



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-841

23.03.2018

Голові Національного агентства  
України з питань запобігання  
корупції

**КОРЧАК Н.М.**

Шановна Наталіє Миколаївно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Дунаєва С. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 березня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додатки:** депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.;  
матеріали на 11 арк. - тільки адресату.;  
диск 1 - тільки адресату.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Дунаєв Сергій Володимирович

01008, м.Київ, вул. Грушевського, 5

Вих. № 169

21 березня 2018 р.

Голові Національного агентства з  
питань запобігання корупції  
Корчак Н.М.

01103, м. Київ, бул.Дружби народів, 28

Про вчинення Лисичанським міським головою  
Шиліним Сергієм Івановичем правопорушення, пов'язаного із корупцією,  
неповідомлення ним про реальний конфлікт інтересів під час головування на сесії  
Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 року  
і притягнення його до адміністративної відповідальності

Депутатський запит.

Шановна Наталія Миколаївна!

Повідомляю Вам, що 22 лютого 2018 року депутатська фракція  
«ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» у Лисичанській міській раді подала  
Лисичанському міському голові Шиліну С.І. пропозицію фракції (№ 22-02-1  
від 22.02.2018 ) щодо включення питань до порядку денного чергової 43-ї  
сесії Лисичанської міської ради 22.02.2018 (у відповідності до повноважень,  
наданих депутатській фракції згідно до ч. 2 ст. 20 Регламенту  
Лисичанської міської ради).

Згідно до пропозиції, депутатська фракція «ОПОЗИЦІЙНИЙ БЛОК» у  
Лисичанській міській раді вимагала включити до порядку денного 43-ї  
чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 року та винести на  
розгляд сесії такі проекти рішень:

1. Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію  
Івановичу.

2. Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського  
голови Шиліна Сергія Івановича.

Задля реалізації пропозиції, фракції вимагала поставити на голосування процедурні питання, а саме, цитую мовою оригіналу:

1. Про внесення до порядку денного 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 року проекту рішення «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу».

2. Про внесення до порядку денного 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 року проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

3. Про розгляд на пленарному засіданні 43-ї чергової сесії Лисичанської міської ради 22 лютого 2018 року проектів рішень «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича» першочергово.

До пропозиції додавалися:

1. Проект рішення Лисичанської міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу».

2. Проект рішення Лисичанської міської ради «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

3. Службова записка із обґрунтуванням необхідності ухвалення рішень Лисичанської міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

В порушення приписів чинного законодавства України, зокрема, вимог ч.2 статті 19 Конституції України, якою передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, яка має найвищу юридичну силу (рішення КСУ № 7-рп\2003 від 10 квітня 2003 року (справа про гарантіях діяльності народного депутата України), рішенні КСУ № 9-рп\2004 від 07 квітня 2004 року (справа про Координаційний комітет), рішення КСУ № 1-рп\2007 (справа про звільнення судді з адміністративної посади), п. 3.1. рішення КСУ № 19-рп\2008 від 02 жовтня 2008 року (про відповідність конституції окремих статей Закону України «про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг»), Лисичанський міський голова Шилін С.І., будучи головою на цій сесії, вчинив дії, які підпадають під ознаки вчинення адміністративного правопорушення за статтею 172-7 КУпАП, а саме Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Нормативне обґрунтування наявності в діях Шиліна С.І. складу правопорушення, пов'язаного із корупцією, наступне.



Статус органів місцевого самоврядування визначений наступними нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- ч. 1 ст. 10: Міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

- ч. 1 ст. 12.: Міський голова є головною посадовою особою територіальної громади міста.

- ч. 1 ст. 26: Виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються такі питання: 10) прийняття рішення про недовіру міському голові; 16) прийняття рішення щодо дострокового припинення повноважень міського голови у випадках, передбачених цим Законом.

- ч. 1 та 11 ст. 46: Міська рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради. Сесію міської ради відкриває і веде міський голова.

- ч. 13 ст. 46: Пропозиції щодо питань на розгляд ради можуть вноситися депутатами.

- ч. 15 ст. 46: Порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради.

Також, у відповідності до приписів Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені права та повноваження депутатів міської ради, а саме:

- ч. 2 ст. 49: Депутат представляє інтереси всієї територіальної громади, має всю повноту прав, що забезпечують його активну участь у діяльності ради та утворюваних нею органів, несе обов'язки перед виборцями, радою та її органами, виконує їх доручення.

- ч. 9 ст. 49: Пропозиції і зауваження, висловлені депутатами на сесії ради, або передані в письмовій формі голові ради на сесії, розглядаються радою чи за її дорученням постійними комісіями ради або надсилаються на розгляд підзвітним і підконтрольним їй органам та посадовим особам, які зобов'язані розглянути ці пропозиції і зауваження у строки, встановлені радою, і про вжиті заходи повідомити депутатів та раду.

