



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1482

22.12.2017

Генеральному прокурору України

ЛУЦЕНКУ Ю.В.

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Червакової О. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 грудня 2017 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додатки: депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.;
матеріали на 15 арк. - тільки адресату.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 113/591

" 4 " грудня 2017 р.

Генеральному прокурору України

Луценку Ю.В.

вул. Різницька, 13/15

м. Київ,

01011

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

(В порядку ст.15 Закону України

"Про статус народного депутата України")

*Щодо захисту інтересів держави
стосовно заповідних земель урочища «Бичок»,
яке є частиною НПП «Голосіївський» в м. Києві*

Шановний Юрію Віталійовичу!

Указом Президента України «Про створення національного природного парку «Голосіївський» від 27.08.2007 № 794/2007 (із змінами, внесеними згідно з Указом Президента № 976/2008 (976/2008) від 30.10.2008) на території міста Києва створено національний природний парк «Голосіївський» (далі – НПП «Голосіївський») площею 4525,52 гектара та підпорядковано його Міністерству охорони навколишнього природного середовища України (на даний час Міністерство екології та природних ресурсів України).

З метою збереження, охорони і використання в естетичних, виховних, наукових, природоохоронних та оздоровчих цілях до складу НПП «Голосіївський» увійшли цінні природні території земель лісгосподарського призначення Голосіївського лісництва (квартал 29), Конча-Заспівського лісництва (квартали 35, 16, 20, 22, 26, 27, 30, 31, 32-34, 36-41) Дачного лісництва (квартали 43-45, 47-46, 51-53, 55, 56, 58-60, 62-64, 66-68, 70-72, 74-81 та частково квартали 46, 50, 54, 57, 61, 65, 69, 73, на правій стороні

Столичного шосе) комунального підприємства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа».

Відповідно до статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» Держуправлінням охорони навколишнього природного середовища в м. Києві Міністерства охорони навколишнього природного середовища України передано під охорону землекористувачу (комунальному підприємству «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» (далі – КО «Київзеленбуд»)) указану частину заповідного об'єкта загальнодержавного значення, про що свідчить Охоронне зобов'язання № 1-1-2 від 29.01.2008.

Згідно із схемою проекту створення національного природного парку «Голосіївський» до складу території парку, що передано під охорону КО «Київзеленбуд», увійшли і землі лісогосподарського призначення урочища «Бичок» (ділянка 1 площею 56,44 га згідно з планово-картографічними матеріалами та таксаційними описами кварталу 29 Голосіївського (Конча-Заспівського) лісництва (урочище Бичок)).

Слід зазначити, що ще до включення цієї території до складу НПП «Голосіївський», Київська міська рада у 1993 році зарезервувала територію урочища Бичок під заповідання, а у 1995 році включила до складу регіонального ландшафтного парку «Голосіївський», що також є територією природно-заповідного фонду. В подальшому рішеннями Київської міської ради від 23.12.2003 № 334/1209 «Про створення першої черги регіонального ландшафтного парку «Голосіїв» та від 19.07.2005 № 806/3381 «Про затвердження Програми розвитку зеленої зони міста Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста» регіональний ландшафтний парк «Голосіївський» перетворено в першу чергу регіонального ландшафтного парку «Голосіїв».

Більше того, як вбачається з карти Зони охорони Національного музею народної архітектури та побуту України НАНУ («Музей в Пирогові»), затвердженої Міністром культури і туризму України 30.12.2005 року, урочище Бичок повністю входить до зони охоронюваного ландшафту, де прямо заборонено будівництво капітальних будівель і споруд.

Отже земельна ділянка лісогосподарського призначення урочища Бичок, що входить до зони охоронюваного ландшафту Національного музею народної архітектури та побуту України НАНУ, ще у 1993 році була визначена як особливо цінна ділянка, що підлягає заповіданню та зарезервована і охоронювана в установленому порядку. З 1995 року ця земля набула статусу особливо цінних територій об'єктів природно-заповідного фонду України місцевого значення, а з 2007 року – загальнодержавного значення, є загальнонаціональним надбанням та власністю народу України.

