



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1021

10.11.2017

Кабінет Міністрів України

Надсилаємо адресований Кабінету Міністрів України депутатський запит народного депутата України Дерев'янка Ю. Б., оголошений на засіданні Верховної Ради України 10 листопада 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.;
матеріали на 9 арк.

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Садова, 3-а; e-mail: derevyanko@v.rada.gov.ua

09. 11. 2017 № 291-1463

Кабінет Міністрів України

вул. Грушевського, 12/2,

м. Київ, 01008

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо необхідності фінансового забезпечення потреб органів місцевого самоврядування у 2018 році, у тому числі, потреб на фінансування освітньої та медичної галузі, а також недопущення зміни розміру реверсної дотації

До мене, як народного депутата України, надходять численні звернення від місцевих рад щодо необхідності забезпечення фінансування потреб місцевого самоврядування з Державного бюджету України у 2018 році в повному обсязі.

Враховуючи розроблений Кабінетом Міністрів України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000 від 15.09.2017 року) та пакет супровідних до нього законодавчих змін, на місцеві бюджети без компенсаційних ресурсів покладається ряд додаткових фінансових навантажень. Зокрема, на рівень місцевого бюджету передається фінансування оплати пільг населенню на житлово-комунальні послуги, пільгового проїзду, збільшується обсяг реверсної дотації.

Зміна моделювання та застосування нових формульних підходів призведе до розбалансування місцевих бюджетів у 2018 році та невиконання гарантій, встановлених законами, відповідно до недофінансування медичної та освітньої галузі. Зокрема:

1) У зверненні Виконавчого комітету Нетішинської міської ради (Хмельницька область) повідомляється про необхідність перегляду та удосконалення формульних підходів до формування медичної субвенції на наступний бюджетний період.

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» ДЗ «Спеціалізована медико-санітарна частина № 4 Міністерства охорони

здоров'я України» - єдиний державний спеціалізований медичний заклад, який на сьогодні переданий у власність територіальної громади міста та на фінансування з бюджету міста Нетішин.

Станом на 1 січня 2015 року штатна чисельність працівників ДЗ «Спеціалізована медико-санітарна частина № 4 МОЗ України» становила 777,75 одиниць на 240 ліжкомісць, забезпеченість стаціонарними ліжками на 10 тис. населення - 66. Наразі структура КМЗ НМР «Спеціалізована медико-санітарна частина м. Нетішин» оптимізована на 25 відсотків, штатна чисельність медичного закладу складає 580,5 одиниць на 150 ліжкомісць, забезпеченість стаціонарними ліжками на 10 тис. населення - 40,6, при середньому показнику по районах Хмельницької області 46,8.

Відповідно до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» спеціалізовані медико-санітарні частини відносяться до спеціальної соціальної інфраструктури населених пунктів, де проживають працівники ядерно-енергетичних об'єктів.

Згідно з частиною 3 статті 103⁴ Бюджетного кодексу України медична субвенція розподіляється Кабінетом Міністрів України між відповідними бюджетами на основі Формули, яка розробляється центральним органом виконавчої влади (Міністерством охорони здоров'я) та затверджується Кабінетом Міністрів України, враховує окремі параметри щодо кількості населення, коефіцієнти та особливості надання медичної допомоги у гірських регіонах.

Однак, Формула не передбачає застосування коефіцієнту коригування частки обсягу медичної субвенції для місцевих бюджетів міст - супутників атомних електростанцій, які здійснюють додаткові нарахування заробітної плати відповідно до підпункту 2 пункту 2.4.6 спільного наказу Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2015 № 308/519 «Про впорядкування умов оплати праці працівників, закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення», із змінами (м. Нетішин - 6 млн. грн. на рік).

Упродовж трьох років обсяг медичної субвенції не забезпечував у повному обсязі потребу у коштах на виплату заробітної плати працівникам спеціалізованого медичного закладу.

У 2017 році з бюджету міста Нетішин на утримання медичного закладу передбачено 27180,1 тис. грн., у тому числі на виплату заробітної плати додатково спрямовано 12134,2 тис. грн. або 40 відсотків від обсягу медичної субвенції.

