано та надіслано 508 документів.

На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» № 2939-VI від 13.01.2011 (із змінами), Розпорядження Голови Верховної Ради України від 11.05.2011 № 393 «Про забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Апараті Верховної Ради України» в Комітеті було розглянуто та надано відповіді на 21 запит на інформацію.

I. Законопроектна діяльність з питань, з яких Комітет визначено головним

1. Проекти законів, які внесені на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами Комітету.

Комітетом на засіданні 7 грудня 2016 року розглянуто пропозиції робочої групи по підготовці пропозицій щодо внесення змін до Регламенту Верховної Ради України у складі народних депутатів України – членів Комітету, створеної 24 грудня 2014 року (протокол № 5), внесення яких обумовлене необхідністю приведення його положень у відповідність до положень Конституції України.

Комітет ухвалив рішення згідно з пунктом 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» внести народними депутатами України – членами Комітету на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України», який зареєстровано 9 грудня 2016 року за реєстраційним № 5522.

Вказаним законопроектом пропонуються зміни до окремих положень Регламенту Верховної Ради України, які впливають із положень законів України «Про відновлення дії окремих положень Конституції України» від 21 лютого 2014 року № 742-VII та «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)» від 2 червня 2016 року № 1401-VIII (набрав чинності 30 вересня 2016 року) та згідно з пунктом 4 Постанови Верховної Ради України «Про заходи з реалізації рекомендацій щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України» від 17 березня 2016 року № 1035-VIII, а саме: до статей 14, 34, 59, 75, 76, 78, 88, 89, 99, 139, 140, 168, 170, 174, 178, 185, 186, 187, 205, 207, 208, 208¹, 211, 212, 213, 217, 218, 220, 221, 222, 240, доповнити новою главою 12 зі статтями 61-65, доповнити статтями 137, 206, 206¹ та виключити статті 214-216¹.

2. Проекти законів України, які надійшли для розгляду до Комітету.

На засіданні Комітету 21 вересня 2016 року було розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до статей 90 та 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» щодо підготовки законопроектів, внесений народним депутатом України Дроздином О.В. (реєстр. № 3067), мета якого «створення ефективної системи законодавства шляхом встановлення певних вимог до розроблення та внесення пропозицій до другого читання, що у свою чергу, сприятиме підвищенню якості нормотворчої діяльності».

Комітетом було прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України, за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні прийняти його за основу з дорученням Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України підготувати його до другого читання.

Упродовж п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання опрацьовано та розглянуто Комітетом проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо забезпечення належних прав народних депутатів та їх помічників-консультантів)» (реєстр. № 4698), з підготовки і попереднього розгляду якого Комітет є головним. Законодавча пропозиція стосувалася внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» та до Положення про помічника-консультанта народного депутата України, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 13.10.1995 № 379-95/ВР, якими був передбачений особливий порядок вчинення окремих процесуальних дій по відношенню до помічників-консультантів народного депутата України.

Комітетом було прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання законопроект, а в разі включення – за наслідками розгляду в першому читанні відхилити його.

Також, було розглянуто поданий народним депутатом України Кіршом О.В. проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про комітети Верховної Ради України» (щодо деяких питань порядку скликання та проведення засідань комітетів)», (реєстр. № 4633 від 10.05.2016), яким пропонується викласти в новій редакції частину першу статті 43 та частину першу статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» і прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати зазначений законопроект до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання, а у разі включення, відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні відхилити його.

Комітет на засіданні 7 грудня 2016 року прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо порядку діяльності тимчасових спеціальних, тимчасових слідчих комісій та спеціальної тимчасової слідчої комісії», внесений народним депутатом України Бубликом Ю.В. (реєстр. № 4244).

3. Проекти постанов Верховної Ради України про скасування рішень Верховної Ради України.