Землі природно-заповідного фонду, лісогосподарського призначення та охоронюваного ландшафту, якими за своїм статусом є урочище Бичок, в силу ст.ст. 83, 84 Земельного кодексу України віднесені до об'єктів, що не підлягають приватизації, є обмежено оборотоздатними об'єктами, надбанням та об'єктом права власності Українського народу, на який розповсюджуються норми ст.ст. 13, 14 Конституції України, які є нормами прямої дії.

Вказані обставини переконливо підтверджують втрату Київською міською радою будь-яких повноважень щодо розпорядження цією земельною ділянкою з часу набуття нею статусу заповідного об'єкта загальнодержавного значення та включення до зони охоронюваного ландшафту Національного музею народної архітектури та побуту України НАНУ.

Адже Київська міська рада реалізувала свої повноваження органу місцевого самоврядування щодо розпорядження цією земельною ділянкою, погодивши створення природно-заповідного об'єкта, як це передбачено ст. 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України». З моменту прийняття Указу Президента спірна земельна ділянка урочища Бичок змінила цільове призначення на землю природно-заповідного фонду та, як об'єкт ПЗФ загальнодержавного значення, перейшла у відання Кабінету Міністрів України, який згідно із ст.ст. 149, 150 Земельного кодексу України є єдиним органом, наділеним повноваженнями вилучення землі такої категорії за згодою Верховної Ради України.

Наведене підтверджується правовими позиціями Верховного Суду України, сформованими у подібних спорах щодо об'єктів права власності Українського народу, а саме земель лісогосподарського призначення, природно-заповідного фонду тощо, відчужених за схемами, у тому числі через незаконні судові рішення (постанови від 17.12.2014 у справі № 6-99 цс 14, від 01.07.2015 у справі № 6-50 цс 15, від 30.09.2016 у справі № 6-196 цс 15, від 03.02.2016 у справі № 6-1814 цс 15, від 07.09.2016 у справі № 6-1030 цс 16, від 24.06.2015 у справі № 6-502 ц 15).

Водночас, незважаючи на законодавчу заборону, особливо цінні землі природно-заповідного фонду України – частина НПП «Голосіївський» урочище Бичок – віддано Київською міською радою в оренду під забудову ТОВ «Авеста-Буд» поза волею уповноваженого на це органу – Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України, що призведе до фактичного знищення унікального заповідного лісу та незаконного будівництва промислових об'єктів у зоні охоронюваного ландшафту.

Влітку 2016 року ТОВ «Авеста-Буд» вирізало частину унікального лісу на території урочища Бичок НПП «Голосіївський», але, всупереч ухвалі Господарського суду м. Києва від 30.08.2016 про вжиття заходів до забезпечення позову у справі № 910/11164/16, що набрала законної сили з 30.08.2018 і забороняла будь-кому будь-які дії на спірній ділянці урочища Бичок – продовжило проводити незаконні роботи на спірній ділянці 30.08.2016 та 01.09.2016. Зокрема, 01.09.2016 ТОВ «Авеста-Буд» завезло будівельні плити і склало з них споруду. Такі дії щодо знищення заповідного об'єкту викликали обурення екологів, журналістів, активних громадян. Відсутність належного реагування державних органів та установ щодо захисту природно-заповідного фонду призвела до силового протистояння між групою молодиків спортивної зовнішності на боці забудовника та екологів, активістів і добровольчих батальйонів, що теж доєдналися до захисту природно-заповідного фонду.

Більше того, в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно 07.09.2016 приватним нотаріусом Майдибурою О.В. (Київський міський

нотаріальний округ), не зважаючи на заборону суду, за ТОВ «Авеста-Буд» зареєстровано право власності на об'єкт незавершеного будівництва – автосалон з комплексом АЗК, що складається з фундаменту під будівлю компресорної з будівельною готовністю об'єкта 17%.

Також у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно виявлено факт реєстрації на території урочища Бичок 09.11.2015 Управлінням державної реєстрації Головного територіального управління юстиції у м. Києві реєстратором Авраменко С.С. права власності на об'єкт незавершеного будівництва паркового простору загального користування, господарської будівлі КТП та допоміжних споруд загальною площею 92 м кв та готовністю 63%.

