



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди України)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035; тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс: (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua; Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

Народному депутату України
Петренку О.М.
вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008

Про надання інформації

Шановний Олегу Миколайовичу!

На виконання доручення Голови Верховної Ради України В.Б. Гройсмана від 05.02.2016 № 11/10-208 Міністерство екології та природних ресурсів України в межах компетенції розглянуло Ваш депутатський запит від 02.02.2016 № 327, оголошений на засіданні Верховної Ради України 05.02.2016, стосовно дотримання вимог природоохоронного законодавства під час використання земель прибережних захисних смуг та їх незаконної забудови протягом 2012-2015 років на землях водного фонду Черкаської області та повідомляє.

З метою всебічного та обґрунтованого розгляду Вашого депутатського запиту Мінприроди направило зазначений запит до Державної екологічної інспекції України.

На виконання доручення Держекоінспекції України від 16.02.2016 № 2/1-3-729 Державною екологічною інспекцією у Черкаській області надано пояснення стосовно проведених перевірок дотримання вимог природоохоронного законодавства Свидівоцькою сільською радою Черкаської області.

Держекоінспекцією у Черкаській області направлено лист від 20.07.2012 № 2356/02 до прокуратури Черкаської області для вжиття заходів щодо прокурорського реагування.

Разом з тим листами від 29.05.2012 № 1965/02, від 04.01.2013 № 02-01/59-1 до прокуратури Черкаської області направлено інформацію стосовно рішення Свидівоцької сільської ради від 27.03.2009 № 28-17 щодо затвердженого проекту встановлення меж прибережної захисної смуги обслуговуючому кооперативу «Дніпровець» без погодження з органами Мінприроди та Держводагентством, що суперечить вимогам пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від 08.05.1996 № 486.

При перевірці бази відпочинку «Хімік», власником якої було ВАТ «Черкаське хімволокно», встановлено, що територія частково розташована в межах прибережної захисної смуги Кременчуцького водосховища.

0001472

м. Мінприроди
№5/1-37/2277-16 від 09.03.2016



15.03.2016 09:16

БХ. № 59856

Рішенням Свидівоцької сільської ради Черкаської області від 19.05.06 № 2-15 надано дозвіл ВАТ «Черкаське хімволокно» на внесення змін до робочого проекту «Водоохоронна зона Кременчуцького водосховища на території Свидівоцької сільської ради». Розроблена ВАТ «Черкасиводпроект» технічна документація не отримала жодного погодження, передбаченого постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.1996 № 486, у тому числі, й органу охорони навколишнього природного середовища.

Проте, рішенням Свидівоцької сільської ради Черкаської області від 19.05.2006 № 2-15 затверджено вказану технічну документацію всупереч вимогам чинного природоохоронного законодавства.

Після затвердження технічної документації та необґрунтованого зменшення розміру прибережної захисної смуги Свидівоцькою сільською радою передано у власність ВАТ «Черкаське хімволокно» земельну ділянку площею 8,4398 га земель рекреаційного призначення. В подальшому неодноразово змінювались власники вказаної земельної ділянки. Зазначену інформацію листом від 03.02.2012 №400/02 направлено до прокуратури Черкаської області для вжиття заходів щодо прокурорського реагування.

При проведенні у 2012 році позапланової перевірки працівниками Державної екологічної інспекції у Черкаській області виявлено факт самовільного зайняття земельної ділянки площею 0,35 га, за завдану шкоду проведено розрахунок збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного зайняття земельної ділянки.

Виконавчим комітетом Свидівоцької сільської ради Черкаської області, за підписом голови Свидівоцької сільської ради, надано погодження від 18.08.2011 № 01-16/618, в якому голова сільської ради надає дозвіл на встановлення огорожі між проїзною частиною та територією бази відпочинку «Хімік», тим самим надаючи погодження на самовільне використання цієї земельної ділянки.

Крім того, в ході перевірки виявлено факт перевищення повноважень Свидівоцькою сільською радою при наданні земельних ділянок, що знаходяться за межами населеного пункту таким суб'єктам господарювання: ПП «СЕНТА-ПЛЮС», ФОП Несторенку О.Ю., ПП Вороновій Л.Г.

