



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-275

02.03.2018

Голові Київської міської  
державної адміністрації

**КЛИЧКУ В.В.**

Шановний Віталію Володимировичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Луценка І. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 2 березня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 8 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

245



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 11-2100

від "09" лютого 2018 р.

Голові Київської міської державної  
адміністрації  
Кличку В.В.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо систематичного порушення законності та  
зловживання своїми посадовими обов'язками у  
формі злочинної бездіяльності представниками  
Київської міської державної адміністрації

***Шановний Віталію Володимировичу!***

До мене як до народного депутата України неодноразово звертались небайдужі мешканці міста Києва, представники інститутів громадянського суспільства у сфері охорони та захисту культурної, археологічної та архітектурної спадщини міста героя – столиці України – Києва щодо незаконного розміщення малих архітектурних форм, зокрема інженерно-господарчих споруд (будівельних вагончиків-побутівок) в декілька метрів відстані від фундаменту Церкви Успіння Пресвятої Богородиці (Десятинної церкви) за координатами 50°27'28" пн. ш. 30°31'03" сх. д., що знаходиться біля Національного музею історії України за вул. Володимирська, 2.

Мною було направлено Вам як Голові Київської міської державної адміністрації депутатське звернення від 29 січня 2018 за вих. №10-2081, яке було зареєстроване 30 січня 2018 року за №3564 з проханням негайно вжити заходів із благоустрою території за координатами 50°27'28" пн. ш. 30°31'03" сх. д., що знаходиться біля Національного музею історії України за вул.

Володимирська, 2, тобто здійснити демонтаж малих архітектурних форм, зокрема інженерно-господарчих споруд (будівельних вагончиків-побутівок) в декілька метрівій відстані від фундаменту Церкви Успіння Пресвятої Богородиці (Десятинної церкви) *(які додатково були окреслені у відповідних фотододатках на 2-х аркушах)* та привести зазначену територію та її межі у відповідність до вимог чинного законодавства України шляхом, зокрема, але не виключно, надання доручення щодо благоустрою відповідної безпосередньо керівнику Департаменту міського благоустрою Київською міською державною адміністрації та комунального підприємства «Київблагоустрій».

Однак, станом на момент оголошення даного депутатського запиту на засіданні Верховної Ради України жодних активних дій щодо здійснення благоустрою на зазначеній земельній ділянці та приведення відповідної території до вимог чинного законодавства України не було зроблено, що може свідчити про умисні діяння у формі протиправної бездіяльності уповноважених осіб Київської міської державної адміністрації, спрямованих на затягування реалізації відповідного процесу, а саме демонтажу незаконних будівельних вагончиків-побутівок за координатами 50°27'28" пн. ш. 30°31'03" сх. д. оперуючи власними суб'єктивним ставленням до відповідних малих архітектурних форм (зокрема, помилково пов'язуючи їх із незаконно самовільно збудованою капітальною спорудою (капличкою) представниками певної релігійної організації), не зважаючи на об'єктивні норми та приписи чинного законодавства України та, відповідно, не діючи на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України та законами України (ч. 2 ст. 19 Конституції України).

Інформую, що 01 лютого 2018 року відбулось спільне засідання підкомітету з питань взаємодії з громадянським суспільством комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції спільно з міжфракційним депутатським об'єднанням «За Київ» на тему: «Незаконна забудова на території Національного музею історії України». На засідання було порушене питання щодо ряду незаконно розміщених об'єктів, які знаходяться як на території Національного музею історії України, так і розміщені безпосередньо впритул до цієї території.



Так, першою актуальною проблемою є самовільно збудована капітальна споруда, яку також називають «капличкою», однак розгляд та вирішення питань щодо цього незаконного об'єкту є прямим обов'язком органів державної влади в Україні, зокрема центрального органу виконавчої влади у сфері культури та мистецтва (Міністерства культури України).

У той же час, іншою, не менш актуальною та важливою проблемою є малі архітектурні форми, тобто будівельні вагончики-побутівки, які фактично використовуються для обслуговування вищезазначеної самовільно збудованої капітальної споруди – каплички шляхом складування будівельних матеріалів та безпосереднього її господарського обслуговування, а розгляд та вирішення питань щодо них належить до відання та є, відповідно до законодавства України, прямою компетенцією органів місцевого самоврядування міста Києва.

Також, на відповідному засіданні було заслухано ряд позицій посадових осіб органів публічної адміністрації, які прямо уповноважені законодавством України, яке визначає основні засади та безпосередньо права й обов'язки органів місцевого самоврядування зокрема територіальної громади міста Києва та до безпосереднього територіального відання яких й відноситься робота з відповідними незаконними будівельними вагончиками-побутівками.

Так, першим заступником директора Департаменту міського благоустрою Київської міської державної адміністрації – начальником управління контролю за благоустроєм міста Києва Панчієм Т.М. було зазначено, що, приписи на надання дозвільної документації власниками відповідних будівельних вагончиків-побутівок були вручені, однак, враховуючи те, що дозвільної документації на них як такої немає, станом на 01.02.2018 було підготовлене доручення на їх демонтаж.