Протягом п'ятої сесії на засіданнях Комітету неодноразово розглядались питання про скасування рішень Верховної Ради України у зв'язку з порушенням встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проектів законів Верховної Ради України (стаття 48 Регламенту Верховної Ради України), а саме проекти постанов Верховної Ради України реєстр. №№ 5130-П, № 5130-П1, 5130-П2, 2966-д-П, 3312-д-П, 3312-д-П1, 3252-П, 3153-П, 2418а-П, 5132-П, 5180-П, 5368-П, № 5368-П1, які були розглянуті та не прийняті Верховною Радою України.

На виконання доручень Голови Верховної Ради України протягом п'ятої сесії Верховної Ради України Комітетом розглядались матеріали, подані

суб'єктами права законодавчої ініціативи на реєстрацію до Апарату Верховної Ради України, зокрема, народними депутатами України Антонищак А.Ф., Добродомовим Д.Є., Матківським Б.М., Мусієм О.С., Соболевим Є.В., Семенченком С.І., Костенком П.П., Вовком В.І., Капліним С.М. щодо підстав для їх реєстрації, стосовно кожної ініціативи було підготовлено проект відповіді та направлено Голові Верховної Ради України.

Також були розглянуті депутатські звернення народних депутатів України Чорновол Т.М. та Дроздика О.В. щодо скасування реєстрації альтернативних законопроектів (реєстр. № реєстр. № 5158, 5337-1), і підготовлено проекти відповідей на них.

4. Проекти постанов Верховної Ради України про зміни в складі комітетів Верховної Ради України.

Протягом п'ятої сесії Комітетом були розглянуті і підтримані заяви народних депутатів України:

Богдана Р.Д. про обрання його членом Комітету з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5166),

Велікіна О.М. про обрання його членом Комітету з питань сім'ї, молодіжної політики, спорту та туризму (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5167),

Даніліна В.Ю. про обрання його членом Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5168);

Дубіля В.О. про обрання його членом Комітету з питань бюджету (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5174),

Одарченка Ю.В. про обрання його членом Комітету з питань будівництва, містобудування і житлово-комунального господарства (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5170),

Ричкової Т.Б. про обрання її членом Комітету з питань запобігання і протидії корупції (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5171),

Саврасова М.В. про обрання його членом Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5172);

Лозового А.С. про обрання його членом Комітету з питань аграрної політики та земельних відносин, відкликавши його з посади секретаря Комітету з питань правової політики та правосуддя (проект Постанови від 05.10.2016 (реєстр. № 5232);

Жолобецького О.О. про обрання його членом Комітету з питань транспорту, увільнивши від обов'язків члена Комітету з питань фінансової політики і банківської діяльності (проект Постанови від 21.10.2016 (реєстр. № 5302);

Семенухи Р.С. про обрання його членом Комітету з питань бюджету, увільнивши від обов'язків члена Комітету з питань інформатизації та зв'язку (проект Постанови від 22.12.2016 (реєстр. № 5583).

Комітетом також розглянуто заяви позафракційних народних депутатів України Констанкевич І.М. про обрання її членом Комітету з питань науки і освіти (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5169) та Шевченка В.Л. про обрання його членом Комітету з питань бюджету (проект Постанови від 22.09.2016 (реєстр. № 5173).

Крім цього на засіданні Комітету 18 січня 2017 року було розглянуто проект Постанови Верховної Ради України «Про внесення змін до Постанови Верховної Ради України «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України восьмого скликання та обрання голови, першого заступника, заступників голови, секретаря та членів Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації», внесений народними депутатами України Березою Ю.М., Вінником І.Ю. та іншими (всього 7 підписів) (реєстр. № 5543 від 15.12.2016), яким пропонується виключити народного депутата України Савченко Н.В. з персонального складу Комітету з питань національної безпеки і оборони, та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України визначитись шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення проекту Постанови Верховної Ради України (реєстр. № 5543).

5. Питання про дострокове припинення повноважень народного депутата України.

