

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua



NATIONAL AGENCY OF
UKRAINE ON CIVIL SERVICE

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

**Народному депутату України
ПОПОВУ І.В.**

вул. Михайла Грушевського, 5,
м. Київ, 01008

Шановна Ігоре Володимировичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 20 лютого 2018 року № 6302/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 09 лютого 2018 року № 11/10-5 Національне агентство України з питань державної служби (далі - НАДС) в межах повноважень розглянуло Ваш депутатський запит від 26 січня 2018 року № 192/016 та повідомляє.

Статтею 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

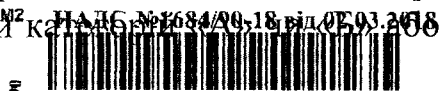
Згідно зі статтею 15 Закону України «Про державну службу» (далі – Закон) Комісія з питань вищого корпусу державної служби (далі – Комісія), зокрема, проводить конкурс на зайняття вакантних посад державної служби категорії «А» та вносить суб'єкту призначення пропозиції щодо переможця конкурсу та другого за результатами конкурсу кандидата на вакантну посаду.

Вимогами до осіб, які претендують на вступ на державну службу, є вимоги до їхньої професійної компетентності, які складаються із загальних та спеціальних вимог.

Згідно з Порядком проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2016 року № 246 (далі – Порядок), конкурс проводиться з дотриманням принципів прозорості, ефективного і справедливого процесу відбору тощо.

Статтею 20 Закону визначені вимоги до осіб, які претендують на вступ на державну службу.

Особа, яка претендує на зайняття посади державної служби, повинна відповідати таким загальним вимогам, зокрема, для посад категорії «А» - загальний стаж роботи не менше семи років; досвід роботи на посадах державної служби категорії «А» на посадах не нижче керівників



структурних підрозділів в органах місцевого самоврядування, або досвід роботи на керівних посадах у відповідній сфері не менш як три роки; вільне володіння державною мовою, володіння іноземною мовою, яка є однією з офіційних мов Ради Європи.

Пунктом 22 Порядку передбачено, що спеціальний структурний підрозділ проводить перевірку документів, поданих кандидатами на зайняття посад категорії «А», на відповідність встановленим законом вимогам та повідомляє кандидата про результати такої перевірки.

Також відповідно до частини першої статті 25 Закону особа, яка бажає взяти участь у конкурсі, подає в установленому порядку до конкурсної комісії, зокрема, декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Забороняється вимагати від особи, яка претендує на зайняття вакантної посади державної служби, документи, не визначені частиною першою цієї статті.

Особа, яка бажає взяти участь у конкурсі, може додати до заяви про участь у конкурсі інші документи, крім тих, що зазначені у частині першій цієї статті, у тому числі документи про підтвердження досвіду роботи.

Відповідно до Порядку розв'язання ситуаційних завдань проводиться з метою з'ясування спроможності кандидатів використовувати свої знання та досвід під час виконання посадових обов'язків шляхом оцінки відповідності професійної компетентності та професійних знань кандидата встановленим вимогам, зокрема на знання спеціального законодавства, що пов'язані із завданнями та змістом роботи державного службовця відповідно до посадової інструкції.

Під час затвердження ситуаційних завдань визначаються вимоги до професійної компетентності кандидата, які будуть оцінюватись за результатами їх розв'язання.

Пунктом 3 Порядку передбачено, що Конкурс проводиться з дотриманням принципів: забезпечення рівного доступу; політичної неупередженості; законності; довіри суспільства; недискримінації; прозорості; доброчесності; надійності та відповідності методів тестування; узгодженості застосування методів тестування; ефективного і справедливого процесу відбору.

Статтею 56 Закону України «Про запобігання корупції» встановлено, що стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством з питань запобігання корупції, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто.

Відповідно до примітки до цієї статті посадами, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, є зокрема, посади, які належать до посад державної служби категорії «А» або «Б».

Згідно з пунктом 8 частини першої статті 11 вищевказаного Закону здійснення в порядку, визначеному цим Законом, контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, зберігання та оприлюднення таких декларацій, проведення моніторингу способу життя осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, належить до виключних повноважень Національного агентства з питань запобігання корупції.

Крім цього, повідомляємо, що під час проведення конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби категорії «А» та оцінювання професійної компетенції кандидатів за кожною окремою вимогою під час проходження співбесіди, членами Комісії ставляться запитання кандидатам щодо наявності та набуття права власності щодо об'єктів нерухомості, цінного рухомого майна, транспортних засобів, доходів, у тому числі подарунків зазначених в декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік, поданих кандидатами установленому порядку.

Одночасно надаємо копії листів Національного агентства з питань запобігання корупції від 27 лютого 2018 року № 95-16/8263/18 та Державної фіскальної служби України від 26 лютого 2018 року № 3013/5199-99-13-05-01-16.

Додаток: на 4 арк.

