

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО  
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ  
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ



NATIONAL AGENCY OF  
UKRAINE ON CIVIL SERVICE

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601  
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90  
E-mail: [zagal@nads.gov.ua](mailto:zagal@nads.gov.ua)  
[www.nads.gov.ua](http://www.nads.gov.ua)

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine  
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90  
E-mail: [zagal@nads.gov.ua](mailto:zagal@nads.gov.ua)  
[www.nads.gov.ua](http://www.nads.gov.ua)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Народному депутату України  
Лапіну І.О.

Шановний Ігоре Олександровичу!

Розглянувши за дорученням Прем'єр-міністра України Ваш депутатський запит від 15 листопада 2017 року № 1084/15/11-17, оголошений на засіданні Верховної Ради України 17 листопада 2017 року, щодо бездіяльності голови Закарпатської обласної державної адміністрації Москаля Г.Г. та зловживання службовим становищем Національне агентство України з питань державної служби в межах повноважень інформує про таке.

Частиною другою статті 19 Конституції України проголошено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із частиною першою статті 64 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) за невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків, визначених Законом та іншими нормативно-правовими актами у сфері державної служби, посадовою інструкцією, а також порушення правил етичної поведінки та інше порушення службової дисципліни державний службовець притягається до дисциплінарної відповідальності у порядку, встановленому Законом.

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 65 Закону порушення Присяги державного службовця є дисциплінарним проступком, за вчинення якого передбачене застосування виняткового виду дисциплінарного стягнення – звільнення з посади державної служби.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань проходження державної служби», який набрав чинності 15 листопада 2017 року, внесено зміни до Закону.

Відповідно до вказаних змін дія Закону не поширюється на голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників.

Таким чином, станом на теперішній час звільнення голів місцевих державних, їх перших заступників та заступників за порушення Присяги державного службовця не відповідає нормам, визначеним у Законі.

МЗ НАДС №10307/20-17 від 22.12.2017



2





Відповідно до статті 118 Конституції України голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

Голови місцевих державних адміністрацій при здійсненні своїх повноважень відповідальні перед Президентом України і Кабінетом Міністрів України, підзвітні та підконтрольні органам виконавчої влади вищого рівня.

Обласна чи районна рада може висловити недовіру голові відповідної місцевої державної адміністрації, на підставі чого Президент України приймає рішення і дає обґрунтовану відповідь.

Якщо недовіру голові районної чи обласної державної адміністрації висловили дві третини депутатів від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку голови місцевої державної адміністрації.

Отже, за Конституцією України, розгляд питання щодо звільнення голови місцевої державної адміністрації із займаної посади можливий за умови висловлення йому недовіри двома третинами депутатів від складу відповідної ради, після чого Президент України має прийняти рішення та дати обґрунтовану відповідь.

Питання припинення повноважень голів місцевих державних адміністрацій Президентом України також врегульовано статтею 9 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Окрім зазначеного вище, маємо повідомити, що стосовно певних питань, порушених у Вашому запиті, Службою безпеки України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України та Національною поліцією України була надана така інформація.

За інформацією Служби безпеки України нею на постійній основі вживаються заходи з виявлення, попередження та недопущення проявів, що несуть загрозу територіальній цілісності та недоторканності України. За наявності підстав СБУ невідкладно приймаються рішення відповідно до законодавства України.

Адміністрацією Держприкордонслужби України було констатовано, що проблема приватизації земельних ділянок на державному кордоні дійсно виникла саме в Закарпатській області.

Це стало наслідком відсутності належного законодавчого врегулювання.

За відсутності реальних законодавчих ініціатив депутатів Верховної Ради України, профільних міністерств та відомств, до компетенції яких належить регулювання питань землекористування, а також зважаючи на те, що практика приватизації земель на державному кордоні почала поширюватися на територію інших адміністративних одиниць України, Адміністрацією Держприкордонслужби спільно з МВС, небайдужими народними депутатами протягом 2016 – 2017 років було розроблено два законопроекти. Останній проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо інженерно-технічного облаштування та утримання державного кордону» (№ 6777), внесений до парламенту 21 липня 2017 року

Прем'єр-міністром України, до цього часу опрацьовується комітетами Верховної Ради України.

При цьому Адміністрація Держприкордонслужби висловила сподівання на те, що Ваш депутатський запит, у якому, серед іншого, звертається увага на проблемі приватизації земельних ділянок на державному кордоні в межах Закарпатської області, також спонукатиме народних депутатів України до пришвидшення роботи над відповідними законопроектами.

Національною поліцією України було повідомлено, що інформацію, викладену у Вашому депутатському запиті, 05 грудня 2017 року зареєстровано в Журналі єдиного обліку заяв та повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події Головного управління Національної поліції в Закарпатській області (далі - ГУНП) за № 1177.

Слідчим управлінням ГУНП проводиться досудове розслідування в кримінальному провадженні № \_\_\_\_\_ розпочате 22 травня 2015 року колишньою прокуратурою Берегівського району Закарпатської області за фактом зловживання владою службовими особами Головного управління Держземагентства в Закарпатській області, що спричинило вибуття з державної власності земель сільськогосподарського призначення за ознаками злочинів, передбачених частиною другою статті 28 (вчинення злочину групою осіб, групою осіб за попередньою змовою, організованою групою або злочинною організацією), частиною другою статті 364 (зловживання владою або службовим становищем), частиною другою статті 366 (службове підроблення) Кримінального кодексу України.

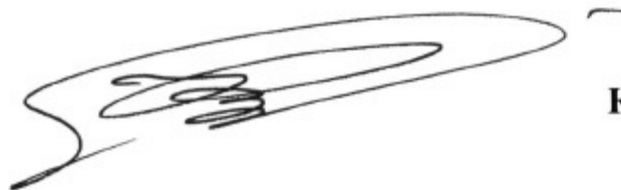
Нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування в зазначеному кримінальному провадженні у формі процесуального керівництва досудовим розслідуванням здійснює відповідний прокурор військової прокуратури Ужгородського гарнізону Західного регіону України.

За результатами досудового розслідування певним посадовим особам повідомлено про підозру у вчиненні злочинів, передбачених частиною другою статті 28, частиною другою статті 364 та частиною статті 366 Кримінального кодексу України.

На теперішній час досудове розслідування в кримінальному провадженні триває та перебуває на контролі в керівництва ГУНП.

З повагою

Голова



К.О. Ващенко