Рішенням Свидівоцької сільської ради Черкаської області затверджені проекти про встановлення 20-метрової прибережної захисної смуги без погодження з Державним управлінням охорони навколишнього природного середовища в Черкаській області для ТОВ «Свидівок Тур», ТОВ «Річна казка», ТОВ «Дніпровський баркас», ПП Оніщенко Р.П., ТОВ «Зелений берег СКС». Відповідна інформація листом від 29.07.2013 № 02-06/2550 направлена до прокуратури Черкаської області.

Листами від 27.01.2014 № 02-06/270 та від 02.10.2014 № 02-06/3359 направлялась інформація до прокуратури щодо рішень Свидівоцької сільської ради, прийнятих з порушенням вимог чинного законодавства України.

Рішенням Свидівоцької сільської ради від 28.04.2013 № 28-17 надано дозвіл обслуговуючому кооперативу «Дніпровський баркас» на розподіл земельної ділянки, яка перебуває в довгостроковій оренді, площею 45035 кв. м на дві окремі, а саме: на земельну ділянку площею 31035 кв. м під влаштування зони відпочинку та дачного будівництва, що знаходиться в адміністративних межах Свидівоцької сільської ради у межах населеного пункту села Свидівок

по вул. Дахнівській, з метою подальшого викупу та на 1400 кв. м прибережної захисної смуги. Відповідно до рішення Свидівської сільської ради від 29.11.2014 № 336-16 надано дозвіл обслуговуючому кооперативу «Дніпровський баркас» на викуп земельної ділянки площею 31035 кв. м під влаштування зони відпочинку та дачного будівництва. Проте, земельна ділянка обслуговуючого кооперативу «Дніпровський баркас» знаходиться у водоохоронній зоні Кременчуцького водосховища, за категорією належить до земель водного фонду.

Таким чином, рішення Свидівської сільської ради Черкаської області суперечить вимогам статті 59 Земельного кодексу України та висновку Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Черкаській області від 03.09.2010 № 810 «Про погодження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки площею 4,5 га ТОВ «Дніпровський баркас» під розміщення культурно-оздоровчого центру та човнового причалу», згідно з яким передбачено умову користування земельною ділянкою без права капітального будівництва, без права викупу.

Рішенням Свидівської сільської ради Черкаської області від 21.05.2013 надано дозвіл громадянам на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок у приватну власність для дачного будівництва за рахунок земельної ділянки, яка перебуває в оренді обслуговуючого кооперативу «Дніпровець». Земельна ділянка використовується згідно з договором оренди від 29.01.2008. Відповідно до пункту 21 договору оренди землі на орендовану земельну ділянку встановлено обмеження (обтяження), а саме - дотримання вимог статті 61 Земельного кодексу України.

При проведенні у 2015 році перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства Свидівською сільською радою Черкаського району Черкаської області в частині здійснення делегованих їм повноважень вимог природоохоронного законодавства, проведено аналіз рішень, прийнятих Свидівською сільською радою протягом 2015 року.

У ході перевірки виявлено порушення вимог чинного законодавства при затвердженні проектів землеустрою та наданні земельних ділянок у власність громадянам.

Рішенням Свидівської сільської ради від 11.08.2015 № 54-5 затверджено проекти із землеустрою та надано земельні ділянки у власність громадянам в порушення вимог статті 59 Земельного кодексу України.

У власність громадянам передані земельні ділянки за рахунок земель кооперативу «Дніпровець», землі якого належать до земель водного фонду.

Земельна ділянка кооперативу «Дніпровець» використовується відповідно до договору оренди землі від 29.01.2008 згідно з пунктом 21 договору оренди землі, на орендовану земельну ділянку встановлено обмеження (обтяження), а саме - дотримання вимог статті 61 Земельного кодексу України.

Висновком від 10.12.2007 № 1507 Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Черкаській області про погодження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки площею 0,5710 га кооперативу «Дніпровець» під розміщення культурно-оздоровчого комплексу та човнового причалу в адміністративних межах Свидівської сільської ради села Свидівок, вулиця Дахнівська, в довгострокову оренду терміном на 49 років,

передбачено використання цієї земельної ділянки без права капітального будівництва та викупу.

Зазначена інформація направлена Держекоінспекцією у Черкаській області до прокуратури Черкаської області листом від 03.02.2016 № 02-06/310.