Отже нотаріусами на заповідній ділянці урочища Бичок здійснено реєстрацію двох об'єктів нерухомості, яких насправді там ніколи не було. Це підтверджується інформацією НПП «Голосіївський», згідно якої ділянка до вирубування забудовником дерев влітку 2016 року була щільно засаджена лісом, охоронялася працівниками парку, а також відео та фото ділянки, що здійснені журналістами під час журналістських розслідувань незаконності дій забудовників. Тобто жодного нерухомого об'єкта у 2015 році на цій ділянці не було. А отже і не було правових підстав для його реєстрації. Не є недобудованим об'єктом і купа плит, які завезені забудовником та складені на ділянці 01.09.2016 – вже під час дії заборони суду.

На даний час НПП «Голосіївський», громадською організацією «Корчувате – наш дім» та міжнародною благодійною організацією «Екологія-Право-Людина» ініційовано три судові процеси, направлені на захист частини національного природного парку «Голосіївський» урочища Бичок від будівництва ТОВ «Авеста-Буд». Однак, з огляду на відсутність достатніх коштів у парку та повноважень у громадських організацій на пред'явлення вимог майнового характеру, способом захисту обрано оскарження рішень неуповноваженого органу – Київської міської ради, та договору оренди, укладеного з ТОВ «Авеста-Буд».

Кабінет Міністрів України на звернення парку щодо необхідності пред'явлення позову майнового характеру як органом, наділеним повноваженнями розпоряджатися спірною землею, не відреагував, таких позовних вимог не пред'явив, у справи, що вже перебувають у провадженнях судів, своїх представників не направив.

Також до цього часу не вирішено питання про оскарження у судовому порядку державної реєстрації неіснуючих об'єктів нерухомості на території урочища Бичок.

Видається дивним, що об'єкт, особливу природну цінність якого оголосив своїм Указом Президент України, залишається належним чином не захищеним з боку державних установ та органів. Це підриває довіру суспільства до самого Інституту Президента України та органів державної влади загалом.

Органи прокуратури в силу ст. 23 Закону України «Про прокуратуру», наділені повноваженнями пред'являти позови в інтересах держави у разі, коли уповноважені органи не вживають таких заходів.

Ураховуючи надважливість збереження цінного природного об'єкта, яким є урочище Бичок, є всі підстави для здійснення представництва інтересів держави органами прокуратури.

Враховуючи викладене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», **ПРОШУ:**

1. Пред'явити позов для захисту інтересів держави в особі Кабінету Міністрів України щодо витребування землі урочища Бичок та звільнення її ТОВ «Авеста-Буд», скасування державної реєстрації неіснуючого майна на цій ділянці;

2. Про результати поінформувати мене у термін та спосіб, визначені чинним законодавством України.

Додатки на 15 аркушах:

1. Копія схеми території національного природного парку "Голосіївський", передана під охорону землекористувачу (комунальному підприємству «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд»).

2. Копія рішення Київської міської ради народних депутатів №14 від 17.02.1994 з додатками, опублікованими в газеті "Хрещатик" 07.04.1994.

3. Копія карти зон охорони Музею народної архітектури та побуту НАН України, затверджена 30.12.2005.

4. Копія експертного висновку Харківського національного університету імені В. Н. Каразіна від 16.09.2016 про розташування земельної ділянки площею 2,6495 га (кадастровий номер 8000000000:90:119:0063) у межах території національного природного парку "Голосіївський" з картографічними матеріалами.

5. Заява НПП "Голосіївський" №308/2-08 від 01.09.2016 щодо порушення природоохоронного законодавства.

6. Заява НПП "Голосіївський" №354/2-01 від 26.09.2016 про незаконність реєстрації прав на незавершені будівництвом об'єкти нерухомості за адресою м. Київ, Столичне шосе, 98-г та Столичне шосе, урочище Бичок, ділянка 1.

7. Аерознімки урочища Бичок до літа 2016 та після літа 2016.

З повагою,

Народний депутат України

О.В. Червакова
(посв. № 113)