



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-883

23.03.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Льовочкіна С. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 березня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 2 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**



# НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

N 171/1-4

від "22" березня 2018 року

Прем'єр-міністру України

**В.Б. ГРОЙСМАНУ**

## ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

### *Щодо необхідності зміцнення фінансової стійкості регіонів*

Останнім часом істотно збільшилась кількість випадків відключення житлових будинків, закладів освіти та охорони здоров'я від тепло-, електро- та водопостачання; закриття або реорганізації зазначених установ та закладів професійно-технічної освіти; несплати заробітної плати педагогічним та медичним працівникам; неможливості громадян скористатися законодавчо встановленими правами на пільговий проїзд у громадському транспорті.

Зокрема, наприкінці минулого року та на початку поточного мали місце проблеми із забезпеченням опалення будинків та установ у Кропивницькому, Славутичі, Смілі, під загрозою м. Теплодар. Внаслідок несплати заробітної плати працівникам освіти та охорони здоров'я протестні акції відбулись на Закарпатті, учасники яких перекрили рух на трасі Київ-Чоп. Схожа ситуація в Івано-Франківській та Львівській областях. На Чернігівщині в м.Остер торік після передачі лікарні на баланс місцевої громади персонал кілька місяців не отримував заробітної плати, що викликало протести з боку працівників лікарні. У Черкаській області дорожня галузь торік була забезпечена коштами лише на 30%, що обмежувало можливості по ремонту навіть доріг першочергового значення.

В цілому, головною причиною такого становища є кроки Уряду, що призвели до консолідації бюджетних ресурсів в центрі та щорічного зростання обсягу не профінансованих делегованих повноважень, які перекладаються з центру на місцевий рівень.

Зокрема, у попередні роки Кабінет міністрів переніс з місцевих до державного бюджету 25% від податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) та



збільшив до 60% відрахування від ПДФО для Києва. Цей податок є найбільшим вагомим і динамічно зростаючим джерелом наповнення місцевих бюджетів.

Однак нові статті доходів, що отримали місцеві бюджети, демонструють менший потенціал надходжень, в тому числі через складнощі в адмініструванні (наприклад, податок на майно, відмінне від земельної ділянки) та нерівномірний розподіл бази таких доходів між бюджетами (наприклад, 5% від ренти на видобуток нафти і газу, що почне зараховуватись в місцеві бюджети з 2018 р.).

Підтвердженням процесів фіскальної централізації є скорочення питомої ваги доходів місцевих бюджетів (без трансфертів) у зведеному бюджеті до 22,6% у 2017 р. проти 23,6% в 2013 році. Тенденція зосередження бюджетних доходів на центральному рівні має продовження і в поточному році. Зокрема, у 2018 році скорочено частку доходів від екологічного податку, яка зараховується до місцевих бюджетів. У 2017 році до місцевих бюджетів зараховувалось 80% доходів від екологічного податку (надходження склали 3,0 млрд. грн.), а в поточному році - лише 55% цього податку.

Паралельно із звуженням власної доходної бази місцевих бюджетів на них щороку з центрального рівня перекладається все більше витрат соціального спрямування, в тому рахунку, пов'язаних із фінансуванням медицини, освіти, соціальних пільг. За даними Асоціації міст України торік загальна сума додаткового навантаження на місцеві бюджети з урахуванням минулих років перевищила 68 млрд. грн. При цьому найбільша їхня частина передана без надання належних джерел покриття. Зокрема, це фінансування видатків на утримання ПТУ – 5,8 млрд. грн.; забезпечення пільгового проїзду – 2,2 млрд. грн.; оплату комунальних послуг у сфері освіти – 9,3 млрд. грн. та охорони здоров'я – 6,0 млрд. грн.; заробітну плату непедагогічного персоналу – 9,2 млрд. грн. та інші.

Неспроможність регіонів профінансувати в повному обсязі вищезгадані статті соціальних витрат призводить до істотного погіршення рівня життя громадян та зростання напруження у суспільстві. Продовження Урядом нинішньої бюджетної політики може призвести до нездатності органів місцевого самоврядування виконувати функції із життєзабезпечення громад та розвитку територій. Посилюється ризик руйнування об'єктів соціальної інфраструктури і деградації системи соціального забезпечення на рівні окремих територіальних громад та, навіть, районів.

Враховуючи вищезазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України» вимагаю невідкладно вжити необхідних заходів, спрямованих на зміцнення фінансової стійкості регіонів, в тому числі шляхом запровадження дієвих стимулів у напрямку фіскальної децентралізації.

Про результати заходів прошу поінформувати мене у встановлений законодавством термін.

З повагою



С. ЛЬОВОЧКІН

посв. а 179