Згідно з статтею 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» підставами для здійснення позапланових заходів є:

подання суб'єктом господарювання письмової заяви до відповідного органу державного нагляду (контролю) про здійснення заходу державного нагляду (контролю) за його бажанням;

виявлення та підтвердження недостовірності даних, заявлених у документах обов'язкової звітності, поданих суб'єктом господарювання;

перевірка виконання суб'єктом господарювання приписів, розпоряджень або інших розпорядчих документів щодо усунення порушень вимог законодавства, виданих за результатами проведення планових заходів органом державного нагляду (контролю);

обтрунтоване звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав. Позаплановий захід у цьому разі здійснюється тільки за наявності згоди центрального органу виконавчої влади на його проведення;

неподання у встановлений термін суб'єктом господарювання документів обов'язкової звітності без поважних причин, а також письмових пояснень про причини, які перешкождали поданню таких документів;

настання аварії, смерті потерпілого внаслідок нещасного випадку або професійного захворювання, що було пов'язано з діяльністю суб'єкта господарювання.

Проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених цією статтею, забороняється, якщо інше не передбачається законом або міжнародним договором України, згода на обов'язковість якого надана Верховною Радою України.

З огляду на зазначене, проведення позапланового заходу буде здійснено у разі наявності підстав передбачених статтею 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Інформуємо, що Державною екологічною інспекцією України ініційовано включення до плану перевірок Державної екологічної інспекції у Черкаській області Свидівоцьку сільську раду Черкаської області на другий квартал 2016 року.

Відповідно до Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого Указом Президента України від 13.04.2011 № 454, здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства щодо додержання режиму використання земель природно-заповідного та природоохоронного призначення покладено на Держекоінспекцію України.

Стосовно здійснення державного нагляду (контролю) Державною екологічною інспекцією у Черкаській області за дотриманням вимог природоохоронного законодавства у частині охорони земель водного фонду та водоохоронних зон повідомляємо, що протягом 2012-2015 років проведено 95 перевірок дотримання вимог природоохоронного законодавства на землях

водного фонду Черкаської області. За виявленими порушеннями вимог природоохоронного законодавства в частині використання прибережно-захисних смуг Державною екологічною інспекцією у Черкаській області направлено 16 матеріалів до органів прокуратури для вжиття заходів щодо прокурорського реагування.

Додатково інформуємо, що згідно із Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади з формування та забезпечення реалізації політики у сфері будівництва, архітектури, містобудування. Надання дозволів на будівництво (анулювання) належить до компетенції структурних підрозділів Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, зокрема державних архітектурно-будівельних інспекцій України.

Одночасно зазначаємо, що Державною екологічною інспекцією України проводиться службова перевірка Державної екологічної інспекції у Черкаській області щодо попередньо проведених перевірок Свидівської сільської ради Черкаської області за інформацією викладеною у Вашому депутатському запиті.

Оскільки, вищевказане питання потребує додаткового часу на опрацювання, за результатами проведеної перевірки Вас буде поінформовано додатково.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

З повагою

В.о. Міністра



Г.О. Вронська



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ

вул.Вернігори, 17 м.Черкаси, 18008, тел/факс (0472) 63-09-87, тел. (0472) 50-26-45
E-mail: cherk@dei.gov.ua Код ЄДРПОУ 38030602

14.02 2016 № 02-08/П-21-416

Інформаційна довідка

Спеціалістами Державної екологічної інспекції у Черкаській області постійно здійснюються нагляд (контроль) за дотриманням вимог законодавства про охорону навколишнього природного середовища при наданні та користуванні земельними ділянками водного фонду. Так, протягом 2012-2015 років проведено 95 перевірок дотримання вимог природоохоронного законодавства на землях водного фонду Черкаської області. По виявленім порушенням Державною екологічною інспекцією у Черкаській області направлялась інформація до органів прокуратури для вжиття заходів прокурорського реагування.

Так, листом №2356/02 від 20.07.2012 направлено лист на прокуратуру щодо виявленого порушення при затвердженні проекту прибережної захисної смуги Свидівоцькою сільською радою ПП Гаркуша без погодження з органами Мінекоресурсів, в порушення вимог п.5 Постанови КМУ №486 від 08.05.1996.