Комітет на засіданні 2 листопада 2016 року розглянув заяву народного депутата України – члена депутатської фракції ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА» Савченка О.Ю. про складення ним депутатських повноважень згідно з положеннями пункту 1 частини другої статті 81 Конституції України та статті 4 Закону України «Про статус народного депутата України» у зв'язку з призначенням його головою Миколаївської обласної державної адміністрації, після закінчення випробувального строку, визначеного відповідним Указом Президента України (від 6 жовтня 2016 року № 435/2016).

Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України визначитись шляхом голосування щодо дострокового припинення повноважень народного депутата України Савченка О.Ю. (проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 5346), але Верховною Радою України 15 листопада 2016 року даний проект Постанови не підтримано.

6. Про календарний план проведення шостої сесії Верховної Ради України восьмого скликання.

На засіданні Комітету 21 грудня 2016 року було розглянуто проект календарного плану проведення шостої сесії Верховної Ради України восьмого скликання та ухвалено рішення внести до Верховної Ради України народними депутатами України – членами Комітету відповідний проект Постанови (zareєстровано в Апараті Верховної Ради України за реєстр. № 5585), та рекомендувати Верховній Раді України, відповідно до положень частини третьої статті 138 Регламенту Верховної Ради України, прийняти його за основу та в

цілому, який 17 січня 2017 року прийнято Верховною Радою України (Постанова Верховної Ради України № 1818-VIII).

II. Розгляд у Комітеті проектів законів, постанов та інших актів Верховної Ради України на відповідність оформлення та реєстрації вимогам Регламенту Верховної Ради України та звернень щодо застосування законів України:

1. Проекти постанов Верховної Ради України про утворення тимчасових слідчих комісій.

Підготовлено для попереднього розгляду Комітетом проекти постанов Верховної Ради України про утворення тимчасових слідчих комісій (реєстр. № № 5477, 5524, 5527) із зауваженнями про порушення ініціаторами внесення вимог статей 85, 87 Регламенту Верховної Ради України при оформленні цих проектів постанов, а саме: не дотримано принцип пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп) у складі комісій, не додано погодження депутатських фракцій (депутатських груп) щодо кількісного і персонального складу комісії та пропозицій щодо кандидатур на посади заступників голів комісій або загалом персонального складу.

2. Проекти законів України та проекти постанов Верховної Ради України на відповідність вимогам Регламенту Верховної Ради України.

За дорученням Голови Верховної Ради України Парубія А.В. для попереднього розгляду і підготовки експертних висновків на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятих відповідно до них нормативно-правових актів до Комітету надійшло 28 законопроектів і проектів інших актів, з яких: 22 проекти законів, 6 проектів постанов Верховної Ради України, що були внесені суб'єктами права законодавчої ініціативи до Верховної Ради України: народними депутатами України – 21, Президентом України – 1, Кабінетом Міністрів України – 5.

Відповідно до плану роботи, затвердженого Комітетом, на виконання вимог частини четвертої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, на засіданнях Комітету було розглянуто 8 проектів законів Верховної Ради України: реєстр. №№ 4038а, 4357, 4991, 5144, 5144-1, 5180, 5180-1, 5336-1 та проект Постанови Верховної Ради України реєстр. № 5407.

3. Розгляд звернень народних депутатів України щодо застосування законів України, віднесених до предмета відання Комітету

Протягом п'ятої сесії Комітетом розглядались звернення народних депутатів України щодо питань, віднесених до предмета відання Комітету.

Зокрема, Комітетом 7 вересня 2016 року розглядалося питання про нарахування народному депутату України Скрипнику О.О. заробітної плати за участь у пленарному засіданні Верховної Ради України 15 червня 2016 року.

