



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-190

09.02.2018

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Бублика Ю. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 9 лютого 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5

Вих. № 37/08

«08» квітня 2018 р.

Прем'єр-міністрові України
✓ **Гройсману В.Б.**

Голові Центральної виборчої
комісії України
Охендовському М.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо порушень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» представниками влади та органів місцевого самоврядування

У 2015 році Верховною Радою України був прийнятий дуже правильний, на мою думку, та дуже потрібний мешканцям, особливо невеликих, населених пунктів Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Незважаючи на певні недоліки Закону (відсутність, наприклад, процедури виходу з ОТГ), втілення його положень у життя дало можливість зберегти села, що мали б узагалі зникнути, поліпшити інфраструктуру населених пунктів, підняти рівень життя людей, що вирішили таки скористатися шансом та об'єднатися в єдину територіальну громаду.

Але, на превеликий жаль, процес створення ОТГ в межах Полтавської області, який і так проходив не дуже активно, посилено гальмується владними структурами як на сільському рівні, так і на рівні району та навіть області.

Декому аж ніяк не хочеться втрачати посаду сільського голови, хай і в найбільшій сільраді, бо навіть та земля, якою він приторговує, дає йому задоволення матеріальних потреб та прибуток. Депутати місцевих рад не зацікавлені у втраті своїх повноважень. Райради, які після реформи взагалі не будуть існувати, теж мало зацікавлені у втраті влади. А ще хтось дуже боїться, що закритється для нього доступ до газових свердловин. І часто на рішення посадовців впливають кошти нечистих на руку латифундистів.

Так, саме через небажання втрачати кошти від видобування газоконденсату, зважаючи на загрозу обрання незговірливого сільського голови, новостворену Степненську ОТГ Полтавського району, що об'єднала

чотири сільські ради – Степненську, Куликівську, Ковалівську та Василівську, щодо призначення виборів в якій головою ОДА навіть було направлено звернення до ЦВК, зусиллями того самого голови ОДА, усупереч Закону, було розвалено.

При цьому, рішення про вихід із ОТГ Куликівської сільської ради було ухвалено з порушенням законодавчих вимог, оскільки жодним чинним законом не передбачено процедуру виходу із ОТГ. Крім того, без проведення відповідних громадських слухань.

Куликівською сільською радою було ухвалене рішення про об'єднання тільки з Василівською сільською радою (хоча невідомо, чи знають про це мешканці самої Василівської сільради?), яка нічим не загрожує амбітним планам голови ОДА та не завадить обранню сільським головою «зручної» особи.

Частиною 4 статті 9 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначено, що Кабінет Міністрів України може визнати об'єднану територіальну громаду спроможною за умови її утворення в порядку, визначеному розділом II цього Закону, навколо населеного пункту, визначеного перспективним планом формування територій громад області як адміністративного центру об'єднаної територіальної громади, а також якщо кількість населення об'єднаної територіальної громади становить *не менше половини* кількості населення територіальних громад, які мали увійти до такої об'єднаної територіальної громади відповідно до перспективного плану формування територій громад області.

А тепер проста арифметика. Відповідно до перспективного плану формування територій Полтавської області мала бути створена Степненська об'єднана територіальна громада з кількістю жителів близько 9,2 тис. чоловік. Половина цієї кількості – 4,6 тис. чоловік. Об'єднана громада Куликівської та Василівської сільських рад матиме лише 2,2 тис. мешканців, що, безумовно, є порушенням Закону. (Якщо така ОТГ має право на існування, то чому не може бути ОТГ, наприклад, Ковалівська сільська рада, яка включає в себе 11 населених пунктів та має 5 тис. жителів (що відповідає вимогам Закону)?).

До того ж, таке об'єднання газоносної сільської ради (що аж ніяк не є її заслугою чи досягненням, просто - вдале розташування) із однією (!) маленькою сільрадою залишає за бортом інші, не такі перспективні громади. І що ж буде з децентралізацією, коли більш-менш спроможні громади об'єднуються між собою? Що буде з громадами, що залишаться?

Сьогодні децентралізацію потрібно розглядати в ракурсі створення спроможних ОТГ. Об'єднання повинно створити спрямовану ефективну модель управління, щоб населення, яке проживає у відповідній ОТГ, відчуло, по-перше, покращання, а, по-друге – управління.

Метою Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р, є визначення напрямів, механізмів і строків формування **ефективного** місцевого самоврядування та територіальної організації влади для створення і підтримки повноцінного

життєвого середовища для громадян, надання високоякісних та доступних публічних послуг, становлення інститутів прямого народовладдя, задоволення інтересів громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території, узгодження інтересів держави та територіальних громад.

До того ж, принципами реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади, крім іншого, є *верховенство права, відкритість, прозорість та громадська участь*.

Саме ці принципи були порушені при «виході» із новоствореного ОТГ Куликівської сільської ради та створення нової ОТГ з Василівською сільською радою, мешканців якої, напевне, ніхто й не питав...

На мою думку, щоб не знищити хороше починання Уряду самоуправством та амбітністю представників влади, державою має бути запропонована модель реформи, чітко прописаний алгоритм дій та встановлення терміну її проведення, порушення якого має призвести до примусового об'єднання територіальних громад виключно з метою створення ефективних, спроможних громад. І саботування децентралізації - ключової реформи Уряду представниками влади є злочином, за яке вони мають нести покарання.

Тож, враховуючи викладене, з метою усунення порушень конституційних прав моїх виборців, керуючись статтями 8, 19, 86 Конституції України, частиною 2 статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України», статтями 2, 21 Закону України «Про Центральну виборчу комісію»,

ПРОШУ:

1. Вжити заходи для припинення саботування процесу децентралізації представниками влади Полтавщини, зокрема головою Полтавської ОДА Валерієм Головком та недопущення його втручання у процеси створення ОТГ в Полтавській області.

2. Зобов'язати голову Полтавської ОДА усунути порушення ЗУ «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та направити до ЦВК звернення щодо призначення виборів у новоствореній Степненській ОТГ, що об'єднала в собі Степненську, Куликівську, Ковалівську та Василівську сільські ради Полтавського району Полтавської області.

3. Центральну виборчу комісію, дотримуючись принципів верховенства права, законності та незалежності, призначити вибори у новоствореній Степненській ОТГ Полтавського району Полтавської області.

Народний депутат України



Юрій БУБЛИК

посв. № 343