Листом №1965/02 від 29.05.2012, №02-01/59-1 від 04.01.2013 направлено на прокуратуру інформацію, що рішенням Свидівоцької сільської ради №28-17 від 27.03.2009 затверджено проект встановлення меж прибережної захисної смуги обслуговуючому кооперативу «Дніпровець» без погодження з органами Мінекоресурсів, в порушення вимог п.5 Постанови КМУ №486 від 08.05.1996.

При перевірці бази відпочинку «Хімік» власником якої було ВАТ «Черкаське хімволокно» встановлено, що територія частково розташована в межах прибережної захисної смуги Кременчуцького водосховища.

Рішенням Свидівоцької сільської ради від 19.05.06 № 2-15 надано дозвіл ВАТ «Черкаське хімволокно» на внесення змін до робочого проекту «Водоохоронна зона Кременчуцького водосховища на території Свидівоцької сільської ради». Розроблена технічна документація ВАТ «Черкасиводпроект» не отримала жодного погодження, передбаченого Постановою КМУ №486 від 08.05.1996, в тому числі органу охорони навколишнього природного середовища.

Проте, рішенням Свидівоцької сільської ради від 19.05.06 № 2-15 затверджено дану технічну документацію, всупереч вимогам чинного природоохоронного законодавства.

Після затвердження технічної документації та необґрунтованого зменшення розміру прибережної захисної смуги, Свидівоцькою сільською радою передано у власність земельну ділянку площею 8,4398 га земель рекреаційного призначення ВАТ «Черкаське хімволокно». В подальшому неодноразово змінювались власники вказаної земельної ділянки. Зазначену інформацію листом від 03.02.2012 №400/02 направлено до прокуратури для вжиття заходів прокурорського реагування.

При проведенні позапланової перевірки у 2012 році працівниками Державної екологічної інспекції у Черкаській області виявлено факт самовільного зайняття земельної ділянки площею 0,35 га., за завдану шкоду проведено розрахунок збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного зайняття земельної ділянки.

Виконавчим комітетом Свидівоцької сільської ради, за підписом голови Свидівоцької сільської ради, надано погодження від 18.08.11 № 01-16/618 в якому голова сільської ради надає дозвіл на встановлення огорожі між проїзною частиною та територією бази відпочинку «Хімік», тим самим надаючи погодження на самовільне використання даної земельної ділянки.

Також, в ході перевірки виявлено факт перевищення своїх повноважень Свидівоцькою сільською радою при наданні земельних ділянок, що знаходяться за межами населеного пункту наступним суб'єктам господарювання ПП «СЕНТА-ПЛЮС», ФОП Несторенку О.Ю., ПП Вороновій Л.Г.

Рішенням Свидівоцької сільської ради затверджені проекти про встановлення 20-ти метрової прибережної захисної смуги без погодження з Державними управлінням охорони навколишнього природного середовища в Черкаській області для ТОВ «Свидівок Тур», ТОВ «Річна казка», ТОВ «Дніпровський баркас», ПП Оніщенко Р.П., ТОВ «Зелений берег СКС». Інформація направлена до прокуратури листом №02-06/2550 від 29.07.2013.

Листами №02-06/270 від 27.01.2014 та №02-06/3359 від 02.10.2014 направлялась інформація на прокуратуру, щодо рішень Свидівоцької сільської ради, прийнятих з порушенням вимог чинного законодавства. Так, рішенням від 28.04.2013 №28-17 надано дозвіл обслуговуючому кооперативу «Дніпровський баркас» на розподіл земельної ділянки площею 45035 кв. м., яка перебуває в довгостроковій оренді, на дві окремі, а саме: на земельну ділянку площею 31035 кв. м. під влаштування зони відпочинку та дачного будівництва, що знаходиться в адміністративних межах Свидівоцької сільської ради в межах населеного пункту с. Свидівок по вул. Дахнівській з метою подальшого викупу та на 1400 кв. м. – прибережної захисної смуги. Відповідно до рішення Свидівоцької сільської ради від 29.11.2014 №336-16 надано дозвіл обслуговуючому кооперативу «Дніпровський баркас» на викуп земельної ділянки площею 31035 кв. м. під влаштування зони відпочинку та дачного будівництва. Проте, земельна ділянка обслуговуючого кооперативу «Дніпровський баркас» знаходиться у водоохоронній зоні Кременчуцького водосховища, за категорією відноситься до земель водного фонду.

