



**НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ
УКРАЇНИ**

**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ
НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ
У ВІННИЦЬКІЙ ОБЛАСТІ**

вул. Театральна, 10, м. Вінниця, 21050
тел. (0432) 59-41-22, supolice@vn.npu.gov.ua
ідентифікаційний код 40108672

Голові Верховної Ради
України
Парубію А.В.

вул. Грушевського, 5,
м. Київ,
01008

27.02.2018 № 24/Д-292н/д
На № 11/10-55 від 09.02.2018

Шановний Андрію Володимировичу!

Депутатський запит народного депутата України Добродімова Д.Є. від 07.02.2018 № 101-07/313 за ініціативою Вінницької обласної організації політичної партії «Громадський рух «Народний контроль» щодо порушення вимог екологічного законодавства під час будівництва комплексу по знешкодженню побутових відходів на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.02.2018, Головним управлінням Національної поліції у Вінницькій області розглянуто у межах компетенції.

Повідомляємо, що Жмеринською місцевою прокуратурою Вінницької області у зв'язку із надходженням звернення про проведення одним із Департаментів Вінницької міської ради Вінницької області вирізки дерев твердої породи на території бувшої військової частини (територія Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області), до Єдиного реєстру досудових розслідувань 11.01.2018 внесено відомості про кримінальне правопорушення, передбачене частиною 1 статті 246 Кримінального кодексу України та розпочато досудове розслідування у кримінальному провадженні.

Здійснення досудового розслідування у вказаному кримінальному провадженні доручено слідчому відділу Жмеринського відділу поліції Головного управління Національної поліції у Вінницькій області.

Досудове розслідування у кримінальному провадженні не завершено. Для повного, всебічного та неупередженого дослідження обставин кримінального правопорушення, у кримінальному провадженні проводяться передбачені Кримінальним процесуальним кодексом України слідчі (розшукові) та процесуальні дії.

Установлено, що видалення дерев твердої породи на території бувшої військової частини за межами населеного пункту Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області (далі – Людавська сільська рада)

5

проводиться Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради Вінницької області на підставі рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради Вінницької області (далі Вінницька міська рада) від 28.09.2017 № 2235 «Про надання дозволу на видалення зелених насаджень на території майнового комплексу Вінницької міської ради за межами населеного пункту Людавської сільської ради Жмеринського району», відповідно до дозволу на виконання будівельних робіт від 28.07.2017 № ІУ112172091645, Акту обстеження стану зелених насаджень від 11.09.2017 № 206 та Ордеру на видалення зелених насаджень від 20.09.2017 № 186,

Згідно зазначених документів, Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради надано дозвіл видалення 2395 дерев (1347 грабів, 554 ясенів, 298 кленів, 80 берестів, 85 берез, 24 лип, 2 черешень, 5 ялин) на земельній ділянці площею 7,8 га, що знаходиться на території Людавської сільської ради та перебуває в користуванні Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради на підставі державного акту серії ЯЯ № 018360 на право постійного користування земельною ділянкою площею 148,8 га.

Земельну ділянку загальною площею 148,8 га на території Людавської сільської ради надано в постійне користування управлінню комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради для використання в промисловості розпорядженням Голови Вінницької обласної державної адміністрації від 18.02.2010 № 70 «Про надання земельних ділянок в постійне користування».

На виконання даного розпорядження Жмеринською районною державною адміністрацією Вінницької області (далі - Жмеринська РДА) видано розпорядження від 19.02.2010 № 108 «Про видачу державного акту на право постійного користування земельною ділянкою управлінню комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради на території Людавської сільської ради».

Розпорядженням Жмеринської РДА від 06.05.2010 № 284 «Про надання згоди на розробку містобудівного обґрунтування» управлінню комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради надано згоду на розроблення містобудівного обґрунтування визначення можливості використання земельної ділянки для будівництва сміттєпереробного заводу та створення комплексу по знешкодженню побутових відходів на території Людавської сільської ради (далі – містобудівне обґрунтування).

Містобудівне обґрунтування погоджено у встановленому законом порядку з відділом містобудування і архітектури Жмеринської РДА, відділом Держкомзему у Жмеринському районі, сектором охорони культурної спадщини управління культури та туризму Вінницької обласної державної адміністрації, Державним управлінням охорони навколишнього природного середовища Вінницької області, головним державним санітарним лікарем Жмеринського району та затверджено Розпорядженням Жмеринської РДА від 18.02.2011 № 79.

