



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

На № 22.03.2016 від № 31-07010-05-2/8285

**Голові Верховної Ради
України Гройсману В.Б.**

Кабінет Міністрів України

Шановний Володимире Борисовичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 08.02.2016 №2484/1/1-16 розглянуло Ваші листи від 25.01.2016 №01/08-10 (14896), від 05.02.2016 №11/10-161 щодо фінансування закладів професійно-технічної освіти, виплат соціальної допомоги одиноким матерям, відшкодування витрат на перевезення пільгових категорій громадян та розробки фінансових нормативів бюджетної забезпеченості на одного учня і повідомляє.

Щодо фінансування закладів професійно-технічної освіти.

На виконання статті 27 Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» Міністерством фінансів України здійснено моніторинг фінансового забезпечення професійно-технічних навчальних закладів державної форми власності за рахунок коштів обласних та міських (міст обласного значення) бюджетів.

За результатами проведеного моніторингу та з метою надання підтримки місцевим бюджетам для фінансування професійно-технічних навчальних закладів постановою Кабінету Міністрів України від 04.02.2016 №41 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2015 року №727» здійснено розподіл частини стабілізаційної дотації на загальну суму 500,0 млн. гривень.

Згідно з цією постановою зазначені видатки спрямовані обласним бюджетам для подальшого розподілу між містами обласного значення, де є реальна обмеженість ресурсу.

Станом на 22.03.2016 вказані видатки профінансовані у обсязі ~~200~~ млн. грн., або стовідсотково до розпису на січень-березень.

Водночас зазначаємо, що з урахуванням змін до податкового та бюджетного законодавства згідно з прогнозами доходи загального фонду місцевих бюджетів у 2016 році (135,2 млрд. грн.) збільшаться на 35,2%, або на 35,2 млрд. грн. проти 2015 року (100,0 млрд. грн.).

Верховної Ради України

23.03.2016 15:56

Вх. № 69355

Збільшення прогнозується за рахунок бюджетоутворюючих податків, зокрема: ПДФО на 20,5 млрд. грн.; податок на майно на 6,4 млрд. грн.; єдиний податок на 5,7 млрд. грн.; акцизний податок з роздрібної торгівлі на 2,0 млрд. гривень.

За січень – лютий поточного року до загального фонду місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) надійшло 18,9 млрд. грн., що складає 19,2% від річного обсягу надходжень, затвердженого місцевими радами.

Приріст надходжень до загального фонду проти січня – лютого минулого року (у співставних умовах та без урахування територій, що не підконтрольні українській владі) склав 49,2% або + 6,2 млрд. гривень.

Темп росту фактичних надходжень ПДФО до січня – лютого 2015 року становить 145%, плати за землю – 148,8%.

Додатковим ресурсом для фінансування професійно-технічних навчальних закладів є нерозподілені вільні залишки коштів місцевих бюджетів.

На початок року їх обсяг по обласних бюджетах та бюджетах міст обласного значення складав 13,1 млрд. грн., станом на 01.03.2016 складає 11,8 млрд. гривень.

За станом на 01.02.2016 року у бюджетах, з яких мають фінансуватися професійно-технічні навчальні заклади, передбачено видатки розвитку у обсязі 14,2 млрд. гривень.

Таким чином, питання фінансування професійно-технічних навчальних закладів має вирішуватися місцевими радами за рахунок вказаних коштів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Щодо виплат соціальної допомоги одиноким матерям.

За інформацією Міністерства соціальної політики України покриття витрат на виплату допомоги на дітей одиноким матерям здійснюється за рахунок коштів державного бюджету у вигляді субвенцій до місцевих бюджетів.

Порядок фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 № 256.

Вищезазначеним Порядком передбачено, що кошти з державного бюджету до регіонів на виплату державної допомоги сім'ям з дітьми (у т. ч. допомоги на дітей одиноким матерям), малозабезпеченим сім'ям, дітям-інвалідам, інвалідам з дитинства та тимчасової допомоги дітям надходять у вигляді субвенції двічі на місяць.