На засіданнях Комітету 21 вересня та 4 листопада 2016 року були ухвалені роз'яснення Комітету відповідно щодо порядку обліку робочого часу народного депутата України у міжсесійний період (між закриттям та відкриттям чергових сесій Верховної Ради України), щодо реалізації окремих положень Закону України «Про

статус народного депутата України» (в частині зарахування доручення органів виконавчої влади до проміжної відповіді на депутатські запити, звернення) та про застосування положень частини дев'ятої статті 90 Регламенту Верховної Ради України щодо внесення до проектів інших актів Верховної Ради України (проектів постанов, резолюцій, декларацій, звернень, заяв, що впливають з установчих, організаційних, контрольних та інших функцій Верховної Ради України) альтернативних проектів відповідних актів Верховної Ради України.

Також на засіданні 2 листопада 2016 року за дорученням Голови Верховної Ради України Парубія А.В. розглянуто звернення гр. Канєвського Г.О. щодо припинення будь-яких грошових виплат народному депутату України Онищенку О.Р. та внесення відповідних змін до законодавства України, які б передбачали скасування проведення виплат народним депутатам України, щодо яких Верховною Радою України прийнято рішення про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності, затримання чи арешт.

4. Розгляд питань про згоду на притягнення до кримінальної відповідальності, затримання чи арешт народного депутата України

Комітетом за участю Генерального прокурора України Луценка Ю.В., народного депутата України Новинського В.В. на засіданнях 16 листопада та 6 грудня 2016 року розглянуто подання «Про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності народного депутата України Новинського Вадима Владиславовича», підтримане та внесенне до Верховної Ради України Генеральним прокурором України Луценком Ю.В. від 3 листопада 2016 року (№ 23/2/2-32877-14).

Комітет ухвалив висновок щодо подання «Про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності народного депутата України Новинського Вадима Владиславовича», підтриманого та внесенного до Верховної Ради України Генеральним прокурором України Луценком Ю.В. від 3 листопада 2016 року (№ 23/2/2-32877-14) та прийняв рішення направити його Голові Верховної Ради України.

8 грудня 2016 року Верховною Радою України прийнято Постанову Верховної Ради України «Про надання згоди на притягнення до кримінальної відповідальності народного депутата України Новинського В.В.», яку підписано Головою Верховної Ради України 16 грудня 2016 року (№ 1778-VIII).

III. У порядку аналізу практики застосування законодавчих актів та контролю за виконанням власних рішень, Комітетом розглядалися такі питання:

На засіданні Комітету 18 січня 2017 року були розглянуті звернення народних депутатів України Івченка В.Є., Сотник О.С. щодо підготовки відповідними головними комітетами до другого читання законопроектів «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з управління земельними ресурсами та посилення державного контролю за використанням і охороною земель» (реєстр. № 4355), «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України

щодо регульованих ринків та деривативів» (реєстр. № 3498), а також розглянуто звернення народного депутата України Дерев'янка Ю.Б. щодо перереєстрації проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо збереження українських лісів та запобігання незаконному вивезенню необроблених лісоматеріалів» (реєстр. № 5495), як альтернативного до законопроекту (реєстр. № 5471), і визначення головним комітетом для підготовки та попереднього розгляду обох вищезазначених законопроектів Комітет з питань промислової політики та підприємництва та ухвалено відповідний висновок.

Крім цього, Комітет на засіданні 7 грудня 2016 року за наслідками розгляду листа Голови Верховної Ради України Парубія А.В. прийняв рішення рекомендувати Голові Верховної Ради України Парубію А.В. ініціювати ухвалення Погоджувальною радою депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України внутрішнього порядку проведення засідань Погоджувальної ради, яким визначити, зокрема, тривалість проведення засідання, порядок та черговість надання слова, тривалість виступу, відповідність виступу тим питанням, вирішення та ухвалення яких покладаються на Погоджувальну раду, а також порядок вжиття заходів у разі неетичної поведінки учасників засідань Погоджувальної ради.

Також на контролі в Комітеті перебуває питання забезпечення діяльності народних депутатів України та Верховної Ради України.