Враховуючи наявність в місті високотехнологічного ядерного об'єкту, яким є ВП «Хмельницька АЕС» НАЕК «Енергоатом», збільшення обсягу реверсної дотації у 2018 році та відсутність у бюджеті міста достатнього

фінансового ресурсу, Виконавчий комітет Нетішинської міської ради вважає за необхідне внести зміни до підходів щодо формування обсягу медичної субвенції спеціалізованим медичним закладам, зокрема:

- під час доопрацювання та прийняття Проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 7116 від 15.09.2017 року) передбачити такі зміни:

- у частині 1 статті 103⁴ виключити слова «оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я»;

- частину 3 статті 103⁴ доповнити абзацом п'ятим «4) «Капітаційна ставка для мешканців міст, де розташовані ядерні установки, коригується на коефіцієнт 1,4».

- у Формулі розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 року № 618:

- абзац двадцять шостий «показник обсягу медичної субвенції для зведеного бюджету міста обласного значення та об'єднаної територіальної громади*, району та об'єднаної територіальної громади** ($V_{zm(r)i}$) визначається за такими формулами» доповнити коригуючим коефіцієнтом 1,4 (Капітаційна ставка для мешканців міст, де розташовані ядерні установки).

2) У зверненні Виконавчого комітету Нетішинської міської ради повідомляється про необхідність вжиття заходів щодо недопущення зменшення обсягу освітньої субвенції для міста-супутника Хмельницької АЕС.

З 1 січня 2017 року на місцеві бюджети передано видатки на утримання загальноосвітніх закладів, окрім видатків на оплату праці педагогічних працівників. При цьому додаткові фінансові витрати не гарантують спрямування додаткових коштів регіонам.

Запровадження нового підходу до фінансового забезпечення освітньої субвенції на основі нової формули, виходячи з розрахункової кількості ставок педагогічних працівників, визначеної на підставі навчального навантаження та нормативної наповнюваності класів, а також середньої заробітної плати вчителя в умовах 2018 року, призводить до зменшення обсягу освітньої субвенції для міста Нетішин у порівнянні з 2017 роком на 421,4 тис. грн. При цьому у пояснювальній записці до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстр. № 7000 від 15.09.2017 року) передбачається покращення умов оплати праці педагогічних працівників шкіл. Враховуючи підвищення у 2018 році посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки та лист Міністерства фінансів України від 19.09.2017 № 05110-14-21/25184, незабезпеченість освітньої субвенції на виплату заробітної плати становитиме більше 5 млн. грн.

Передача усіх видатків галузі освіти, крім оплати праці педагогічного персоналу, на рівень місцевого бюджету призводить до погіршення освітніх послуг, унеможливорює утримання в належному стані приміщень, забезпечення методичними матеріалами, інвентарем та обладнанням, тощо, за таких умов навчальний процес буде залежати від фінансової можливості бюджету.

У 2018 році бюджет міста Нетішин не матиме можливості щодо додаткового фінансування освітньої галузі у місті, оскільки на місцеві бюджети без компенсаційних ресурсів покладається ряд додаткових фінансових навантажень.

3) У зверненні Виконавчого комітету Нетішинської міської ради повідомляється про необхідність перегляду та удосконалення запропонованих підходів горизонтального вирівнювання бюджетів, зокрема реверсної дотації.

Згідно з проектом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 7116 від 15.09.2017 року) планується збільшити обсяг передачі реверсної дотації з бюджетів міст обласного значення на 30 відсотків. Зміна існуючого механізму горизонтального вирівнювання шляхом збільшення з 50 відсотків до 80 відсотків обсягу вилучення коштів із місцевих бюджетів до державного бюджету призведе до необґрунтованого зменшення фінансового ресурсу міст, які мають рівень надходжень податку на доходи фізичних осіб на одного жителя вище 1,1.

У 2017 році обсяг передачі реверсної дотації з бюджету міста Нетішин до державного бюджету становить 18715,8 тис. грн., на 2018 рік передбачається збільшення у 2,2 рази - 40416,4 тис. грн., що на 21700,6 тис. грн. більше цього року.

Саме в частині зміни механізму горизонтального вирівнювання закладено найбільший ризик для подальшого просування реформи децентралізації влади, що позбавляє громади мотивації нарощувати фінансові ресурси.