Згідно з висновком Жмеринської районної санітарно-епідеміологічної станції земельна ділянка відповідає додатку № 4 «Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів» від 19.06.1996 № 173 та пунктам 2.6., 2.8. ДБН В.2.4-2- 2005 «Полігон ТПВ. Основні положення проектування» в частині дотримання санітарно захисної зони.

Громадські слухання щодо обговорення містобудівного обґрунтування проводились 31.01.2011 відповідно до статті 30-3 Закону України «Про планування і забудову територій» за участю представників: Служби автомобільних доріг у Вінницькій області, ДП «Жмеринське лісове господарство», управління комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, Вінницької філії Державного науково-дослідного проектно-вишукувального інституту НДІ «Проектреконструкція», Жмеринської районної ради та Жмеринської РДА, Державного управління охорони навколишнього природного середовища у Вінницькій області, Головного управління Держкомзему у Вінницькій області, Сектору охорони культурної спадщини управління культури та туризму Вінницької обласної державної адміністрації, Санітарно-епідеміологічної служби Жмеринського району та Вінницької обласної санітарно-епідеміологічної служби, мешканців навколишніх сіл та м. Жмеринки (100 осіб за списком).

Відповідно до наданих документів право голосу на даних громадських слуханнях мали 3 особи (представники за дорученням юридичних осіб, власність яких межує із земельною ділянкою, що розглядалась). Від зазначених осіб жодного зауваження не надійшло. Громадські обговорення проводились з повною відео фіксацією, а про результати складено протокол від 31.01.2011, який крім інших учасників підписав представник громадськості

. Узгоджувальна комісія не створювалась в зв'язку з тим, що від осіб які мали право голосу не надійшло жодного зауваження.

Вважаючи, що земельна ділянка площею 148,8 га на території Людавської сільської ради набута Вінницькою міською радою із порушенням вимог законодавства, представники громадськості звернулися до Вінницького окружного адміністративного суду з позовом до Вінницької обласної державної адміністрації (далі – Вінницька ОДА), Жмеринської РДА, третьої особи на стороні відповідача без самостійних вимог - Управління комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, про скасування розпоряджень від 18.02.2010 № 70 «Про надання земельних ділянок в постійне користування», від 19.02.2010 № 108 «Про видачу державного акту на право постійного користування земельною ділянкою управлінню комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради на території Людавської сільської ради».

Ухвалами Вінницького окружного адміністративного суду від 05.08.2011 по кожній позовній заяві відкриті провадження, які об'єднані в одне провадження (справа № 2а/0270/3655/11), а ухвалою від 22.08.2011 у справі замінено третю особу - управління комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради на його правонаступника - Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.

При проведенні судового розгляду у вказаній справі колегією суддів Вінницького окружного адміністративного суду досліджено доводи позивачів і відповідачів, надані суду матеріали та встановлено правомірність передачі у комунальну власність територіальної громади м. Вінниці майнового комплексу військового містечка № 82 з інфраструктурою (будівлі, інженерні мережі, споруди), розташованого в с. Людавка Жмеринського району Вінницької області та належної державі в особі Міністерства оборони України земельної ділянки загальною площею 148,8 га в користування з дотриманням порядку, визначеному законодавством України.

У зв'язку з цим, Вінницьким окружним адміністративним судом зроблено висновок про відсутність правових підстав для визнання неправомірними та скасування спірних розпоряджень від 18.02.2010 № 70 «Про надання земельних ділянок в постійне користування», від 19.02.2010 № 108 «Про видачу державного акту на право постійного користування земельною ділянкою управління комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради на території Людавської сільської ради» та в задоволенні адміністративного позову відмовлено повністю (постанова від 07.09.2011).

Законність і обґрунтованість висновків Вінницького окружного адміністративного суду перевірено колегією суддів Вінницького апеляційного адміністративного суду, якою 22.02.2012 постановлено рішення залишити апеляційні скарги без задоволення, а постанову Вінницького окружного адміністративного суду від 07.09.2011 без змін.

Зокрема, при розгляді зазначеної вище справи колегіями суддів першої та апеляційної інстанцій досліджено доводи позивачів щодо цільового призначення земельної ділянки та дотримання відповідачами норм законодавства, що регулює відповідні правовідносини (безпідставного прийняття Вінницькою ОДА рішення про зміну цільового призначення земель оборони вкритих лісами на землі промислового призначення (пункт 2 оскаржуваного розпорядження), оскільки чинним законодавством передбачено цілий ряд обмежень щодо порядку зміни цільового призначення земель зайнятих лісами.

