



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-676

16.03.2018

Міністру юстиції України

ПЕТРЕНКУ П.Д.

Шановний Павле Дмитровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Москаленка Я. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 16 березня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

676



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 450/3-300

від " 15 " березня 2018 року

Генеральному прокурору України
Луценку Ю. В.

Міністру внутрішніх справ України
Авакову А. Б.

✓ Міністру юстиції України
Петренку П. Д.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо порушення демократичних
цінностей та захоплення влади
групою місцевих депутатів
у селищі міського типу Коцюбинське
Київської області і протиправних дій
державного реєстратора*

Шановний Юрію Віталійовичу!

Шановний Арсене Борисовичу!

Шановний Павле Дмитровичу!

25 жовтня 2015 року в Україні відбулись чергові вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів. На цих місцевих виборах була обраною на посаду селищного голови Коцюбинського Київської області Матюшина Ольга Володимирівна (громадянка України, 1986 року народження, член ПАРТІЇ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА "СОЛІДАРІСТЬ").

04 листопада 2015 року на першому пленарному засіданні першої сесії сьомого скликання Коцюбинської селищної ради було офіційно оголошено результати виборів Коцюбинською територіальною виборчою комісією.

Матюшина О.В. добросовісно та у відповідності до ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконувала свої обов'язки селищного

голови, неодноразово скликала пленарні засідання сесій Коцюбинської селищної ради.

15.05.2016 року відбулись вибори місцевих депутатів Коцюбинської селищної ради Київської області VIII скликання. За результатами цих місцевих виборів було обрано 25 депутатів з 26, з яких 15 - самовисуванці, а 10 – члени політичної партії "Нові обличчя".

7 березня 2018 року в порушення діючого Регламенту Коцюбинської селищної ради, група депутатів, яка складає більшість під керівництвом депутата Коцюбинської селищної ради Єременко М.О., який вважає себе секретарем Коцюбинської селищної ради, провели зібрання, на якому прийняли рішення Коцюбинської селищної ради «Про дострокове припинення повноважень Коцюбинського селищного голови Матюшиної Ольги Володимирівни» та «Про виконання обов'язків Коцюбинського селищного голови». Тобто, було винесене у незаконний спосіб дострокове припинення повноваження Коцюбинського селищного голови Матюшиної О.В. та наділення даними повноваженнями депутата Єременко М.О.

При цьому посада секретаря Коцюбинської селищної ради – вакантна, адже 12 травня 2017 року на сьомому засіданні 2-ї сесії Коцюбинської селищної ради VIII скликання на посаду секретаря Коцюбинської селищної ради був обраний Даніш Сергій Павлович. Але, 13 травня 2017 року, Розпорядженням Коцюбинського селищного голови № 33 було зупинено дію рішення № 41-II-VIII сьомого засідання 2-ї сесії Коцюбинської селищної ради 8-го скликання про обрання Даніша С.П. на посаду секретаря Коцюбинської селищної ради. Пан Даніш С.П. оскаржив вищевказане Розпорядження до Ірпінського міського суду Київської області. Ухвалою Ірпінського районного суду від 01 червня 2017 року у справі № 367/3605/17 – було повернуто без розгляду. Дане процесуальне рішення було залишено без змін у відповідності до Ухвали Київського апеляційного адміністративного суду у вищевказаній справі від 07.11.2017 року.

Тобто, зібрання депутатів, 07 березня 2018 року було незрозуміло ким призначено. Разом з цим, 05 березня 2018 року, Розпорядженням Коцюбинського селищного голови № 16 було призначене повторне засідання шостої сесії Коцюбинської селищної ради VIII скликання на 30 березня 2018 року.

Надалі група місцевих депутатів під керівництвом депутата Коцюбинської селищної ради Єременко М.О. звернулась до Державного реєстратора відділу державної реєстрації виконавчого комітету Ірпінської міської ради Бондарчук Тетяни Михайлівни, яка внесла до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомості про зміну керівника Коцюбинської селищної ради з «Матюшина Ольга Володимирівна» на «Єременко Микола Олександрович» (реєстраційна дія 13571070011001426).

Конституцією України встановлено у статті 7, що в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Згідно ст. 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як

безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. При цьому, ст. 69 закріплено, що народне волевиявлення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпосередньої демократії.

Відповідно до ст. 141 Конституції України статус голів, депутатів і виконавчих органів ради та їхні повноваження, порядок утворення, реорганізації, ліквідації визначаються законом.

У відповідності до ст. 19 Конституції України та ч. 3 ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі Закон) органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У відповідності до ч. 6 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у разі немотивованої відмови селищного голови або неможливості його скликати сесію ради сесія скликається секретарем селищної ради. Тобто діючим законодавством передбачено виключне право голови селищної ради, або секретаря селищної ради скликати чергові та/або позачергові засідання сесії селищних рад. Не існує більше осіб, які наділені правом на скликання позачергових та/або чергових засідань селищних рад.

