



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

10.10.17 № 25-11/779

На № _____ від _____

Народному депутату України
Соболеву С.В.

Шановний Сергію Владиславовичу!

Державна аудиторська служба України на виконання доручень Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 21.07.2017 № 16557/5/1-17, від 06.10.2017 № 38061/1/1-17 та доручення Віце-прем'єр-міністра України Кістіона В.Є. від 15.08.2017 № 16557/11/1-17, керуючись Порядком проведення перевірки робочими групами центральних органів виконавчої влади, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2006 р. № 886 (далі – Порядок № 886), і відповідно до наказу Держаудитслужби від 23.08.2017 № 173 створила робочу групу з працівників Управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області та Запорізького управління Офісу великих платників податків Державної фіскальної служби, яка в межах компетенції провела перевірку фінансово-господарської діяльності державного підприємства «Бердянський морський торговельний порт» (далі – ДП «БМТП», Порт) за період з 01.01.2016 по 30.06.2017. За результатами зазначеної перевірки складено загальну довідку від 02.10.2017 б/н, яка підписана посадовими особами Порту без заперечень.

Під час зазначеної перевірки досліджено факти, викладені у Ваших зверненнях від 13.07.2017 № 991, від 08.08.2017 № 1000, від 19.09.2017 № 1024, та встановлено таке.

Посадовими особами, відповідальними за фінансово-господарську діяльність ДП «БМТП» у періоді, що підлягав перевірці, були: виконуючий обов'язки директора (з 01.01.2016 по 01.06.2017) та виконуючий обов'язки директора (з 20.04.2017 по теперішній час).

ДП «БМТП» створено з метою організації і здійснення перевалки вантажів з одного виду транспорту на інший, обслуговування суден, пасажирів

і вантажів, перевезення вантажів і пасажирів на суднах, що належать Порту, а також для отримання прибутку.

Проведеною перевіркою встановлено низку проблемних питань у діяльності ДП «БМТП», що призвели до погіршення фінансового стану Порту та потребують негайного вирішення.

Протягом періоду, що перевіряється, обсяги перевалених вантажів, доходи та прибуток ДП «БМТП» постійно зменшувалися.

Чистий прибуток ДП «БМТП» у I півріччі 2017 року становив 9 470 тис. грн та порівняно з I півріччям 2016 року скоротився у 10 разів (I півріччя 2016 року – 95 426 тис. гривень).

Погіршення фінансового стану ДП «БМТП» сталося через зменшення у I півріччі 2017 року порівняно з I півріччям 2016 року кількості переробленого вантажу на 54%, що, відповідно, вплинуло на зменшення отриманих Портом доходів від обробки вантажів майже у 2 рази.

Крім цього, у періоді, що перевірено, зменшилась кількість договорів, за якими ДП «БМТП» надавало послуги з перевалки вантажів: з 13 договорів у I півріччі 2016 року до 8 договорів у I півріччі 2017 року. Основні обсяги навантажувально-розвантажувальних робіт зменшилися за такими суб'єктами господарювання: товариством з обмеженою відповідальністю «Аскет Шиппінг», товариством з обмеженою відповідальністю «Профіт-експорт» (зернові та продовольчі вантажі) і товариством з обмеженою відповідальністю «Метінвест Шиппінг» (металопродукція, руда).

Перевіркою встановлено, що перевалка вантажів ТОВ «Аскет Шиппінг» у 2016 році здійснювалася на підставі договору від 04.01.2016 № 11К про надання послуг з перевалки експортних зернових та харчових вантажів, укладеного між ДП «БМТП» (Портовий оператор) і ТОВ «Аскет Шиппінг» (Експедитор).

Протягом I півріччя 2016 року ДП «БМТП» виконало для ТОВ «Аскет Шиппінг» навантажувально-розвантажувальні роботи за зазначеним договором в обсязі 219,93 тис. тонн зерна насипом, а починаючи з 2017 року – договори про надання послуг з перевалки експортних зернових та харчових вантажів між ДП «БМТП» та ТОВ «Аскет Шиппінг» не укладалися і фактично вказані послуги взагалі не надавалися.

Аналогічна ситуація склалася при виконанні Портом навантажувально-розвантажувальних робіт для ТОВ «Профіт-Експорт»: протягом I півріччя 2016 року Порт виконав для ТОВ «Профіт-Експорт» навантажувально-розвантажувальних робіт в обсязі 116,16 тис. тонн зерна насипом, а у I півріччі 2017 року такі роботи Портом не виконувалися.