Так, на засіданнях Комітету 21 вересня, 5 та 19 жовтня, 7 грудня 2016 року розглядалися листи Управління справами Апарату Верховної Ради України щодо погодження перерозподілу видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» на забезпечення діяльності Верховної Ради України.

5 жовтня та 7 грудня 2016 року розглядалися пропозиції Управління справами Апарату Верховної Ради України щодо проекту кошторису Верховної Ради України на 2017 рік. За результатами такого розгляду на засіданні 7 грудня 2016 року прийнято рішення внести на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про фінансове забезпечення діяльності Верховної Ради України» (реєстр. № 5573 від 21.12.2016) та додатки до нього, який було розглянуто Верховною Радою України на пленарному засіданні 17 січня 2017 року, але не підтримано необхідною кількістю голосів народних депутатів України.

На засіданнях Комітету 21 вересня, 19 та 20 жовтня 2016 року заслуховувалися керівництво Апарату Верховної Ради України (заступники Керівника Апарату Верховної Ради України, керівник Управління комп'ютеризованих систем), Управління справами Апарату Верховної Ради України (заступники керуючого справами), структурних підрозділів та підприємств, підпорядкованих Управлінню справами Апарату Верховної Ради України (Управління адміністративними будинками, ДП «Управління житловими будинками», ДП «Їдальня», Автобази) щодо результатів їх діяльності по забезпеченню Верховної Ради України та народних депутатів України.

21 вересня 2016 року на засіданні Комітету розглядалися листи керівництва редакції журналу Верховної Ради України «Віче» до Голови Верховної Ради України Парубія А.В. щодо фінансування редакції за рахунок коштів Державного бюджету України у 2017 році, щодо розрахунку оплати праці керівників друкованих

засобів масової інформації, засновником яких є Верховна Рада України та подальшого функціонування редакції.

Верховною Радою України 16 листопада 2016 року було прийнято Постанову Верховної Ради України «Про вихід Верховної Ради України із засновників редакції журналу Верховної Ради України «Віче» (№ 1746-VIII), а також 21 грудня 2016 року на засіданні Комітету заслухано інформацію Управління справами Апарату Верховної Ради України щодо заходів, вжитих з реалізації процесу реформування редакції.

IV. Розгляд звернень з питань, що належать до предмета відання Комітету

За період п'ятої сесії восьмого скликання Верховної Ради України у Комітеті були розглянуті звернення, які були надіслані на розгляд Комітету за дорученням Голови Верховної Ради України, а також надійшли від громадян України, народних депутатів України, державних органів, органів місцевого самоврядування та об'єднань громадян безпосередньо до Комітету.

Було підготовлено 50 проектів відповідей та відповідей Комітету на депутатські запити, депутатські звернення, заяви, листи, пропозиції народних депутатів України. Зокрема, в Комітеті були розглянуті заяви народного депутата України Сотник О.С. та інших, листи громадян Олейника В.І., Меліш М.А. щодо фактів неособистого голосування шляхом голосування за іншого народного депутата України на пленарних засіданнях Верховної Ради України. А також заяви народних депутатів України Сотник О.С., Шкрум А.І., Найема М.-М. та інших щодо порушення норм Регламенту Верховної Ради України головуючим на пленарних засіданнях Верховної Ради України.

Крім того у зверненнях порушувались питання щодо застосування окремих положень Закону України «Про статус народного депутата України», дотримання дисципліни та норм етики на пленарних засіданнях Верховної Ради України, обов'язку народного депутата України бути присутнім та особисто брати участь у засіданнях Верховної Ради України та її органів, надання народними депутатами України відповідей на звернення громадян, проведення особистих прийомів головами комітетів Верховної Ради України та головами депутатських фракцій (депутатських груп) тощо.

На виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» № 2939-VI від 13.01.2011 (із змінами) підготовлено відповіді на запити на інформацію громадян Смірнова Ю.Г. (2 запити), Бараннікова Є.І. (3 запити), Неманіхіної К.І., А.Токарського, Рибій О.В., М. Ткача, Сабо С.Ю., Братущака О.А. (2 запити), Федішин О.І., Волошина О.М., а також на запити на інформацію Інформаційного агентства «Єдина служба правової допомоги», ГО «Громадський рух учасників АТО», тощо.

2 листопада 2016 року головою підкомітету з питань забезпечення діяльності Верховної Ради України та народних депутатів України Єфремовою І.О. проведено особистий прийом громадян, який відбувся у приймальні громадян Верховної Ради України по вул. Банковій, 6-8, згідно з графіком особистого прийому громадян у період роботи п'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання, затвердженим Головою Верховної Ради України.

Відвідувачами були порушені питання неефективності роботи народних депутатів України, окремих питань організації роботи народних депутатів України під час пленарних засідань Верховної Ради України тощо.

V. Заходи, проведені за участі Комітету

У рамках програми Вестмінстерської фундації за демократію, спрямованої на допомогу Верховній Раді України впроваджувати Рекомендації Місії Європейського Парламенту щодо внутрішньої реформи та підвищення інституційної спроможності Верховної Ради України, з 12 по 15 вересня 2016 року відбувся візит парламентської групи до парламенту Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії з метою вивчення відповідного досвіду. До складу делегації ввійшли народні депутати України – члени Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України, зокрема, Перший заступник голови Комітету Пинзеник П.В. та заступник голови Комітету Арешонков В.Ю., а також працівники Апарату Верховної Ради України: завідувач секретаріату Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України Нехоца М.В., завідувач секретаріату Комітету з питань правової політики та правосуддя Венгер В.М. та заступник керівника Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України Мілованов В.В. Групу очолив Перший заступник Голови Комітету з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України Пинзеник П.В.

Програма візиту передбачала низку заходів, спрямованих на вивчення кращих практик парламентської діяльності. Зокрема, учасники програми мали 12 ознайомчих та робочих зустрічей, а саме: з Чарльзом Уокером, членом Парламенту, головою Регламентного комітету, Кріспіном Пойзером, працівником офісу в закордонних справах, Гізер Вуд, реєстратором офісу парламентського комісара зі стандартів, Метью Хамлін, клерком Комітету з публічних біллів (парламентська процедура), Майком Геннесси, клерком Канцелярії, Лінн Гарднер, клерком Комітету зі стандартів і привілеїв, Томом Голдсмітом, секретарем Комісії офісу врядування, та Міфанві Барретт, керуючим директором Комісії Палати громад з корпоративних послуг.

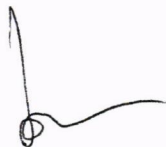
Члени української делегації детально ознайомились з практичними аспектами застосування Правил процедури Палати громад британського парламенту; особливостями визначення стандартів етики та поведінки британських парламентарів та ключовими інституційними характеристиками їх імплементації, а також з фінансово-організаційними засадами функціонування окремих структурних одиниць, палат та британського парламенту загалом. Крім того, учасникам делегації було надано можливість спостерігати за парламентською процедурою – проведення «години запитань до Прем'єр-міністра».

Також відбулася зустріч з Головою Міжпарламентської групи дружби Україна – Великобританія, членом парламенту сером Джеральдом Говарсом, та членом парламенту Марком Гендріком за участі посла України у Сполученому

Королівстві Великої Британії та Північної Ірландії Галібаренко Наталії Миколаївни.

Крім цього 22 листопада 2016 року Комітет з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України спільно з Комітетом з питань правової політики та правосуддя, а також у співпраці з Лабораторією законодавчих ініціатив та Програмою USAID «РАДА», провели «круглий стіл» на тему «Реформування парламентських процедур: конституційно-правовий аспект».

**Перший заступник
голови Комітету**



П.В. ПИНЗЕНИК

**Завідувач
секретаріату Комітету**



М.В. НЕХОЦА