



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-601

16.03.2018

Генеральному прокурору України

**ЛУЦЕНКУ Ю.В.**

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Дунаєва С. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 16 березня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 11 арк. - тільки адресату;  
диск 1 - тільки адресату.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Дунаєв Сергій Володимирович

01008, м.Київ, вул. Грушевського, 5

Вих. № 165

14 березня 2018 р.

Генеральному прокурору України  
Луценку Ю.В.

01011, Київ, вул. Різницька, 13/15

Про досудове розслідування дій  
Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича  
за ознаками злочину, передбаченого статтею 351 Кримінального кодексу України

**Депутатський запит.**

Шановний Юрію Віталійовичу!

22 лютого 2018 року депутатська фракція «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» у Лисичанській міській раді подала Лисичанському міському голові Шиліну С.І. пропозицію фракції №22-02-1 від 22.02.2018 щодо включення питань до порядку денного чергової 43-ї сесії Лисичанської міської ради 22.02.2018 у відповідності до повноважень, наданих депутатській фракції згідно ч. 2 ст. 20 Регламенту Лисичанської міської ради.

Депутатська фракція «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» у Лисичанській міській раді вимагала включити до порядку денного 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 року та винести на розгляд сесії проекти рішень, а саме:

1. Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу.
2. Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича.

Задля реалізації своїх пропозицій фракція вимагала поставити на голосування процедурні питання:



1. Про внесення до порядку денного 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 р. проекту рішення «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу».

2. Про внесення до порядку денного 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 р. проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

3. Про розгляд на пленарному засіданні 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 р. проектів рішень «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича» **першочергово.**

До пропозиції додавалися:

1. Проект рішення Лисичанської міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу».

2. Проект рішення Лисичанської міської ради «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

3. Службова записка із обґрунтуванням необхідності ухвалення рішень Лисичанської міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

Незважаючи на вищевказане, в порушення приписів законодавства України, зокрема, вимог ч.2 статті 19 Конституції України (органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, яка має найвищу юридичну силу) (рішення КСУ № 7-рп\2003 від 10 квітня 2003 року (справа про гарантіях діяльності народного депутата України), рішенні КСУ № 9-рп\2004 від 07 квітня 2004 року (справа про Координаційний комітет), рішення КСУ № 1-рп\2007 (справа про звільнення судді з адміністративної посади), п. 3.1. рішення КСУ № 19-рп\2008 від 02 жовтня 2008 року (про відповідність конституції окремих статей Закону України «про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг»), Лисичанський міський голова Шилін С.І., що головував на цій сесії, вчинив дії, які підпадають під ознаки ст. 351 Кримінального кодексу України, а саме **невиконанням службовою особою законних вимог депутата місцевої ради, створення штучних перешкод його роботі, надання йому завідомо неправдивої інформації.**

Нормативне обґрунтування наявності в діях Шиліна С.І. складу кримінально карного діяння наступне.

Статус органів місцевого самоврядування визначений такими нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:



- ч. 1 ст. 10: Міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- ч. 1 ст. 12: Міський голова є головною посадовою особою територіальної громади міста.

- ч. 1 ст. 26: Виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються такі питання: 10) прийняття рішення про недовіру міському голові; 16) прийняття рішення щодо дострокового припинення повноважень міського голови у випадках, передбачених цим Законом.

- ч. 1 та 11 ст. 46: Міська рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради. Сесію міської ради відкриває і веде міський голова.

- ч. 13 ст. 46: Пропозиції щодо питань на розгляд ради можуть вноситися депутатами.

- ч. 15 ст. 46: Порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради.

Також, у відповідності до приписів Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені права та повноваження депутатів міської ради, а саме:

- ч. 2 ст. 49: Депутат представляє інтереси всієї територіальної громади, має всю повноту прав, що забезпечують його активну участь у діяльності ради та утворюваних нею органів, несе обов'язки перед виборцями, радою та її органами, виконує їх доручення.

- ч. 9 ст. 49: Пропозиції і зауваження, висловлені депутатами на сесії ради, або передані в письмовій формі головуєчому на сесії, розглядаються радою чи за її дорученням постійними комісіями ради або надсилаються на розгляд підзвітним і підконтрольним їй органам та посадовим особам, які зобов'язані розглянути ці пропозиції і зауваження у строки, встановлені радою, і про вжиті заходи повідомити депутатів та раді.