Установлено, що відповідно до державного акту В № 000804 (правовстановлюючий документ попереднього власника), військовій частині земельну ділянку передано в постійне користування для внутрішньогосподарських потреб. Саме таким є цільове призначення спірної ділянки, яке не змінювалось із 1984 року.

Державним актом на право користування землею (грудень 1984 р.) також установлені межі земельної ділянки, внаслідок чого ДП «Вінницький науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» для управління комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради розроблено технічну документацію із землеустрою щодо складання документів, що посвідчують право постійного користування земельною ділянкою.

Фактичне розташування лісових насаджень цільового призначення земельної ділянки не визначає. При цьому правове і документальне підтвердження передачі земельної ділянки в межах земель лісового фонду та втрат лісогосподарського виробництва і лісових земель відсутнє.

Пункт „ж” частини першої статті 19 Земельного кодексу України визначає окрему категорію земель як - землі промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики, оборони та іншого призначення.

Таким чином, зміни цільового призначення земельної ділянки не відбулось, оскільки земельна ділянка була передана для потреб у межах означеної категорії.

Крім того, мета «будівництво механіко-біологічного сміттєпереробного заводу та створення повного комплексу з переробки та утилізації твердих побутових відходів без права його відчуження» вбачається і з рішення Вінницької міської ради від 15.05.2009 № 2352 «Про надання згоди на безоплатне прийняття майна у комунальну власність територіальної громади міста Вінниці» із врахуванням якого приймалось Розпорядження Кабінету Міністрів України від 17.07.2009 № 797-р «Про передачу майнового комплексу військового містечка № 82 с. Людавка», відповідно до якого Кабінетом Міністрів України прийнято пропозицію Міноборони та Вінницької міської ради щодо передачі майнового комплексу військового містечка № 82 у с. Людавка Жмеринського району Вінницької області у власність територіальної громади м. Вінниці.

Оформивши право на земельну ділянку на якій розташований майновий комплекс, територіальна громада м. Вінниці виконала свої зобов'язання, оскільки відповідно до частини першої статті 120 Земельного кодексу України, у разі набуття права власності на жилий будинок, будівлю або споруду, що перебувають у власності, користуванні іншої особи, припиняється право власності, право користування земельною ділянкою, на якій розташовані ці об'єкти. До особи, яка набула право власності на жилий будинок, будівлю або споруду, розміщені на земельній ділянці, що перебуває у власності іншої особи, переходить право власності на земельну ділянку або її частину, на якій вони розміщені, без зміни її цільового призначення.

Безпідставним колегії суддів першої та апеляційної інстанцій визнали також посилення позивача на постанову Кабінету Міністрів України від 27.07.1995 № 554 «Про перелік видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку», як таку в порушення якої містобудівна документація можливості розміщення такого об'єкту, як сміттєпереробний завод на території Людавської сільської ради мала пройти державну екологічну експертизу.

Так, наведена постанова не передбачає проходження експертизи містобудівною документацією, а лише визначає види діяльності та об'єкти, що становлять підвищену екологічну небезпеку та для яких така експертиза є обов'язковою. Містобудівна документація таким об'єктом не є.

Таким чином, містобудівне обґрунтування визначення можливості використання земельної ділянки для будівництва сміттєпереробного заводу та створення комплексу по знешкодженню побутових відходів на території

Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області розроблене та затверджене в порядку, визначеному законодавством, яке діяло на момент розроблення та затвердження.

Відповідно до містобудівних умов і обмежень на проектування об'єкту будівництва ТОВ «Подільський будівельний інжиніринг» розроблено Проектну документацію «Будівництво комплексу по знешкодженню побутових відходів (на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області)».

Зазначена проектна документація пройшла Державну будівельну експертизу, що підтверджується експертним звітом щодо розгляду проектної документації за проектом «Будівництво комплексу по знешкодженню побутових відходів (на території Людавської сільської ради Жмеринського району Вінницької області)» від 19.12.2014 № 02-1082-13.

Беручи до уваги вище викладене, підстав для внесення до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомостей про кримінальні правопорушення за фактами набуття у власність Вінницькою міською радою земельної ділянки площею 148,8 га на території Людавської сільської ради та будівництва комплексу по знешкодженню побутових відходів, не встановлено.

Про результати розгляду депутатського запиту народного депутата України Добродімова Д.Є. письмово поінформовано.

З повагою
начальник



Ю.В. Педос