Враховуючи вищезазначене, наявність в місті високотехнологічного ядерного об'єкту, яким є ВП «Хмельницька АЕС» НАЕК «Енергоатом», Виконавчий комітет Нетішинської міської ради вважає за необхідне внести зміни до підходів щодо горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів міст обласного значення в частині недопущення зміни розміру реверсної дотації з 50 % до 80 %.

4) У зверненні Виконавчого комітету Нетішинської міської ради повідомляється про недоотримання протягом трьох останніх років містом Нетішин належного обсягу субвенції місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» населення територій, на яких розміщуються підприємства з видобування і переробки уранових руд, ядерні установки, об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, має право на соціально-економічну компенсацію ризику від їх діяльності.

Соціально-економічна компенсація ризику для населення здійснюється в межах коштів, отриманих від ліцензіата, і може бути використана тільки для фінансування адміністративно-територіальних одиниць, на територію яких поширюється зона спостереження, на якій можливий вплив відповідних об'єктів ліцензіата.

Фінансування заходів щодо соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, здійснюється за рахунок збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Об'єкт, ставка та порядок сплати збору визначений статтею 12-1 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку».

Порядок справляння збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19 травня 2010 року № 352.

Відповідно до частини 1 статті 12-2 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» кошти від збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, спрямовуються у вигляді субвенції із спеціального фонду Державного бюджету України до спеціальних фондів бюджетів обласних, районних, міських рад монофункціональних міст - супутників ядерних установок і підприємств з видобування і переробки уранових руд, на територію яких поширюються відповідні зони спостереження платників збору, і розподіляються між цими бюджетами.

Згідно з пунктом 10 частини 1 статті 97 Бюджетного кодексу України у Державному бюджеті України на бюджетний період передбачається субвенція на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Відповідно до абзацу 1 частини 2 статті 97 Бюджетного кодексу України порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам визначаються Кабінетом Міністрів України.

З метою усунення вищенаведених порушень законодавства, відновлення соціальної справедливості та прав населення зони спостереження на соціально-економічну компенсацію ризику, Виконавчий комітет Нетішинської міської ради вважає за необхідне:

- внести зміни до Бюджетного кодексу України щодо віднесення збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження до спеціального фонду Державного бюджету України (відповідно до статті 12-2 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»);

- під час доопрацювання проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» врахувати необхідність збільшення субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження відповідно до запланованих надходжень збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження на 2018 рік, перенесення обсягу цієї субвенції із загального до спеціального фонду Державного бюджету України.

Враховуючи вищенаведене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

прошу:

1. Розглянути звернення Виконавчого комітету Нетішинської міської ради, що додаються.

2. Вжити заходів щодо повного забезпечення потреб міського бюджету міста Нетішин Хмельницької області у 2018 році, у тому числі в частині належного фінансування освітньої та медичної субвенції, збільшення субвенції на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, та недопущення зміни реверсної дотації.

3. Повідомити мене і заявника про результати розгляду даного депутатського запиту, вжиті заходи та прийняті рішення.

Додатки:

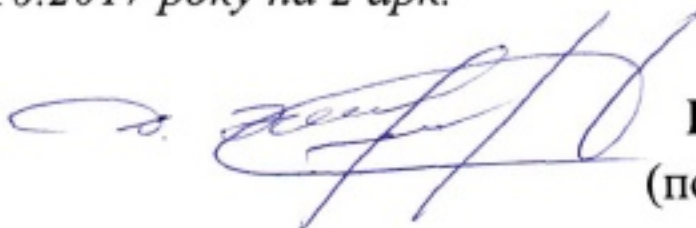
1) *копія звернення Виконавчого комітету Нетішинської міської ради № 02/01-16-3585/2017 від 18.10.2017 року на 3 арк.;*

2) *копія звернення Виконавчого комітету Нетішинської міської ради № 02/01-16-3588/2017 від 18.10.2017 року на 2 арк.;*

3) *копія звернення Виконавчого комітету Нетішинської міської ради № 02/01-16-3587/2017 від 18.10.2017 року на 2 арк.;*

4) *копія звернення Виконавчого комітету Нетішинської міської ради № 02/01-16-3586/2017 від 18.10.2017 року на 2 арк.*

Народний депутат України



Юрій Дерев'янка
(посвідчення № 291)