У цих випадках сесія скликається:

1) якщо сесія не скликається сільським, селищним, міським головою (головою районної у місті, районної, обласної ради) у строки, передбачені цим Законом;

2) якщо сільський, селищний, міський голова (голова районної у місті, районної, обласної ради) без поважних причин не скликав сесію у двотижневий строк після настання умов, передбачених частиною сьомою цієї статті.

Відповідно до частин 7, 8 статті 46 Закону сесія сільської, селищної, міської, районної у місті ради повинна бути також скликана за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради, а сесія районної, обласної ради - також за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради або голови відповідної місцевої державної адміністрації.

У разі якщо посадові особи, зазначені у частинах четвертій та шостій цієї статті, у двотижневий строк не скликають сесію на вимогу суб'єктів, зазначених у частині сьомій цієї статті, або у разі якщо такі посади є вакантними сесія може бути скликана депутатами відповідної ради, які становлять не менш як одну третину складу ради, або постійною комісією ради.

Згідно з ч.9 статті 46 Закону рішення про скликання сесії ради відповідно до частин четвертої, шостої та восьмої цієї статті доводиться до відома депутатів і населення не пізніше як за 10 днів до сесії, а у виняткових випадках - не пізніше як за день до сесії із зазначенням часу скликання, місця проведення та питань, які передбачається внести на розгляд ради.

Відповідно до ч.4 ст.46 Закону сесії селищної ради скликаються відповідним селищним головою. Зі змісту ст.ст. 42, 46 та 50 Закону вбачається,

що секретар селищної ради за звичайних умов може скликати сесію ради лише за дорученням селищного голови, при цьому він не набуває даного повноваження, а лише виконує доручення селищного голови. Набути дане повноваження за звичайних умов (якщо повноваження селищного голови не припинилися) секретар селищної ради може лише у випадках, передбачених частиною 2 ст.42 Закону.

Тобто, лише за умови відсутності селищного голови. Такими випадками за звичайних умов є перебування на лікарняному, у відпустці та відрядженні. В усіх інших випадках за звичайних умов секретар селищної ради не може набути повноважень селищного голови, в тому числі і повноваження скликати сесії ради чи вести її засідання. Зі змісту ч.6 ст.46 Закону вбачається, що без доручення селищного голови секретар цієї ради скликає сесію лише у випадках: якщо селищний голова без поважних причин не скликав сесію у двотижневий строк після настання умов, передбачених ч. 7 цієї статті (сесію селищної ради має бути скликано за пропозицією не менш як однієї третини депутатів від загального складу відповідної ради, виконавчого комітету селищної ради), або якщо голова не скликає сесію у строки, передбачені цим Законом. Але, якщо на ім'я селищного голови не надходило пропозиції від не менш як однієї третини депутатів від загального складу селищної ради або пропозиції виконавчого комітету селищної ради, то у селищного голови не виникає обов'язку скликати сесію позапланово. Якщо на дану пропозицію не було надано селищним головою немотивовану відмову, у секретаря селищної ради, відповідно, не викає права скликати та проводити дану сесію.

Відповідно до ч. 11 ст.46 Закону сесію селищної ради відкриває і веде селищний голова. Зі змісту даної норми вбачається, що секретар селищної ради набуває вищезазначених повноважень лише у випадках, передбачених частиною шостою цієї статті. Також, слід зазначити, що Законом не передбачена зміна головуєчого під час проведення пленарних засідань сесії ради. Законодавством не передбачено, що секретар селищної ради набуває повноважень головуєчого на пленарному засіданні сесії ради у випадку залишення сесійної зали селищним головою.

Відповідно до ч. 16 ст.46 Закону протоколи сесій селищної ради, прийняті нею рішення підписуються особисто селищним головою. Зі змісту даної норми вбачається, що секретар селищної ради має право ставити свій підпис під зазначеними вище документами лише у випадку відсутності селищного голови, тобто за звичайних обставин у випадку перебування на лікарняному, у відрядженні, у відпустці.

У статті 79 Закону визначено, що повноваження сільського, селищного, міського голови, вважаються достроково припиненими у разі:

- 1) його звернення з особистою заявою до відповідної ради про складення ним повноважень голови
- 2) припинення його громадянства;
- 3) набрання законної сили обвинувальним вироком щодо нього;
- 3-1) набрання законної сили рішенням суду про притягнення його до відповідальності за правопорушення, пов'язане з корупцією, яким накладено

стягнення у виді позбавлення права займати посади або займатися діяльністю, що пов'язані з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування;

4) відкликання з посади за народною ініціативою;

5) визнання його судом недієздатним, безвісно відсутнім або оголошення таким, що помер;

6) його смерті.