Таким чином рішення Свидівоцької сільської ради суперечить вимогам ст. 59 Земельного кодексу України та висновку Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Черкаській області від 03.09.2010 №810 «Про погодження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки площею 4,5 га. ТОВ «Дніпровський баркас» під розміщення культурно-оздоровчого центру та човнового причалу», згідно якого передбачено умова користування земельною ділянкою без права капітального будівництва, без права викупу.

Рішенням Свидівоцької сільської ради від 21.05.2013 надано дозвіл громадянам на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок у приватну власність для дачного будівництва за рахунок земельної ділянки, яка перебуває в оренді обслуговуючого кооперативу «Дніпровець». Земельна ділянка використовується згідно договору оренди від 29.01.2008р. Відповідно до п. 21 договору оренди землі на орендовану земельну ділянку встановлено обмеження (обтяження), а саме дотримання вимог ст. 61 Земельного кодексу України.

Також, при проведенні у 2015 році перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства Свидівоцькою сільською радою Черкаського району в частині здійснення делегованих їм повноважень вимог природоохоронного законодавства, проведено аналіз рішень, прийнятих Свидівоцькою сільською радою протягом 2015 року, в результаті якого виявлено порушення вимог чинного законодавства при затвердженні проектів землеустрою та наданні земельних ділянок у власність громадянам.

Так, рішенням Свидівоцької сільської ради №54-5 від 11.08.2015 затверджено проекти із землеустрою та надано земельні ділянки у власність громадянам в порушення вимог ст. 59 Земельного кодексу України.

А саме, у власність громадянам передані земельні ділянки за рахунок земель кооперативу «Дніпровець», землі якого відносяться до земель водного фонду.

Земельна ділянка кооперативу «Дніпровець» використовується відповідно до договору оренди землі від 29.01.2008., згідно з п. 21 договору оренди землі на орендовану земельну ділянку встановлено обмеження (обтяження), а саме дотримання вимог ст. 61 Земельного кодексу України.

Висновком від 10.12.2007 №1507 Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Черкаській області про погодження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки площею 0,5710 га кооперативу «Дніпровець» під розміщення культурно-оздоровчого комплексу та човнового причалу в адміністративних межах Свидівської сільської ради, с. Свидівка, вул. Дахнівська в довгострокову оренду терміном на 49 років, передбачено використання даної земельної ділянки без права капітального будівництва та викупу.

Інформація направлена до прокуратури Черкаської області листом №02-06/310 від 03.02.2016.

Відповідно до Закону України «Про здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» підставами для здійснення заходів нагляду (контролю) є план заходів з виконання покладених на Державну екологічну інспекцію у Черкаській області.

Позапланові заходи контролю проводяться у разі:

- подання суб'єктом господарювання письмової заяви до відповідного органу державного нагляду (контролю) про здійснення заходу державного нагляду (контролю) за його бажанням;
- виявлення та підтвердження недостовірності даних, заявлених у документах обов'язкової звітності, поданих суб'єктом господарювання;
- перевірка виконання суб'єктом господарювання приписів, розпоряджень або інших розпорядчих документів щодо усунення порушень вимог законодавства, виданих за результатами проведення планових заходів органом державного нагляду (контролю);
- обґрунтоване звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав. Позаплановий захід у цьому разі здійснюється тільки за наявності згоди центрального органу виконавчої влади на його проведення;
- неподання у встановлений термін суб'єктом господарювання документів обов'язкової звітності без поважних причин, а також письмових пояснень про причини, які перешкоджали поданню таких документів;
- настання аварії, смерті потерпілого внаслідок нещасного випадку або професійного захворювання, що було пов'язано з діяльністю суб'єкта господарювання.

Державною екологічною інспекцією у Черкаській області перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства у частині охорони та використання земель водного фонду будуть враховані при наданні пропозицій до плану заходів з виконання покладених на Державну екологічну інспекцію у Черкаській області.

У разі надходження обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав, заходи контролю будуть проводитися за наявності згоди центрального органу виконавчої влади на його проведення.

В.о. начальника

С.А. Поліщук