Це підтверджується тим фактом, що неодноразово при виїзді на місцевість небайдужими громадянами встановлено, що вказані вагончики фактично розміщені на межі Шевченківського та Подільського районів міста Києва, а дозволи на їх встановлення відсутні. За таких обставин звернення киян щодо благоустрою вказаної території і демонтажу вказаних вагончиків ігнорується Шевченківською та Подільською районними в місті Києві адміністраціями. Постійною комісією Київради неодноразово розглядалось звернення Комісії з

питань охорони культурної спадщини і культурних цінностей Громадської ради при Міністерстві культури України щодо демонтажу зазначених будівель і вагончиків, однак органи благоустрою Києва не виконують своїх обов'язків щодо їх демонтажу.

Тим не менш, зважаючи на специфіку відповідної релігійної організації, неодноразово зазначалось, що у департаменту благоустрою немає «технічної можливості» здійснити на відповідній території благоустрій, адже є колосальний спротив зацікавлених осіб у продовженні незаконного розташування цих будівельних вагончиків-побутівок на тій самій території.

Також згадувалось, що незважаючи на наявність зазначеного доручення на демонтаж, немає точних строків виконання відповідного доручення, що, у свою чергу, може призвести до ще більшого напруження ситуації у суспільстві та здійснення безпосереднього народовладдя, у розумінні ст. 5 Конституції України, зокрема спровокувати небайдужих громадян та активних представників територіальної громади міста Києва до значних конфліктів з представниками відповідної релігійної організації, зважаючи на неспроможність органів місцевого самоврядування як інструменту опосередкованого здійснення та реалізації суверенітету українського народу над публічною владою, який є єдиним конституційним джерелом влади.

Принагідно, за результатами засідання представники як Шевченківської так і Подільської районних державних адміністрацій дійшли до висновку, що територія за координатами 50°27'28" пн. ш. 30°31'03" сх. д., не відноситься до відання Національного музею історії України, а є території міста Києва.

Відповідно до ст. 1 Основного Закону України, Україна, окрім іншого, є правовою державою. Статтею 8 Конституції України проголошено, що в Україні визнається і діє принцип верховенства права.

Конституційний Суд України в абзаці другому підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини Рішення від 2 листопада 2004 року №15-рп/2004 зазначив, що верховенство права – це панування права в суспільстві; верховенство права вимагає від держави його втілення у правотворчу та правозастосовну діяльність, зокрема у закони, які за своїм змістом мабуть бути проникнуті передусім ідеями соціальної справедливості, свободи, рівності.

Так, одним із основних елементів принципу верховенства права є принцип законності як верховенство правового закону, який виражається у неухильному дотриманні норм і приписів чинного законодавства України.

Принагідно інформую що, Шевченківським управлінням поліції здійснюється досудове розслідування у кримінальному провадженні, внесеному до Єдиного реєстру досудових розслідувань за №12016100100003656 за попередньою правовою кваліфікацією кримінального правопорушення (злочину), передбаченого ч.1 ст. 188-1 КК України щодо незаконного підключення до електричної мережі за адресою: вул. Володимирська, 2, м. Київ.

Вказані вагончики також незаконно, з порушенням правил безпеки під'єднані до електромережі міста Києва, а саме до ліхтарів комунального підприємства «Київміськсвітло» та несуть небезпеку для життя і здоров'я людей та майна, що знаходиться поруч, оскільки можуть стати джерелом виникнення пожеж або щонайменше ураження струмом.

Крім того, важливо відзначити, що зважаючи на суспільний резонанс, викликаний зокрема систематичним порушенням законності представниками згаданої релігійної організації та незаконністю розміщення вищезазначених об'єктів 3.02.2018 року, у порядку реалізації свого основоположного права на мирні зібрання, більше ніж тисяча людей зібралась на мітинг, однією з основних вимог якого було здійснення благоустрою на зазначеній земельній ділянці та приведення відповідних територій до вимог чинного законодавства України.

У той же час, згадане вище незаконне підключення електромережі, під час таких заходів, є дуже небезпечним та може спровокувати надзвичайну ситуацію, що, у свою чергу, може призвести до неконтрольованого горіння поза спеціальним вогнищем, тобто до широкомасштабної пожежі, що є надзвичайно небезпечною ситуацією при наявності великого скупчення людей.

Згідно з ч. 2 ст. 1 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» місто Київ як столиця України є: 3) духовним, культурним, історичним, науково-освітнім центром України.



