



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-903

23.03.2018

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Ківалова С. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 березня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

903



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 04-30/15-00830

"22" 03 2018 р.

Прем'єр – міністру України
Гройсману В.Б.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо забезпечення належного виконання
органами місцевого самоврядування гарантованих
державою зобов'язань щодо пільгового проїзду
окремих категорій громадян*

Шановний Володимире Борисовичу!

14 березня 2018 року на засіданні Уряду було ухвалено постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах» та «Про встановлення державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування».

Відповідно до зазначених документів, Кабінетом Міністрів України затверджується Порядок надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах, яким передбачається надання замість пільг компенсації, розмір якої щорічно буде визначатись обласною державною адміністрацією на відповідний рік, а також визначаються основні правові та організаційні засади надання компенсаційних виплат окремим категоріям

громадян, які мають право на пільговий проїзд. Постановою «Про встановлення державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування», затверджується соціальна норма кількості поїздок усіма видами транспорту загального користування на міських та приміських маршрутах у розмірі 30 поїздок на місяць. Разом з тим, Уряд запропонував норматив розподілу пільгових поїздок в залежності від виду транспорту для жителів різних областей. Наприклад, жителям Одеської області належить: 7 поїздок на трамваї і тролейбусі, 8 – на автобусах по міських маршрутах і 8 – на приміському транспорті (автобус, електричка). Незважаючи на те, що в Постанові зазначається, що такий розподіл не є директивним, слід зауважити, що обмеження пільгового перевезення у певній кількості поїздок для деяких категорій громадян суперечить положенням чинного Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», згідно якого обмеження кількості таких поїздок забороняється.

Асоціація міст України, в свою чергу, зазначила, що не підтримує монетизацію гарантованої державою пільги на проїзд за рахунок коштів місцевих бюджетів та наголосила, що передбачену процедуру монетизації пільги неможливо втілити на практиці.

Як зазначає Асоціація, по-перше, процедура фінансування, в рамках якої один орган місцевого самоврядування платить за дії іншого органу місцевого самоврядування, суперечить принципу самостійності місцевих бюджетів. Відповідно до статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» самостійність місцевих бюджетів передбачає право самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів в рамках закону.

По-друге, складність впровадження монетизації пільг на проїзд полягає в тому, що неможливо здійснювати контроль за діями посадової особи перевізника та пільговика. Оскільки, на практиці буде майже нереально прослідкувати чи справді пільговик здійснив проїзд. Крім того, не передбачена відповідальність посадової особи перевізника в тому випадку, якщо завірений квиток отримає будь-хто, хто має неформальні зв'язки з перевізниками.

По-третє, процедура передбачає надзвичайно велике щоденне навантаження на працівників структурних підрозділів з питань соціального захисту населення. Пільговики щодня будуть приносити завірнені квитки тим самим суттєво збільшуючи навантаження на відповідні структурні підрозділи.

На сьогоднішній день місцеві громади, на які, згідно з чинними вимогами бюджетного законодавства, покладені повноваження здійснення виплат окремих пільг та компенсацій, фінансово неспроможні їх виконати. Тому окремі категорії громадян України, зокрема, пенсіонери, люди з обмеженими можливостями, ветерани війни, чорнобильці, діти-сироти тощо, які мають закріплене у законодавстві право на пільговий проїзд, не зможуть ним скористатись. Причиною такої ситуації є те, що у Законі України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» не передбачені видатки у вигляді

субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян. Таким чином, посилюється актуальність даної проблематики у зв'язку з нестабільною економічною ситуацією в країні та падінням реальних доходів населення в регіонах.

Враховуючи актуальність порушених питань, прошу Вас, **вельмишановний Володимире Борисовичу**, вжити заходів щодо вирішення питання фінансової спроможності органів місцевого самоврядування забезпечувати відшкодування витрат на проїзд усіма видами транспорту пільговим категоріям громадян.

З метою недопущення порушення прав пільговиків на безкоштовний проїзд, вбачається необхідним:

- 1) внести відповідні зміни у видаткову частину Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», передбачивши субвенції з державного бюджету в місцеві бюджети для належного виконання гарантованих державою зобов'язань щодо пільгового проїду окремих категорій громадян;
- 2) доопрацювати питання щодо розміру грошової компенсації в залежності від вартості проїзду, міста або іншого населеного пункту.

Про результати розгляду депутатського запиту та ухвалені рішення прошу повідомити про результати у строк, встановлений ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України».

З повагою,
народний депутат України



С.В. КІВАЛОВ
(посвідчення № 333)