



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

просп. Центральний, 59, м. Северодонецьк, Луганська область, Україна, 93406
тел. (+38 0645) 70-50-85, факс (+38 0645) 70-50-86
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022450

23. 11. 2017 № 6/9-6621
На № _____ від _____

Народний депутат України
РЯБЧИН О.М.

*Про облаштування та утримання
контрольних пунктів в'їзду – виїзду*

Шановний Олексію Михайловичу!

На виконання доручення Голови Верховної Ради України Парубія А.В. від 10.11.2017 № 11/10-837 обласною військово-цивільною адміністрацією, в межах компетенції, розглянуто депутатський запит народного депутата України Рябчина О.М. від 07.11.2017 № 996-11-07/17, оголошений на засідання Верховної Ради України 10.11.2017 щодо належного облаштування контрольного пункту в'їзду-виїзду (далі – КПВВ) «Станиця Луганська». За результатами розгляду інформуємо.

Відповідно до Указу Президента України від 14.04.2014 № 405/2014, яким введено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13.04.2014 «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1275-р «Про перелік населених пунктів, на території яких здійснювалася антитерористична операція» на території Луганської області проводяться заходи активної фази антитерористичної операції.

Згідно протокольного рішення від 17.03.2015 за підсумками засідання Ради національної безпеки та оборони України з питання «Про стан функціонування систем контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення сторін у межах Донецької та Луганської областей» та відповідно до Тимчасового порядку здійснення контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів (товарів) через лінію зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затвердженого наказом першого заступника керівника Антитерористичного центру при СБУ (керівника Антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей) від 14.04.2017 № 222ог, в межах Луганської області, дорожні коридори: «Луганськ – Станиця Луганська – Новоайдар» (із КПВВ «Станиця Луганська») і «Стаханов – Золоте – Гірське – Лисичанськ» (із КПВВ «Золоте») визначено пунктами перетинання лінії розмежування сторін.

Апарат
Верховної Ради України
30.11.2017 10:01
ВХ. № 224024

Однак, починаючи з 03.10.2015 року і до теперішнього часу, на території Луганській області діє єдиний пункт пропуску «Луганськ – Станиця Луганська – Новоайдар» (з КПВВ «Станиця Луганська»), який у зв'язку із пошкодженням мосту через р. Сіверський Донець функціонує виключно як пішохідний.

Технічний стан мосту не дозволяє організувати транспортне сполучення та доставку товарів (вантажів) міжнародних гуманітарних організацій мешканцям населених пунктів, розташованих на непідконтрольній території.

Крім цього, під час організації КПВВ вважалося, що ним щодня будуть користуватися близько 1 - 1,5 тис. громадян, але на сьогодні - це понад 9,5-10,5 тис. осіб. Таким чином цей пішохідний перехід працює у режимі перенавантаження.

Особливо викликає занепокоєння те, що стан дерев'яної секції зруйнованого мосту суттєво погіршився, а саме: на відстані 2,5 м від основи мосту дерев'яна опорна балка майже повністю зруйнована, внаслідок чого міст значно провисає та за умови навантаження на балку (одночасного переміщення по ньому великої кількості людей) стає нестійким.

Зафіксовані непоодинокі випадки коли пішоходи, під час переміщення, втрачають рівновагу та падають. Окреме занепокоєння також викликають труднощі з переміщенням осіб з обмеженими можливостями та осіб похилого віку.

Внаслідок того, що в супереч угод, які були досягнуті за результатами засідань Тристоронньої контактної групи у м. Мінську, представниками терористів, переміщено свій блокпост через лінію розмежування сторін (яка визначена як така, що проходить по руслу ріки Сіверський Донець) на територію, підконтрольну українській владі, обласна військово-цивільна адміністрація не має можливості почати аварійно-відновлювальні роботи із зміцнення конструкцій мосту (за тимчасовою схемою) та створення більш сприятливих умов для мешканців, які перетинають лінію розмежування сторін.

Також, незважаючи на запевнення представників бойовиків та їх російських кураторів, що представники Міжнародного Комітету Червоного Хреста, Норвезької Ради у справах біженців в Україні, а також ряду інших міжнародних гуманітарних організацій будуть допущені до реконструкції цього важливого інфраструктурного об'єкту, ремонтні роботи до цього часу не проведені і жодну з вітчизняних або міжнародних організацій не допущено до реконструкції мосту.