Відповідно до пояснень посадових осіб ДП «БМТП» причиною відсутності у I півріччі 2017 року замовлень від ТОВ «Аскет Шиппінг» на отримання послуг з вантажопереробки зернових вантажів стало внесення останнього до Реєстру морських портів як портового оператора, через що ТОВ «Аскет Шиппінг» здійснює навантажувально-розвантажувальні роботи самостійно, а ТОВ «Профіт-Експорт» направило свої вантажі через зазначену компанію.

Слід наголосити, що відповідно до даних офіційного сайту державного підприємства «Адміністрація морських портів України» до Реєстру морських портів внесено ТОВ «Аскет Шиппінг» як оператор морського терміналу в межах морського порту Бердянськ, до складу якого входять причали № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9.

Згідно з отриманою від Бердянської філії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (далі – БФ ДП «АМПУ») інформацією ТОВ «Аскет Шиппінг» у період з 01.01.2016 по 30.06.2017 мав доступ до причалів № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 на підставі двох договорів, укладених між зазначеними суб'єктами господарювання, а саме: від 30.12.2015 № 80-П-БЕФ-15 та від 29.07.2016 № 28-П-БЕФ-16.

Також за наданою БФ ДП «АМПУ» інформацією загальна кількість вантажу, яка пройшла через зазначені причали під час навантаження або вивантаження на борт або з борту судна за договорами доступу до причалів, укладеними з ТОВ «Аскет Шиппінг», у період з 01.01.2016 по 30.06.2017, становила 520,38 тис. тонн (з них у I півріччі 2017 року – 308,08 тис. тонн).

Слід зауважити, що Порт неодноразово надсилав листи до Міністерства інфраструктури України та ДП «АМПУ» з висловленою незгодою щодо внесення ТОВ «Аскет Шиппінг» до Реєстру морських портів як портового оператора, а у березні 2017 року Порт звернувся до Запорізького окружного адміністративного суду із позовом до Міністерства інфраструктури України та ДП «АМПУ» з цього приводу, розгляд якого триває досі.

Для ТОВ «Метінвест Шиппінг» у I півріччі 2016 року Порт здійснив вантажопереробку 695,45 тис. тонн вантажу, а протягом I півріччя 2017 року – 377,07 тис. тонн, що майже на 46% менше, ніж за аналогічний період 2016 року.

Відповідно до пояснень відповідальних посадових осіб Порту причинами зменшення обсягів вантажів стало припинення переміщення вантажів через лінію зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, а також відсутність зимової навігації у період фактично оголошеної льодової кампанії та незабезпечення проведення днопоглиблення каналу і акваторії до паспортних величин з боку ДП «АМПУ».

Через значне зменшення обсягів перевалки вантажів з 03.01.2017 по 31.03.2017 в Порту був установлений неповний робочий тиждень (чотириденний графік роботи) та зменшено преміальні виплати працівникам, що, своєю чергою, призвело до зменшення у I півріччі 2017 року середньомісячної зарплати в розрахунку на одного штатного працівника з 12 288,50 грн у I півріччі 2016 року до 9 802,0 грн у I півріччі 2017 року.

Перевіркою достовірності відображення у бухгалтерському та податковому обліку ДП «БМТП» операцій із ТОВ «Аскет Шиппінг», повноти та своєчасності розрахунків Портом із бюджетом за задекларованими податковими зобов'язаннями порушень не встановлено.

Отже, результати перевірки засвідчили те, що основною причиною погіршення фінансового стану ДП «БМТП» у I півріччі 2017 року порівняно з I півріччям 2016 року була відсутність зернових вантажопотоків від

ТОВ «Аскет Шиппінг» і ТОВ «Профіт-експорт» і зменшення обсягів вантажу від ТОВ «Метінвест Шиппінг».

За результатами перевірки надано низку пропозицій Кабінету Міністрів України та керівництву ДП «БМТП», зокрема:

- створити робочу групу на рівні Міністерства інфраструктури України з залученням представників ДП «АМПУ» та ДП «БМТП» з метою додаткового вивчення підстав внесення ТОВ «Аскет Шиппінг» до Реєстру морських портів України як портового оператора та визначитися щодо доцільності подальшого розгляду адміністративного позову від 28.03.2017 № 102/25-юр ДП «БМТП» у судових органах;

- доручити Міністерству інфраструктури України разом з керівництвом ДП «БМТП» випукати можливі шляхи та вжити заходів із залучення додаткових вантажопотоків для проведення останнім навантажувально-розвантажувальних робіт, у т.ч. за такими видами вантажів, як металопродукція, руда та зернові;

- з метою підвищення конкурентоспроможності ДП «БМТП» як портового оператора керівництву Порту переглянути діючі тарифи на навантажувально-розвантажувальні роботи насамперед за таким видом вантажів, як зерно, та оптимізувати всі можливі витрати, що впливають на собівартість таких робіт.

З повагою

Голова



Л. Гаврилова