З повагою

Голова



К.О. Ващенко

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103 код ЄДРПОУ 40381452

На № _____
№ _____
від _____

**Національне агентство України з
питань державної служби**

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) у зв'язку з дорученням Кабінету Міністрів України від 20.02.2018 № 6302/1/1-18 розглянуло запит народного депутата України Попова І.В. від 26.01.2018 № 192/016, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.02.2018, щодо необхідності перевірки електронних декларацій при кадрових призначеннях та в межах компетенції повідомляє про таке.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 11 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) визначено повноваження Національного агентства, до яких, зокрема, належить здійснення в порядку, визначеному Законом, контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), зберігання та оприлюднення декларацій, проведення моніторингу способу життя осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Відповідно до частин першої та четвертої статті 51 Закону *Національне агентство здійснює вибірковий моніторинг способу життя суб'єктів декларування з метою встановлення відповідності їх рівня життя наявним у них та членів їх сім'ї майну і одержаним ними доходам згідно з декларацією, що подається відповідно до Закону. Встановлення невідповідності рівня життя суб'єкта декларування задекларованим ним майну і доходам є підставою для здійснення повної перевірки його декларації. У разі встановлення невідповідності рівня життя Національним агентством надається можливість суб'єкту декларування протягом десяти робочих днів надати письмове пояснення за таким фактом.*

Проте порядок моніторингу способу життя особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, на момент розгляду запиту народного депутата України Попова І.В. від 26.01.2018 № 192/016 не зареєстрований в Міністерстві юстиції України.

Національне агентство з питань запобігання корупції

95-16/8263/18 від 27.02.2018

НА АГ №2590 0 18-18 від 27.02.2018

14.02.17



Абзацом першим частини першої статті 50 Закону визначено, що повна перевірка декларації полягає у з'ясуванні достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, *перевірці на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення*.

Порядок проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затверджено рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069.

Слід зазначити, що стаття 368² Кримінального кодексу України передбачає кримінальну відповідальність за «незаконне збагачення», тобто набуття особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, у власність активів у значному розмірі, законність підстав набуття яких не підтверджено доказами, а так само передачу нею таких активів будь-якій іншій особі.

Разом з тим спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції є органи прокуратури, Національної поліції, Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство (частина перша статті 1 Закону).

Окремо слід зазначити, що згідно з абзацом першим частини першої статті 56 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством, проводиться спеціальна перевірка.

Спеціальній перевірці підлягають відомості про особу, яка претендує на зайняття посади, зазначеної в частині першій статті 56 Закону, зокрема щодо достовірності відомостей, зазначених у декларації (частина третя статті 56 Закону). При цьому відповідно до частини четвертої статті 57 Закону спеціальна перевірка проводиться, зокрема, Національним агентством – щодо наявності у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, відомостей про кандидата, а також *щодо достовірності відомостей, зазначених особою у декларації за минулий рік*.

Враховуючи викладене, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» перевірка декларацій на наявність ознак незаконного збагачення, проведення моніторингу способу життя суб'єктів декларування з метою встановлення відповідності їх рівня життя наявним у них та членів їх сім'ї майну і одержаним ними доходам згідно з декларацією належить до повноважень Національного агентства.

Таким чином, пропозиція народного депутата України Попова І.В. покласти зазначені функції на Секретаріат Кабінету Міністрів України суперечить Конституції України (статті 6, 19).

Голова Національного агентства



Н.М. Корчак



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ (ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

26.02.18 № 6302/1/1-18 На № _____ від _____

Національне агентство України з питань державної служби

Про розгляд запиту

Державна фіскальна служба України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана від 20.02.2018 № 6302/1/1-18 (вх. №406/3 від 21.02.2018) розглянула запит народного депутата України Попова І.В. від 26.01.2018 № 192/016, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09 лютого 2018 року та в межах компетенції повідомляє таке.

Відповідно до пункту 1 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 року № 236, Державна фіскальна служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України і який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового, митного законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску.

Водночас, відповідно до частини четвертої ст. 56 Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII „Про запобігання корупції” (далі – Закон) та п. 5 Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 №171, спеціальній перевірці підлягають відомості про особу, яка претендує на зайняття посади, зазначеної в частині першій цієї статті, зокрема щодо:

- 1) наявності судового рішення, що набрало законної сили, згідно з яким особу притягнуто до кримінальної відповідальності, в тому числі за корупційні правопорушення, а також наявності судимості, її зняття, погашення;
- 2) факту, що особа піддана, піддавалася раніше адміністративним стягненням за пов'язані з корупцією правопорушення;
- 3) достовірності відомостей, зазначених у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;
- 4) наявності в особи корпоративних прав;

м2 НАДС №2713/0/11-18 від 01.03.2018



5) стану здоров'я (в частині перебування особи на обліку в психоневрологічних або наркологічних закладах охорони здоров'я), освіти, наявності наукового ступеня, вченого звання;

6) відношення особи до військового обов'язку;

7) наявності в особи допуску до державної таємниці, якщо такий допуск необхідний згідно з кваліфікаційними вимогами до певної посади;

8) поширення на особу заборони займати відповідну посаду, передбаченої положеннями Закону України "Про очищення влади".

Разом з тим питання, які пропонуються врегулювати у запиті народного депутата України Попова І.В., потребують відповідного законодавчого врегулювання шляхом внесення змін до деяких законодавчих та нормативно-правових актів.

Додатково зазначаємо, що згідно із Законом перевірка декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, зберігання та оприлюднення таких декларацій, проведення моніторингу способу життя осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, здійснюється Національним агентством з питань запобігання корупції як центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Перший заступник Голови

С.В. Білан