Таким чином, створення бойовиками штучних перешкод для перетину лінії розмежування сторін, має за ціль погіршення гуманітарної ситуації в області, та є основною причиною за якої велика кількість громадян щоденно змушена в дощ, сніг і спеку стояти по кілька годин на пропускному пункті, що звісно викликає критику органів державної влади з боку ОБСЄ та інших правозахисних організацій.

Нагадуємо, що за 04.10.2017 результатами засідання Тристоронньої контактної групи у м. Мінську в черговий раз було прийнято рішення щодо відновлення функціонування дорожнього коридору «Стаханов – Золоте – Гірське – Лисичанськ» починаючи з 20.10.2017.

На підставі чого, обласною військово-цивільною адміністрацією було вжито комплекс заходів щодо приведення зазначеного дорожнього коридору у відповідність до вимог чинних нормативно-правових актів із урахуванням особливостей місцевості, наявності комунікацій, а також забезпечення особистої безпеки громадян, які будуть ним користуватися.

Після завершення робіт із розбудови та облаштування об'єктів інфраструктури контрольного пункту в'їзду-виїзду, будівництва оборонно-фортифікаційних споруд для військовослужбовців і співробітників правоохоронних органів, а також укриттів для цивільних осіб, на підставі наказу заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України, керівника АТО на території Донецької та Луганської областей, українською стороною було прийняте рішення про початок функціонування дорожнього коридору «Стаханов – Золоте – Гірське – Лисичанськ» (із КПВВ «Золоте»).

Однак, одразу після початку функціонування зазначеного дорожнього коридору та перетинання громадянами лінії розмежування сторін, стало очевидним, що представники незаконних збройних формувань не пропускають автотранспортні засоби та пішоходів через свій блокпост, який виставлено на відстані до 1,5 км від КПВВ «Золотого» (вздовж автотраси «Т-1316» біля перехрестя автодоріг «Молодіжне – Первомайськ»).

Нажаль всі спроби представників міжнародних організацій переконати бойовиків виконувати досягнуті домовленості та всі апеляції до гуманітарного права виявилися марними, і рух автотранспортних засобів та пішоходів в межах дорожнього коридору «Стаханов – Золоте – Гірське - Лисичанськ» відновлено не було.

Питання облаштування пунктів пропуску та створення належних умов для громадян, які перетинають лінію розмежування сторін є пріоритетними у роботі Луганської обласної військово-цивільної адміністрації, а саме.

Відповідно до вимог 3.1 Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб через лінію зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затвердженого наказом першого заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника Антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей від 14.04.2017 № 222 - ог (зі змінами та доповненнями), відповідальним за утримання КПВВ у м. Золотому визначено комунальне підприємство «Попаснянський районний водоканал».

Для виконання у повному обсязі заходів з обслуговування КПВВ «Станиця Луганська» розпорядженням голови Станично-Луганської райдержадміністрації від 08.11.2017 № 359 визначено відповідальним комунальне підприємство «Станичник».

Звертаємо увагу, що станом на сьогодні, правовий статус та форма власності вищезазначених КПВВ не визначені, видатки на їх фінансування у переліку видатків місцевих бюджетів, затверджених Бюджетним кодексом України, відсутні.

Статтею 85 Бюджетного кодексу України заборонено планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, спрямування коштів місцевих бюджетів на облаштування КПВВ буде вважатися бюджетним правопорушенням.

Бюджетні видатки на утримання КПВВ здійснюються за рахунок інших статей бюджету та потребують повернення з резервного фонду бюджету до тих пір, поки не буде визначено правовий статус і форма власності КПВВ.

Таким чином, просимо на законодавчому рівні визначити правовий статус та форму власності КПВВ, як об'єкта інфраструктури, та порядок їх фінансування.

Враховуючи викладене, обласною військово-цивільною адміністрацією до Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України було спрямовано лист від 14.11.2017 № 6/10-6386 (копія листа із відповідними розрахунками додається) щодо доцільності виділення коштів з резервного фонду державного бюджету на облаштування та утримання пунктів пропуску, а також створення комфортних умов для громадян, які перетинають лінію розмежування сторін.

Додаток: на 4 арк.

З повагою

Заступник голови,
виконуючий обов'язки голови

Ю.Ю.КЛИМЕНКО