Відповідно до ст. 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 6 вересня 2005 року N 2807-IV до об'єктів благоустрою населених пунктів належать: 1) території загального користування; б) пам'ятки культурної та історичної спадщини; г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;

Статтею 16 Закону України N 2807-IV встановлені імперативні заборони вчиняти дії на об'єктах благоустрою, зокрема: 1) виконувати роботи без дозволу в разі, якщо обов'язковість його отримання передбачена законом; 4) складувати будівельні матеріали, конструкції, обладнання за межами будівельних майданчиків. Відповідно до ч.1 ст. 20 Закону України N 2807-IV організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом. Благоустрій здійснюється в обов'язковому порядку на всій території населеного пункту (села, селища, міста).

Принагідно, ст. 16 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» від 9 квітня 1999 року N 586-XIV визначає основні засади здійснення контролю місцевими державними адміністраціями: б) додержанням санітарних і ветеринарних правил, збиранням, утилізацією і захороненням промислових, побутових та інших відходів, додержанням правил благоустрою.

Відповідно до ст. 2 Закону України N 586-XIV місцеві державні адміністрації в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечують: 1) виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; 2) законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян, а згідно з ст. 3 місцеві державні адміністрації діють на засадах: відповідальності перед людиною і державою за свою діяльність; верховенства права; законності.

До відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань: 1) забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян (ст. 13 Закону України N 586-XIV).

Згідно зі ст. 25 згаданого закону, у межах повноважень в галузі забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян, місцева

державна адміністрація, 1) забезпечує виконання Конституції та законів України, рішень Конституційного Суду України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів державної влади; 2) забезпечує здійснення заходів щодо охорони громадської безпеки, громадського порядку, боротьби зі злочинністю; 3) забезпечує розгляд звернень громадян та їх об'єднань, контролює стан цієї роботи в органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в організаціях і установах, розташованих на відповідній території;

Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: 7) організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян; 17) видача дозволу на порушення об'єктів благоустрою у випадках та порядку, передбачених законом.

Відповідно до ст. 4 Закону України № 280/97-ВР основними принципами місцевого самоврядування в Україні є: народовладдя та законності; правової, організаційної та матеріально-фінансової самостійності в межах повноважень, визначених цим та іншими законами; підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб.

Відповідно до ч.5 ст.17 Закону України «Про статус народного депутата України», народний депутат як представник державної влади у разі порушення прав, свобод і інтересів людини та громадянина, що охороняються законом, та інших порушень законності має право звертатися з вимогою до відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ та організацій припинити такі порушення. Посадові особи органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівники підприємств, установ та організацій, а також працівники правоохоронних органів, до яких звернуто вимогу народного депутата про



припинення порушення законності, зобов'язані негайно вжити заходів щодо усунення порушення, а за необхідності - притягнути винних до відповідальності з наступним інформуванням про це народного депутата.

За невиконання законних вимог народного депутата України встановлена кримінальна відповідальність, передбачена ч.1 ст.351 Кримінального кодексу України.

Враховуючи зазначене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

**вимагаю:**

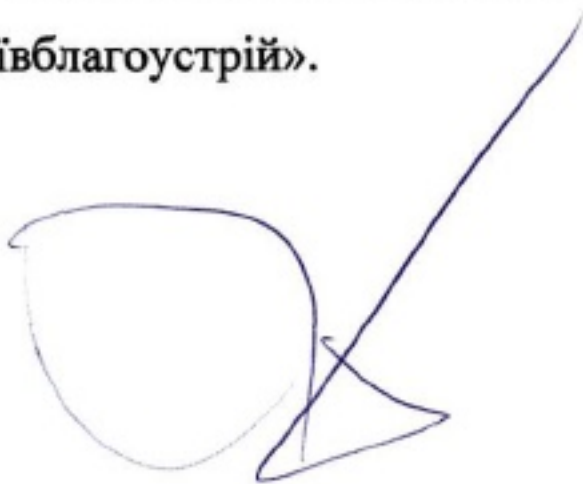
1) Негайно здійснити благоустрій зазначених територій шляхом демонтажу малих архітектурних форм - будівельних вагончиків-побутівок за координатами 50°27'28" пн. ш. 30°31'03" сх. д. та привести зазначену територію та її межі у відповідність до вимог чинного законодавства України.

2) Звернутись до правоохоронних органів щодо забезпечення безпеки уповноваженим працівникам Департаменту міського благоустрою Київською міської державної адміністрації та комунального підприємства «Київблагоустрій» при здійсненні ними їх посадових обов'язків, а саме, при виконанні ними приписів та реалізації відповідних заходів щодо демонтажу зазначених малих архітектурних форм - будівельних вагончиків-побутівок та при забезпеченні відновлення законності на відповідних територіях.

3) Встановити об'єктивні та чітко визначені часові межі (строки) для виконання Вашого доручення щодо благоустрою території за координатами 50°27'28" пн. ш. 30°31'03" сх. д., що знаходиться біля Національного музею історії України за вул. Володимирська, 2 уповноваженими працівниками Департаменту міського благоустрою Київською міської державної адміністрації та комунального підприємства «Київблагоустрій».

**З повагою,**

**народний депутат України**



**І.В. Луценко**  
**(посв. №211)**