Частиною 4 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачені права та обов'язки міського голови.

Частиною 5 статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільський, селищний, міський голова несе персональну відповідальність за здійснення наданих йому законом повноважень (*Офіційне тлумачення положень частини статті 42 див. в Рішенні Конституційного Суду № 7-рп/99 від 06.07.99*).

Відповідно до ст. 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно села (добровільного об'єднання в одну територіальну громаду жителів кількох сіл), селища, міста.

Відповідно до ст. 19 Конституції України «органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України».

Відповідно до ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» «Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України».

Відповідно до підпункту б пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» на міських голів поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції».

Відповідно до ч. 1 ст. 28 Закону України «Про запобігання корупції» особи, на яких поширюється дія цього Закону, зобов'язані вживати заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів; не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів; вжити заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

Відповідно до ст. 35 «Про запобігання корупції» правила врегулювання конфлікту інтересів в діяльності Президента України, народних депутатів України, членів Кабінету Міністрів України, керівників центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України, суддів, суддів Конституційного Суду України, голів, заступників голів обласних та районних рад, міських, сільських, селищних голів, секретарів міських, сільських, селищних рад, депутатів місцевих рад визначаються законами, які регулюють статус відповідних осіб та засади організації відповідних органів. У разі виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів у особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, прирівняної до неї особи, яка входить до складу колегіального органу (комітету, комісії, колегії тощо), вона не має права брати участь у прийнятті рішення цим органом.

Відповідно до ст. 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова, секретар, депутат сільської, селищної, міської ради, голова, заступник голови, депутат районної, обласної, районної у місті ради бере участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень відповідною радою за умови самостійного публічного оголошення про це під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання.

Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про запобігання корупції» реальний конфлікт інтересів – суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи



невчинення дій під час виконання зазначених повноважень; приватний інтерес – будь-який майновий чи немайновий інтерес особи, у тому числі зумовлений особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі ті, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях.

Під час розгляду на пленарному засіданні сорок третьої сесії Лисичанської міської ради сьомого скликання, що відбулося 22.02.2018 р., проектів рішень міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича» у Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича виник реальний конфлікт інтересів, оскільки у разі прийняття радою цих рішень йому була би висловлена недовіра та достроково припинені його повноваження, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання повноважень міського голови на сесії міської ради. При цьому Шилін Сергій Іванович не оголосив про наявність у нього конфлікту інтересів під час засідання ради, продовжував головувати на сесії під час розгляду цих питань та взяв участь у розгляді цих питань. Шилін Сергій Іванович, як головуючий на сесії не надав можливості депутатам міської ради обговорювати зазначені проекти рішень, необґрунтовано оголосив перерву у роботі сесії, тобто вчиняв дії, які перешкоджали розгляду на сесії проектів рішень міської ради «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну Сергію Івановичу» та «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича».

Зазначене свідчить, що Шилін Сергій Іванович не виконав приписів Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про запобігання корупції» щодо правил врегулювання конфлікту інтересів, а саме:

- не здійснив самостійного публічного оголошення про це під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання;
- вчиняв дії в умовах реального конфлікту інтересів;
- не вжив заходів щодо врегулювання реального конфлікту інтересів.

Таким чином, у діях Лисичанського міського голови Шиліна Сергія Івановича вбачаються ознаки скоєння адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбаченого ст. 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме «неповідомлення особою у встановлених законом випадках та порядку про наявність у неї реального конфлікту інтересів» (ч.1 ст.172-7 КУпАП).

Враховуючи викладене, керуючись ст. ст. 6, 15, 16, 17 закону України «Про статус народного депутата України», законами України «Про прокуратуру», Законом України «Про запобігання корупції», КУпАП, прошу скласти на міського голову Лисичанської міської ради Шиліна Сергія Івановича протокол про вчинення ним правопорушення, пов'язаного із корупцією, за

ст.172-7 КУпАП «Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів», а саме неповідомлення особою у встановлених законом випадках та порядку про наявність у неї реального конфлікту інтересів.

Додатки:

1. Примірник диску із відеозаписом 43-ої сесії Лисичанської міської ради.
2. Копія пропозиція № 22-02-1 від 22.02.2018 року із відміткою про отримання.
3. Копія проекту рішення «Про дострокове припинення повноважень Лисичанського міського голови Шиліна С.І.».
4. Копія проекту рішення «Про недовіру Лисичанському міському голові Шиліну С.І.».
5. Копія службової записки із відміткою про отримання. /11 арк.

З повагою,

народний депутат України  
(посв. № 309)



С.В. Дунаєв