Частиною 4 статті 42 Закону України Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачені права та обов'язки міського голови.

Частиною 5 статті 42 Закону України Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільський, селищний, міський голова несе персональну відповідальність за здійснення наданих йому законом повноважень (*офіційне тлумачення положень частини статті 42 – у Рішенні Конституційного Суду № 7-рп/99 від 06.07.99*).



Згідно положень Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»:

- ч. 2 ст. 19: Депутат місцевої ради має право: 3) пропонувати питання для розгляду їх радою та її органами; 4) вносити пропозиції і зауваження до порядку денного засідань ради та її органів, порядку розгляду обговорюваних питань та їх суті; 5) вносити на розгляд ради та її органів пропозиції з питань, пов'язаних з його депутатською діяльністю; 6) вносити на розгляд ради та її органів проекти рішень з питань, що належать до їх відання, поправки до них; 8) порушувати питання про недовіру сільському, селищному, міському голові, розпуск органів, утворених радою, та звільнення посадових осіб місцевого самоврядування;

- ч. 4 ст. 19: Порядок реалізації зазначених прав депутатів місцевих рад визначається цим Законом, іншими законами України, які регулюють діяльність місцевих рад та їх органів, а також регламентом відповідної ради.

- ч. 1 ст. 23: Пропозиції і зауваження, висловлені депутатами місцевої ради на сесіях ради або передані в письмовій формі головуючому на її пленарних засіданнях, розглядаються радою або за її дорученням постійними комісіями ради чи надсилаються на розгляд підзвітним і підконтрольним органам та посадовим особам місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, керівникам відповідних підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, які зобов'язані розглянути ці пропозиції і зауваження у строки, встановлені радою, і про результати розгляду повідомити безпосередньо депутатів місцевої ради, які внесли пропозиції чи висловили зауваження, а також відповідну раду.

- ч. 3 ст. 28: Депутатські групи, фракції мають право на гарантований виступ свого представника на пленарному засіданні ради з кожного питання порядку денного сесії ради.

- ч. 1 ст. 30: Депутат місцевої ради наділений усією повнотою повноважень, передбачених цим та іншими законами України. Ніхто не може обмежити повноваження депутата місцевої ради інакше як у випадках, передбачених Конституцією та законами України.

- ч. 6 ст. 30: органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані сприяти депутатам місцевої ради у здійсненні їх депутатських повноважень.

- ч. 1 ст. 36: Невиконання посадовими особами вимог закону щодо забезпечення гарантій депутатської діяльності тягне за собою відповідальність згідно із законом.

- ч. 2 ст. 36: Публічна образа депутата місцевої ради, опублікування або поширення іншим способом завідомо неправдивих відомостей про нього, а також намагання в будь-якій формі вплинути на депутата місцевої ради, членів його сім'ї з метою перешкодити депутату виконувати свої повноваження, змусити його до вчинення неправомірних дій тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Також, саме на міського голову, як головну посадову особу



територіальної громади міста покладений обов'язок у відповідності до ч. 4 ст.42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:  
2)організовувати в межах, визначених цим Законом, роботу відповідної ради та її виконавчого комітету; 8) скликати сесії ради, вносити пропозиції та формувати порядок денний сесій ради і головувати на пленарних засіданнях ради;

У відповідності до ч.5 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міський голова несе персональну відповідальність за здійснення наданих йому законом повноважень.

Однак, в порушення вищевказаних приписів, маючи особистий корисливий мотив, та зловживаючи своїм правом головування на пленарних засіданнях міської ради, Лисичанський міський голова оголосив на сесії 22.02.2018 року пропозицію депутатської фракції «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» не в повному обсязі, та не оголосив вимогу фракції про розгляд проектів рішень «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича» першочергово.

Пропозиція депутатської фракції «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» (з 15.00 хв. до 17.30 хв. відеозапису, що додається) була належним чином оголошена секретарем Лисичанської міської ради Щеглаковим Е.І., у повному обсязі була поставлена на голосування та включена до порядку денного 23 голосами депутатів. Тобто, було прийняте процедурне рішення Лисичанської міської ради розглядати запропоновані депутатською фракцією «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» проекти рішень першочергово.

