

29.01.2018

№26-02-05-20/561

Народному депутату України

Добродомову Д.Є.

вул. М.Грушевського, 5, м. Київ, 01008

Про розгляд запиту

Шановний Дмитре Євгеновичу!

Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області (далі - Управління), в межах наданих законодавством повноважень, розглянуло Ваш депутатський запит (далі - Запит), скерований листом Голови Верховної Ради України А. В. Парубія від 22.12.2017 №11/10-1354, щодо можливих порушень вимог Закону України «Про публічні закупівлі», допущених Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (далі – Замовник, Департамент) за лотом «Будівництво комплексу по знешкодженню побутових відходів на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області» (інформація розміщена на веб-порталі Уповноваженого органу в системі Prozorro за номером ID: UA-2017-04-12-002541-b), та повідомляє наступне.

У своїй діяльності Управління керується Конституцією України, Законом України від 26.01.1993 №2939-XII «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» (далі – Закон №2939-XII), іншими законодавчими актами, актами Президента України та Кабінету Міністрів України.

Згідно з ч.1 ст.2 Закону №2939-XII до головних завдань органу державного фінансового контролю віднесено здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб'єктах

господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно, за дотриманням бюджетного законодавства, дотриманням законодавства про державні закупівлі, діяльністю суб'єктів господарської діяльності незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за судовим рішенням, ухваленим у кримінальному провадженні.

При цьому, станом 26.01.2018 Закон України від 21.12.2017 №2265-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законів України щодо здійснення моніторингу закупівель», який законодавчо узгоджує роботу органів Державної аудиторської служби України щодо проведення моніторингу закупівель та порядку проведення перевірок публічних закупівель не набув чинності.

Зважаючи на зазначене, Управління реалізує покладені на нього завдання у сфері контролю закупівель, у межах своїх повноважень, у тому числі без виходу на об'єкт контролю шляхом аналізу інформації, розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу або отримання від Замовника відповідної інформації.

Також, з метою надання повної, всебічної та обґрунтованої відповіді на Запит, Управлінням, керуючись п.11 ст.10 Закону №2939-XII, направлено письмові запити до Департаменту та ТОВ «Шляхбуд» щодо надання інформації та її документального підтвердження з питань, порушених у Запиті.

Проведеним аналізом відомостей, копій документів, розміщених на веб-порталі Уповноваженого органу (<https://prozorro.gov.ua>) та інформацій, отриманих від Департаменту та ТОВ «Шляхбуд» з'ясовано наступне.

У процедурі закупівлі брали участь 2 учасники, а саме: ТОВ «МУР», із остаточною ціною пропозицією 59 390,0 тис.грн та ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг», із остаточною ціною пропозицією 64 703,1 тис.грн.

За результатами електронного аукціону найбільш економічно вигідною визначено тендерну пропозицію, подану ТОВ «МУР», яку в подальшому, за результатами розгляду, Замовником відхилено відповідно до ч.1 ст.30 Закону України від 25.12.2015 №922-VIII «Про публічні закупівлі» (далі - Закон №922-VIII) як таку, що не відповідає кваліфікаційним критеріям та умовам тендерної документації (далі - Документація), про що зазначено в протоколі засідання тендерного комітету від 05.05.2017 б/н.

У подальшому Замовником розглянуто наступну найбільш економічно вигідну пропозицію, подану учасником ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг», за результатами розгляду якої даного учасника визнано переможцем торгів (протокол засідання тендерного комітету від 05.05.2017

б/н) та укладено з ним договір від 24.05.2017 №200 (з унесенням змін додатковими угодами від 22.12.2017 №584, 26.12.2017 №600).

Так, Замовником у п.2 «Інша інформація» розд. «Оцінка тендерної пропозиції» Документації визначено, що учасник процедури закупівлі повинен в складі тендерної пропозиції додатково надати: «Довідку, в довільній формі, про підтвердження наявності власних або орендованих потужностей для виготовлення гарячих асфальтобетонних сумішей відповідних типів та марок на відстані (не більше 20 км до місця виконання робіт), що забезпечує їх доставку з відповідними температурними показниками (140-150С⁰) до місць укладання або завірені копії попередніх договорів з місцевими виробниками на постачання розрахункового обсягу гарячих асфальтобетонних сумішей відповідних типів та марок».

На виконання вищевказаної умови ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг» надано довідку, в якій повідомлено, що останнім укладено договір з ТОВ «Шляхбуд», який забезпечує доставку гарячих асфальтобетонних сумішей з відповідними температурними показниками до місць укладання і надано завірену копію договору підряду від 20.03.2017 №20/03-17 по забезпеченню доставки гарячих асфальтобетонних сумішей з відповідними температурними показниками до місць укладання. Водночас, у зазначеному договорі відсутня інформація щодо місць розташування виробничих потужностей (асфальтних заводів) ТОВ «Шляхбуд».

Крім того, вказаним товариством інформацію щодо наявності та місцезнаходження власних або орендованих потужностей для виготовлення гарячих асфальтобетонних сумішей відповідних типів та марок, а також відстань від них до місця виконання робіт з будівництва комплексу по знешкодженню побутових відходів на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області на письмовий запит Управління не надано.

Відповідно до п.5 «Кваліфікаційні критерії до учасників та вимоги, установлені статтею 17 Закону» розд. «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Документації Замовником передбачено надання учасником документів, що підтверджують наявність обладнання та матеріально-технічної бази учасника (довідка, складена в довільній формі, про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, яка повинна містити інформацію про технологічний комплекс машин та механізмів, власні або орендовані потужності для виконання зазначених робіт (у разі оренди техніки, надаються копії договорів оренди на всю вказану техніку). При цьому, жодних вимог щодо типу машин, механізмів та устаткування, якими має володіти чи користуватися учасник, Замовником не встановлювалося. Зважаючи на зазначене, ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг» у складі тендерної пропозиції надано довідку про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, а також копії технічних паспортів на всі транспортні засоби, вказані у ній.

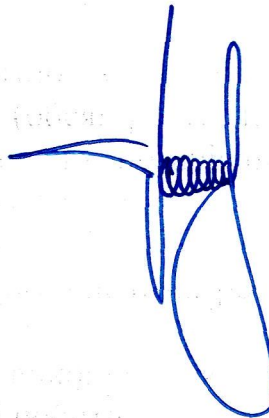
Крім того, у складі пропозиції учасником ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг» надано довідку про те, що Міське комунальне

унітарне підприємство «Міськксвітло» буде виконувати роботи підвищеної небезпеки на умовах субпідряду (обсяг робіт менше, ніж 20% від вартості договору про закупівлю) та подано нотаріально завірені копії чинних дозволів, що належать зазначеному підприємству (дозволи Державної служби гірничого нагляду та промислової безпеки України №241.12.05-40.13.0, №240.12.05-40.13.0), у тому числі на роботи підвищеної небезпеки: роботи верхолазні, що виконуються на висоті 5 метрів і більше над поверхнею ґрунту та роботи, що виконуються за допомогою підйомників, а також зварювальні, газополум'яні роботи.

Одночасно зазначаємо, що питання дотримання вимог законодавства у сфері закупівель при проведенні зазначеної закупівлі Управління додатково перевірить під час наступного планового заходу державного фінансового контролю у Департаменті.

З повагою

в.о.начальника Управління



О.Ю.Семенюк

Радевич
(0432)661392