Перерахування зазначених коштів на рахунки банківських установ та поштові відділення для виплати одержувачам здійснюється після надходження відповідної субвенції до районних та міських управлінь соціального захисту населення.

Щодо відшкодування витрат на перевезення пільгових категорій громадян.

Відповідно до Бюджетного кодексу України компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян віднесено до видатків, що

здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на державні програми соціального захисту (статті 89 та 102), та видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів (стаття 91).

Одночасно з цим, слід відмітити, що на сьогодні відсутні нормативно-правові акти, які чітко регламентують порядок розрахунків компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян та порядок проведення цих виплат перевізникам, що потребує законодавчого врегулювання. Система відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян в умовах відсутності механізму обліку пільгових перевезень, будь-яких обмежень щодо кількості, відстані та напрямків поїздок не є ефективною, а реально визначити вартість фактично наданих пільгових послуг за відсутності обліку не можливо.

Місцеві органи виконавчої влади, які володіють ситуацією на місцях та можуть оперативно впливати на її зміну, мають можливість самостійно визначати обсяг пільгових перевезень та відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України передбачати видатки, забезпечуючи, при цьому, контроль за ефективним і цільовим використанням коштів на цю мету.

В умовах поглиблення децентралізації влади та розширення повноважень органів місцевого самоврядування одним із ключових завдань є наближення фінансування послуг до рівня, де вони надаються.

Такий підхід підвищує ефективність надання цього виду соціальної підтримки саме соціально вразливим категоріям населення, а подальше збереження системи пільг у її нинішній формі є економічно недоцільним та соціально несправедливим. Надання пільг має носити адресний характер та орієнтуватись виключно на вразливі верстви населення.

Щодо розробки фінансового нормативу бюджетної забезпеченості на одного учня.

Пунктом 10 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України доручено забезпечити:

- проведення інвентаризації всіх нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих нормативів при здійсненні видатків місцевих бюджетів, зокрема щодо мережі бюджетних установ, педагогічного навантаження, нормативів витрат бюджетних установ, та встановлення мінімального і максимального значення таких нормативів залежно від обсягів фінансових ресурсів;

- затвердження державних соціальних стандартів і нормативів відповідно до статті 94 цього Кодексу в описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень у розрахунку на середньостатистичну адміністративно-територіальну одиницю;

- внести відповідні зміни до нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих стандартів надання соціальних послуг та нормативів при здійсненні видатків з місцевих бюджетів, зокрема щодо мережі, штатних нормативів, робочого навантаження, нормативів витрат бюджетних установ, передбачивши можливість щорічного коригування

вартісної величини державних соціальних стандартів залежно від зміни цін та інших умов їх формування.

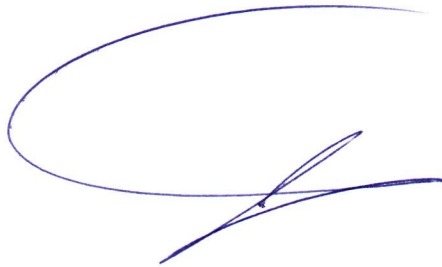
Перелік державних соціальних стандартів у сфері освіти затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2013 №499-р.

Асоціацією міст України було запропоновано Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства утворити Міжвідомчу робочу групу щодо напрацювання оновлених державних соціальних стандартів та нормативів з включенням до неї представників профільних міністерств – Міністерства освіти і науки, Міністерства охорони здоров'я, Міністерства соціальної політики, Міністерства культури, Міністерства молоді та спорту, Міністерства фінансів та представників місцевого самоврядування.

Враховуючи зазначене, порушене питання опрацьовуватиметься комплексно, в рамках роботи Міжвідомчої робочої групи.

З повагою

Заступник Міністра



Р.П. Качур