Повноваження сільського, селищного, міського голови можуть бути також достроково припинені, якщо він порушує Конституцію і закони України, права і свободи громадян, не забезпечує здійснення наданих йому повноважень.

Повноваження сільського, селищного, міського голови за наявності підстав, передбачених абзацом першим частини другої цієї статті, можуть бути припинені достроково за рішенням місцевого референдуму або за рішенням відповідної ради, прийнятим шляхом таємного голосування не менш як двома третинами голосів депутатів від загального складу ради.

Отже, розгляд та прийняття рішення про припинення повноважень голови Коцюбинської селищної ради Матюшиної О.В. 7 березня 2018 відбулося з грубим порушенням розділу 6 Регламенту Коцюбинської селищної ради. Воно було на зібранні депутатів Коцюбинської селищної ради, а не пленарному засіданні Коцюбинської селищної ради.

Таким чином, Рішення селищної ради про припинення повноважень міського голови, яке не містить посилання на доведені в передбаченому законодавством порядку факти порушень, не може розглядатися як правомірне.

Слід також зауважити, що селищний голова обирається шляхом прямих виборів, тобто безпосередньо виборцями. Наявність чітко визначених законом підстав для припинення повноважень голови робить його в значній мірі самостійним, позбавляє можливості необґрунтованого тиску на нього з боку в тому числі окремих депутатів, які аж ніяк при всьому своєму бажанні не можуть давати офіційну правову оцінку діям будь-кому, в тому числі і міському голові, і тим самим підміняти роль уповноважених на це законами органів влади.

07.03.2018 року голова Коцюбинської селищної ради – була відсутня на зібранні депутатів Коцюбинської селищної ради.

У відповідності до ч. 16 ст. 46 Закону протоколи сесій сільської, селищної, міської ради, прийняті нею рішення підписуються особисто сільським, селищним, міським головою, районної у місті, районної, обласної ради – головою відповідної ради, у разі їх відсутності – відповідно секретарем сільської, селищної, міської ради.

Протокол зібрання депутатів Коцюбинської селищної ради від 07.03.2018 року – голова не підписувала, справжність підпису, шляхом скріпленням печатки – не робила.

У відповідності до пп.6 ч. 1 ст. 15 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», документи, що подаються для державної реєстрації, повинні відповідати вимогами, а саме: рішення уповноваженого органу управління

юридичної особи повинно бути оформлено з дотриманням вимог, встановлених законом, та відповідати законодавству.

Рішення уповноваженого органу управління юридичної особи, що подається для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі, викладається у письмовій формі, прошивається, пронумеровується та підписується засновниками (учасниками), уповноваженими ними особами або головою та секретарем загальних зборів (у разі прийняття такого рішення загальними зборами).

Документи на підставі яких, було внесено зміни в Державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, складені з грубим порушенням діючого законодавства, підписані – не уповноваженою особою.

Дії Державного реєстратора такими, що не відповідають Конституції та законам України, а саме, не відповідають порядку, встановленому ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», яким визначено, що голова є головуючим на сесіях та встановлено випадки, в яких головувати може інша особа.

У відповідності до ч. 1 ст. 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єкта державної реєстрації можуть бути оскаржені до Міністерства юстиції України та його територіальних органів або до суду.

У відповідності ч. 3 ст. 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єкта державної реєстрації прав можуть бути оскаржені до Міністерства юстиції України та його територіальних органів протягом 60 календарних днів з дня прийняття рішення, що оскаржується, або з дня, коли особа дізналася чи могла дізнатися про порушення її прав відповідною дією чи бездіяльністю.

Більш того, стаття 353 Кримінального кодексу України передбачає покарання за самовільне присвоєння владних повноважень або звання службової особи. Крім того, стаття 358 передбачає кримінальну відповідальність для державних реєстраторів за підроблення документів, печаток, штампів та бланків, збут чи використання підроблених документів, печаток, штампів.

На підставі вищевикладеного та керуючись ст. 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», а також відповідно до статті 15 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу:

1. Провести перевірку законності дій групи депутатів Коцюбинської селищної ради Київської області і державного реєстратора виконавчого комітету Ірпінської міської ради Бондарчук Тетяни Михайлівна та вжити відповідних заходів реагування з метою захисту порушених прав мешканців смт Коцюбинське та селищного голови Матюшиної О.В.

2. У разі підтвердження фактів перевищення повноважень депутатами Коцюбинської селищної ради Київської області і державного реєстратора

виконавчого комітету Ірпінської міської ради порушити відповідні кримінальні провадження.

Про результати розгляду цього запиту прошу повідомити в установлений законом строк.

З повагою

Народний депутат України



Я.М. Москаленко
(посв 300)