Лисичанський міський голова Шилін С.І. поставив на голосування порядок денний засідання сесії, який був прийнятий 32 голосами.

Лисичанський міський голова Шилін С.І. порушив права депутатів фракції «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» (з 25.00 хв.), та протиправно відмовився окремо поставити на голосування пункт 3 пропозиції депутатської фракції «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» щодо першочергового розгляду запропонованих фракцією проектів рішень.

Лисичанський міський голова Шилін С.І., зловживаючи своїм правом головування на пленарних засіданнях міської ради, у відповідь на виступ голови фракції «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» та наголошення про порушення прав депутатів фракції (з 34.00 хв.), заявив що **«можете взагалі покинути сесію»**, що є фактом грубого порушення прав депутата міської ради.

Крім того, під час розгляду на пленарному засіданні 43-ї сесії Лисичанської міської ради проектів рішень міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича» у Лисичанського міського голови Шиліна С.І. виник реальний



конфлікт інтересів, оскільки у разі прийняття радою цих рішень йому була би висловлена недовіра та достроково припинені його повноваження, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання повноважень міського голови на сесії міської ради.

Шилін С.І. не оголосив про наявність у нього конфлікту інтересів під час засідання ради, продовжував головувати на сесії під час розгляду цих питань та взяв участь у розгляді цих питань.

Зловживаючи своїм правом головування на пленарних засіданнях міської ради, Лисичанський міський голова Шилін С.І. безпідставно відмовився поставити на розгляд сесії проект рішення «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу», який був включений до порядку денного 43-ї сесії, мотивуючи свої дії тим, що такий проект рішення він «начебто не зачитував та взагалі не розуміє про який проект йде мова».

Шилін С.І., як головуючий на сесії, не надав можливості депутатам міської ради обговорювати зазначені проекти рішень, чим порушим приписи ч. 1 ст. 40 Регламенту Лисичанської міської ради 7-го скликання, затвердженого Рішенням міської ради від 22.02.2016 № 7/94: «рішення ради з будь-якого питання приймається на її пленарному засіданні після його обговорення. Прийняття рішення без обговорення питання допускається лише в випадках, зазначених у цьому Регламенті».

Шилін С.І. необґрунтовано оголосив перерву у роботі сесії, тобто вчиняв дії, які перешкоджали розгляду на сесії проектів рішень міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

**Зазначене свідчить, що як службова особа Шилін Сергій Іванович вчинив дії, які підпадають під ознаки ст. 351 Кримінального кодексу України, а саме не виконував законні вимоги депутатів місцевої ради (19 осіб) та створював штучні перешкоди в роботі депутатів під час проведення 43-ї сесії Лисичанської міської ради.**

Вимогами ст. 214 КПК України передбачено, що: «Слідчий, прокурор невідкладно, але не пізніше 24 годин після подання заяви, повідомлення про вчинене кримінальне правопорушення, або після самостійного виявлення ним з будь - якого джерела обставин, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, зобов'язаний внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування».

Відповідно до п.2.7 Положення про порядок ведення ЄРДР, затвердженого наказом Генерального прокурора України від 17.08.2012 №69, передбачено, що відомості до ЄРДР за кожним правопорушенням заносяться окремо.

Враховуючи викладене, керуючись ст. ст. 6, 15, 16, 17 закону України «Про статус народного депутата України», законами України «Про прокуратуру»,



Кримінальним кодексом України, КПК України, прошу:

1. Внести інформацію про вищевикладене правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань, як це передбачено вимогами КПК України.

2. Відповідно до ст. 214 КПК України розпочати досудове розслідування дій міського голови Лисичанської міської ради Луганської області Шиліна Сергія Івановича за викладеною в цьому запиті інформацією за ознаками злочину, передбаченого статтею 351 КК України «Перешкоджання діяльності народного депутата України та депутата місцевої ради».

Додатки:

1. Один примірник диску із відеозаписом 43-ої сесії Лисичанської міської ради.
2. Копія пропозиції № 22-02-1 від 22.02.2018 із відміткою про отримання.
3. Копія проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна С.І.».
4. Копія проекту рішення «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну С.І.».
5. Копія службової записки із відміткою про отримання. – всього на 11 арк.

З повагою,

народний депутат України  
(посв. № 309)



С.В. Дунаєв